

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Ons kenmerk
C2191754/ 4203912

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Brabant

op de op 30 september 2016 bij hen ingekomen aanvraag voor de wijziging van een vergunning krachtens de Waterwet, voor de grondwaterwinning van Refresco gelegen aan Oranje Nassaulaan 44 te Maarheeze.

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 30 september 2016 een wijzigingsaanvraag van Refresco Benelux B.V. aan de Oranje Nassaulaan 44 te Maarheeze om een uitbreiding van vergunning krachtens de Waterwet ontvangen. De aanvraag betreft een verdieping en verruiming van de winning van grondwater voor de productie van dranken en verpakt water ter plaatse van de Oranje Nassaulaan 44 te Maarheeze. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ_WWV-2016-5234 en op het Omgevingsloket online onder OLO nummer 2575375.

De vestiging van Refresco Benelux B.V. aan de Oranje Nassaulaan 44 te Maarheeze produceert dranken en verpakt water. Ten behoeve van dit bedrijfsproces is een eigen grondwaterwinning aanwezig. Voor deze grondwateronttrekking is een vergunning verleend tot een maximum van 500.000 m³ per jaar (nummer 449757 d.d.3 juli 1997). De grondwateronttrekking vindt plaats in twee watervoerende pakketten op twee verschillende diepten. Maximaal 383.000 m³ per jaar wordt onttrokken op een diepte van circa 1 m beneden maaiveld tot een diepte van circa 28 m beneden maaiveld. Maximaal 117.000 m³ per jaar wordt op een diepte van circa 174 m beneden maaiveld tot circa 216 m beneden maaiveld onttrokken. Het grondwater op deze diepte voldoet tevens aan de criteria voor mineraalwater en bronwater. De diepe bron van Refresco Benelux B.V. te Maarheeze is erkend en opgenomen op de lijst van de door Nederland erkende soorten natuurlijk mineraalwater. Het water wordt (mede) gebruikt voor menselijke consumptie.

Refresco Benelux B.V. wil de productiehoeveelheid te Maarheeze verdubbelen met een uitbreiding van de diepe winning van 500.000 m³ per jaar. Daarnaast wil aanvrager de hoeveelheid ondiep gewonnen grondwater terug brengen naar 125.000 m³ per jaar en de resterende hoeveelheid van 258.000 m³ per jaar, verdiept gaan winnen. Hiermee komt de totale diepe grondwaterwinning op 117.000 (bestaand diep) + 258.000 (te verdiepen) + 500.000 (nieuw) = 875.000 m³ per jaar. De totale onttrokken hoeveelheid grondwater inclusief ondiepe winning komt op 1.000.000 m³ per jaar.

De verdubbeling in de grondwateronttrekking zal gefaseerd plaatsvinden. De totale fasering zal drie jaar in beslag nemen en kent drie stappen. Tijdens deze fasering wordt de ondiepe onttrekking afgebouwd en de diepe winning uitgebreid.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 6.4 van de Waterwet:

- I. aan Refresco Benelux B.V. een uitbreiding te verlenen op de vigerende vergunning nummer 449757, d.d. 3 juli 1997, voor het onttrekken en injecteren van grondwater ten behoeve van de productie van dranken en verpakt water aan de Oranje Nassaulaan 44 te Maarheeze;
- II. dat maximaal 125 m³ per uur, 3.000 m³ per dag, 85.000 m³ per maand, 250.000 m³ per kwartaal en 1.000.000 m³ per jaar mag worden onttrokken uitsluitend ten behoeve van de productie van dranken en verpakt water en;
- III. Dat maximaal 125.000 m³ per jaar op een diepte van circa 1 tot circa 28 m beneden maaiveld en maximaal 875.000 m³ per jaar op een diepte van circa 174 tot circa 216 m beneden maaiveld mag worden onttrokken;
- IV. Het water dat wordt gebruikt in het proces, maar dat niet in het eindproduct komt, moet zoveel mogelijk onttrokken worden uit de ondiepe bronnen.
- V. Het rapport 'Aanvraag vergunning in het kader van de Waterwet en Effectenstudie uitbreiding Refresco, Onderbouwend rapport bij de aanvraag van een vergunning in het kader van de Waterwet' van Royal HaskoningDHV, nummer I&BBD9114-106-100R001F01 en I&BBD9114R002F03 d.d. 29 september 2016 en 11 juli 2016 onderdeel uit te laten maken van deze vergunning;
- VI. De voorschriften opgenomen in de vergunning met vergunningnummer 449757 verleend aan Refresco Benelux B.V. d.d. 3 juli 1997 te laten vervallen.
- VII. De voorschriften opgenomen in de vergunning met vergunningnummer C2136759/3686983 verleend aan Refresco Benelux B.V. d.d. oktober 2014 van kracht te laten blijven.
- VIII. aan deze vergunning de volgende voorschriften te verbinden.

Voorschriften

Voorschrift 1 Bron en filters

1. De pompputten moeten worden gerealiseerd binnen een straal van 10 meter van het punt met de volgende Rijksdriehoeksnet-coördinaten:

Pompput	X- coördinaat	Y-coördinaat	Diepte in m- mv	
PP1	170.872	368.448	0,3 - 22,3	Bestaand
PP3	170.920	368.363	15,3 - 28,3	Bestaand
PP4	170.956	368.313	14,9 - 28,3	Bestaand
PP5	170.895	368.390	174,3 - 210,3	Bestaand
PP6	171.043	368.531	175,2 - 215,3	Nieuw
PP7	171.082	368.457	175,2 - 215,3	Nieuw
PP8	171.125	368.388	175,2 - 215,3	Nieuw
PP9	171.169	368.317	175,2 - 215,3	Nieuw

Voorschrift 2 Fasering

1. Refresco Benelux B.V. dient zich te houden aan de fasering volgens onderstaande tabel (conform de aan de vergunning gekoppelde effectenstudie).

	Actueel	Fase 1: 2017	Fase 2: 2019	Fase 3: 2020
Ondiep <80 meter	383.000 m ³	383.000 m ³	300.000 m ³	125.000 m ³
Mineraalwater >80 meter	117.000 m ³	250.000 m ³	450.000 m ³	875.000 m ³
Totaal	500.000 m ³	633.000 m ³	750.000 m ³	1.000.000 m ³

Fasering onttrekking Refresco Benelux bv

Vier weken voor het ingaan van elke fase dient Refresco Benelux B.V. Gedeputeerde Staten op de hoogte te stellen waarbij inzicht wordt gegeven in de huidige effecten en hoe deze zich verhouden tot de berekende effecten.

Voorschrift 3 Grondwaterverbruik

1. De vergunninghouder dient zich voortdurend in te spannen om het (specifiek) grondwaterverbruik te verminderen. De vergunninghouder moet onderzoeken op welke wijze besparingen van het gebruik van grondwater kunnen worden bereikt. Hierbij dient onder andere gekeken te worden naar optimalisering, toepassing van innovatieve technieken, kringloopsluiting en hergebruik van (grond)water.
2. Het specifiek waterverbruik mag maximaal 1,85 bedragen. Deze ratio moet na de laatste fase zijn teruggebracht naar maximaal 1,4.
3. Het specifiek waterverbruik moet in overeenstemming zijn met andere gelijksoortige bedrijven. Indien het eigen specifiek waterverbruik hoger ligt dan van gelijksoortige bedrijven, dient de vergunninghouder elke inspanning te verrichten om het specifiek waterverbruik terug te brengen naar de ratio van gelijksoortige bedrijven. Beschrijving van het specifiek waterverbruik en de ondernomen acties moeten worden opgenomen in de monitoringsrapportage

Voorschrift 4 Grondwaterstandsmetingen

1. Om de effecten in de omgeving te controleren dient uiterlijk vier weken voor de inwerkingtreding van elke volgende fase een monitoringsplan te worden besproken met en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten.

Na goedkeuring maakt het monitoringsplan onderdeel uit van deze vergunning.

2. De uitkomst van de metingen dient minimaal eenmaal per jaar te worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.
3. De vergunninghouder is verplicht de conditie van alle peilbuizen, behorende tot het monitoringsplan, zodanig te garanderen dat het verrichten van de hiervoor genoemde metingen met voldoende betrouwbaarheid kan geschieden. Indien peilbuizen van derden worden gebruikt dient de vergunninghouder op de hoogte te blijven van status van deze peilbuizen.
4. Indien er veranderingen in de configuratie van de peilbuizen optreden, die een dusdanige invloed hebben op het monitoringsplan dat dit niet meer op de juiste manier kan worden uitgevoerd, dient de vergunninghouder het bevoegde gezag hiervan op de hoogte te stellen en een alternatief uit te werken.

Voorschrift 5 Gebruik, Beheer en Onderhoud

1. De putten dienen mechanisch te worden gereinigd.
2. Indien mechanische putreiniging niet effectief is gebleken, mag chemische putreiniging plaatsvinden, mits Gedeputeerde Staten hieraan vooraf goedkeuring hebben verleend.
3. Alle apparatuur, werken en overige voorzieningen, die in het kader van deze vergunning zijn of worden aangebracht, dienen goed bereikbaar en toegankelijk te zijn. Verder dienen deze steeds doelmatig te functioneren, in goede staat van onderhoud te verkeren en met zorg te worden bediend.
4. Voor het onderhoud van de bronnen mag bij het spuien van de bronnen maximaal 1.000 m³ worden gebruikt.

Voorschrift 6 Ontwikkeling / aanleg bronnen

1. De start van de boorwerkzaamheden voor de aanleg van de nieuwe bronnen wordt ten minste twee weken vooraf aan Gedeputeerde Staten gemeld.

Voorschrift 7 Beëindigen onttrekking

1. Voordat de grondwateronttrekking wordt beëindigd moeten de gevolgen van het beëindigen van de onttrekking in kaart te worden gebracht. De bevindingen moeten aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd voordat de grondwateronttrekking wordt gestopt.
2. Indien uit het in voorschrift 7 lid 1 blijkt dat de gevolgen van het beëindigen van de grondwateronttrekking nadelige gevolgen heeft voor het watersysteem, dient de vergunninghouder deze gevolgen weg te nemen of te compenseren. Indien hier geen mogelijkheid toe is dient de

vergunninghouder zoveel mogelijk inspanning te verrichten als mogelijkerwijs van de vergunninghouder kan worden verwacht om de gevolgen zoveel als mogelijk te beperken

3. Beëindiging van de onttrekking evenals de datum van afdichting van de bronnen en eventuele waarnemingsfilters, worden ten minste vier weken voor de beëindiging aan Gedeputeerde Staten gemeld.
4. Zo spoedig mogelijk na de beëindiging van de grondwateronttrekking worden de bronnen afgedicht conform de eisen in protocol SIKB-2101.
5. Na buitengebruikstelling wordt binnen één maand na de afdichting een verslag van de afdichting aan Gedeputeerde Staten toegezonden.

's-Hertogenbosch, 19 juni 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Procedurele aspecten

1 Gegevens aanvrager

Op 30 september 2016 hebben wij een aanvraag voor de wijziging van de Waterwetvergunning nummer 449757, d.d. 3 juli 1997 ontvangen van Refresco Benelux B.V. aan de Oranje Nassaulaan 44 te Maarheeze.

2 Projectbeschrijving

Het betreft een aanvraag voor een afbouw van de winning van 383.000 naar 125.000 m³ per jaar, uit het ondiepe watervoerende pakket, gelegen op een diepte van ca 1 tot ca 28 meter beneden maaiveld en het uitbreiden van de winning van 117.000 naar 875.000 m³ per jaar, uit het diepe pakket, gelegen op een diepte van ca 174 tot ca 216 meter beneden maaiveld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de effectenstudie.

3 Bevoegd gezag

Voor onderhavige aanvraag zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant bevoegd gezag.

4 Procedure

Op de voorbereiding van deze beschikking zijn afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ_WWV-2016-5234 en omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier;
- onderbouwende rapportages 'Aanvraag vergunning in het kader van de Waterwet en Effectenstudie uitbreiding Refresco, Onderbouwend rapport bij de aanvraag van een vergunning in het kader van de Waterwet', nummer: I&BBD9114-106-100R001F01 en I&BBD9114R002F03 en datum rapportage 29 september 2016 en 11 juli 2016.

Kennisgeving van de aanvraag heeft plaatsgevonden op de website van de provincie Noord-Brabant.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de omgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Op 5 december 2016 is met toepassing van artikel 4.18 van de Algemene wet bestuursrecht de beslistermijn verlengd naar 30 juni 2017. Per brief van 22 december 2016, kenmerk I&BBD9114L007FO.1 geeft Royal HaskoningDHV namens Refresco aan, akkoord te gaan met de verlenging van de beslistermijn.

Per brief van 4 mei 2017 nummer Z.53799 / D.227604 is verzocht om met toepassing van het bepaalde in artikel 4.15 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht in te stemmen met het opschorten van de beslistermijn met 13 weken. Door Royal HaskoningDHV is namens aanvrager per brief van 11 mei, nummer I&BBD9114L009D0.1 ingestemd met het verlengen van de beslistermijn tot 29 september 2017.

Het waterschap is adviseur op grond van de Waterwet. Ook worden door ons altijd verzocht te adviseren:

- de gemeente waar de onttrekking plaats vindt;
- ZLTO;
- BMF;
- Waterleidingbedrijf Brabant Water.

Naar aanleiding van ons verzoek zijn door Brabant Water en gemeente Cranendonck adviezen uitgebracht.

Advies Brabant Water

Per brief van 3 november 2016, met kenmerk 161103/verhm1 en geregistreerd onder nummer 188319, heeft Brabant Water N.V. een advies uitgebracht over de aanvraag. Het advies betreft het volgende:

Het bedrijf wil de bestaande grondwaterwinning verruimen en verplaatsen van het ondiepe grondwater naar het diepe grondwater. Redenen van grondwaterbescherming liggen hieraan ten grondslag. Uit de aanvraag valt echter niet op te maken dat het bedrijf op dit moment een probleem heeft met de grondwaterkwaliteit van het ondiepe waterpakket. Het bedrijf wil al op voorhand winning verplaatsen naar het diepe grondwater. Hierbij wordt voorbij gegaan aan het huidige provinciale beleid en aan het landelijk beleid. Voor het beschermen van grondwaterwinningen voor menselijke consumptie kunnen grondwaterbeschermingsgebieden worden ingesteld. Alleen in het uiterste geval, wanneer het handelingsperspectief dat beschermingsgebieden geeft niet voldoende is kan een traject van reallocatie worden gevolgd. Door van deze aanpak af te wijken wordt een precedent geschapen met een provinciale en landelijke doorwerking waarbij de gevolgen voor het watersysteem onbekend zijn. Aanbevolen wordt om deze case ook Vewin en IPO te betrekken voordat wordt overgegaan tot vergunningverlening.

Reactie op advies Brabant Water

De constatering dat de aanvraag afwijkt van het provinciaal beleid is terecht. De motivatie voor de afwijking wordt in de overwegingen (het laatste deel van deze ontwerpvergunning) gegeven.

Precedentwerking is aan de orde wanneer sprake is van een gelijk geval of gelijke omstandigheden. Wij achten het risico op precedentwerking gering. Betrekken van VEWIN en IPO in het kader van de vergunningverlening is niet aan de orde. Daarnaast maken wij, in verband met de complexiteit van

de aanvraag, gebruik van artikel 3.15 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht om een ieder de mogelijkheid te bieden binnen de gestelde termijn zijn of haar zienswijzen in te dienen.

Advies gemeente Cranendonck

Per brief van 1 november 2016, geregistreerd onder nummer 188316, heeft de Gemeente Cranendonck een advies uitgebracht over de aanvraag. Het advies betreft het volgende:

1. Refresco is voornemens ter plaatse van de onderzoekslocatie twee peilbuizen te plaatsen om de toekomstige ontwikkeling van het grondwaterpeil te monitoren. De gemeente stelt voor om als voorwaarde in de vergunning op te nemen, dat er jaarlijks met betrekking tot de gemeten grondwaterstanden gerapporteerd wordt aan de gemeente. Daarnaast is het wenselijk periodiek een voortgangsoverleg tussen de gemeente Refresco te organiseren waarin de stand van zaken en overige lopende ontwikkelingen worden besproken.
2. In de woonwijk naast Refresco wordt wateroverlast ervaren door een deel van de bewoners. In samenwerking tussen de gemeente, waterschap De Dommel en Refresco is daarom een deel van het dakoppervlak van Refresco niet meer aangesloten op de gemeentelijke riolering. Maar loost nu rechtstreeks op de watergang nabij de rijksweg. Om de lokale wateroverlast nog meer te reduceren, dienen verdergaande maatregelen in de watergang en/of de riolering te worden genomen. In dit kader is het wenselijk in samenwerking tussen gemeente, waterschap De Dommel en Refresco, te zoeken naar een passende integrale oplossing voor de afvoer van het dakwater, lozing vanuit de riolering en aanpassing van de watergang. Hierbij is een afweging in combinatie met de omringende waterhuishouding en de fysieke uitbreiding op het perceel van Refresco noodzakelijk.
3. De uitkomsten geven een toename van de freatische grondwaterstand en de stijghoogten in de eerste drie watervoerende pakketten en een verlaging van de stijghoogten in de diepere watervoerende pakketten aan. Met het oog op de grondwaterafhankelijke belangen zijn voor verschillende aspecten de gevolgen van de grondwaterstands- en stijghoogteveranderingen in beeld gebracht. De gemeente heeft enige zorg wat betreft de maximale berekende opbrengstdepressie (gras, mais en bieten) in de directe omgeving van Refresco (11%) en de berekende drooglegging. Het maaiveldniveau direct ten oosten en ten noorden van Refresco ligt, in de diepere gedeelten, tussen NAP +27.8 en NAP +28.2 meter.
4. Ter plaatse van de woonwijk aangrenzend aan Refresco ligt de maaiveldhoogte tussen +27.8 en +29.0 m NAP. In de effectenstudie wordt aangegeven dat de gemiddelde grondwaterstand ter plaatse van de onderzoekslocatie (op basis van de beschikbare TNO peilbuizen) wordt geschat op circa 27.0 m NAP. Uit figuur 2 in de effectenstudie blijkt een berekende toename van de freatische grondwaterstand van 0,1 tot 0,2 m

- in de woonwijk. Verder wordt opgemerkt dat gedurende perioden met een hoge grondwaterstand, in deze gebieden grondwateroverlast kan optreden (ook in de huidige situatie).
5. Daarnaast vraagt ook de afwatering van het gebied naar de overzijde van de rijksweg aandacht. Veel watergangen en sloten in het gebied zijn zichtbaar dichtgegroeid, wat niet bijdraagt aan een goede ont- en afwatering van het gebied. Ook is geconstateerd dat de duiker onder de rijksweg door hooggelegen is. Bij de gemeente zijn ook meldingen bekend van (grond)wateroverlast in de directe omgeving. De ont- en afwatering van het gebied vraagt daarom ook de nodige aandacht bij de uitbreidingsplannen van Refresco.
 6. De gemeente beschikt sinds eind 2014 over een grondwatermeetnet. Beheer en onderhoud wordt uitgevoerd door Brabant Water en de meetgegevens worden ontsloten via een webportal. In de omgeving van Maarheeze zijn 7 peilbuizen aanwezig. Er is meetdata beschikbaar vanaf februari 2015. Indien gewenst kan de meetdata ter beschikking worden gesteld.
 7. In het rapport wordt hierbij gesproken over mitigerende maatregelen. Aan welke concrete mitigerende maatregelen wordt gedacht? Ook in relatie tot de waterhuishouding in de omgeving. De gemeente vindt het belangrijk om de omwonenden te informeren over welke maatregelen concreet kunnen worden genomen indien in de toekomst blijkt dat er grondwaterproblemen ontstaan. Ook heeft het de voorkeur een periodiek overleg met belanghebbende partijen te hebben waarin de standen en bijsturing door mitigerende maatregelen besproken en besloten wordt.
 8. Binnen het invloedsgebied van Refresco zijn volgens de studie drie grondwaterverontreinigingslocaties aanwezig. Twee van deze locaties liggen op de grens van het invloedsgebied en hebben de status ernstig. De resterende locatie is reeds gesaneerd. In de effectenstudie wordt geconcludeerd dat, als gevolg van het reduceren van de ondiepe grondwateronttrekking, de grondwaterstand met circa 5 centimeter zal toenemen. Ook wordt aangegeven dat de richting van de grondwaterstroming nauwelijks wijzigt. Het effect op de bestaande grondwaterverontreinigingen wordt dan ook als te verwaarlozen beoordeeld. Ter plaatse van de grondwaterverontreinigingslocatie Philipslaan zijn grondwaterpeilbuizen aanwezig om te kunnen toetsen of en hoe de bestaande verontreinigingen zich verplaatsen. Ook in het verleden zijn projectmatig peilbuizen geplaatst om de lokale situatie te monitoren. De gemeente vraagt zich af of er bij het bepalen van het effect op de bestaande bodem- en grondwaterverontreinigingen gebruik is gemaakt van deze gegevens. Daarnaast acht de gemeente het zinvol een aantal extra peilbuizen te plaatsen om een eventuele verplaatsing van de bestaande verontreinigingen te kunnen volgen. Ook hier wordt voorgesteld om als voorwaarde in de vergunning op te nemen, dat er jaarlijks met betrekking tot deze monitoring te rapporteren aan de gemeente.

Reactie op advies gemeente

1. In de vergunning wordt een voorschrift tot monitoring opgenomen. Deze monitoring zal plaatsvinden op basis van een monitoringsplan dat voorafgaand aan de vergunning met de gemeente en andere belanghebbenden is besproken. De uitkomsten van de monitoring worden aan de belanghebbenden toegestuurd en zullen in een overleg worden besproken. Een dergelijk overleg vindt minimaal eenmaal per jaar plaats. Indien de meetresultaten daar aanleiding toe geven kan het overleg vaker per jaar worden gehouden.
2. Afkoppeling van het hemelwater afkomstig van het dakoppervlak is in deze aanvraag niet aan de orde. De aanvraag betreft enkel de uitbreiding en verdieping van de grondwaterwinning. De overige zaken dienen in andere procedures te worden behandeld en afgewogen.
3. De berekende opbrengstderving van 11% is een worst-case inschatting. Momenteel is door de grondwaterstandsverlaging in het gebied reeds een opbrengstderving aanwezig. Omdat de grondwaterstand binnen het gebied hoger wordt zal de opbrengstderving ten opzichte van de huidige situatie afnemen.
4. Voor wateroverlast in de aangrenzende woonwijk zal zeker aandacht moeten zijn. Aanbevolen wordt om in het monitoringsplan een peilbuis op te nemen richting de betreffende woonwijk om de veranderingen in de grondwaterstand te kunnen monitoren. Dit kan in het monitoringplan verder worden afgesproken en uitgewerkt.
5. Afwegingen omtrent ontwateringen en oppervlaktewateren zijn zeker van belang, echter in deze aanvraag niet aan de orde aangezien het hier enkel de grondwaterwinning betreft. Het waterschap behandelt afwegingen omtrent het oppervlaktewater en ingrepen hierop .
6. De peilbuizen dienen in de totaalafweging van de grondwaterstanden binnen het gebied te worden meegenomen. Zo zijn er meerdere gegevens beschikbaar en kan er een betere uitspraak worden gedaan over de invloed op de grondwaterstanden in de omgeving als gevolg van de onttrekking van Refresco. Dit dient in het monitoringsplan te worden opgenomen.
7. Mitigerende maatregelen zijn in de rapportage niet opgenomen. Indien een grondwaterproblematiek ontstaat dient de vergunninghouder aan te geven welke oorzaken hier aan ten grondslag liggen en welke oplossingen of oplossingsrichtingen mogelijk zijn. Hieruit zal door de betrokkenen een keuze moeten worden gemaakt voor de beste oplossing. Nu al mitigerende maatregelen opnemen zonder dat duidelijk is welke problemen optreden lijkt wat voorbarig. Het bespreken van de mitigerende maatregelen en de keuze over de uitvoering hiervan zal in het monitoringsplan worden opgenomen.
8. Bij het opstellen van het model is rekening gehouden met alle beschikbare informatie. Het model is geijkt op de beschikbare gegevens en is na ijking gebruikt om de effecten in beeld te brengen. Hieruit blijkt dat de invloed op de verontreiniging afneemt. De mate van afname is zo gering dat deze als

Datum

19 juni 2017

Ons kenmerk

C2191754/ 4203912

verwaarloosbaar kan worden gezien. Monitoring op grondwaterverontreiniging wordt daarom niet noodzakelijk geacht. Indien blijkt dat er andere effecten gaan optreden als gevolg van de wijziging van de onttrekking van Refresco dan is berekend, zal dat op andere plaatsen uit de metingen beter zichtbaar zijn. Als hier duidelijk andere effecten optreden dan verwacht dan zal eveneens de grondwaterverontreiniging opnieuw moeten worden beschouwd. Dit zal uit de monitoringsgegevens moeten blijken.

Overwegingen

1. Provinciaal beleid

In het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 (PMWP) is besloten om als strategisch grondwaterbeheerder in te zetten op een goede balans tussen efficiënte bescherming en duurzame benutting van de ondergrond, waarbij we insteken op een verantwoord flexibeler grondwaterbeleid met passende regels. Op pagina 49 en volgende van het PMWP zijn de volgende beleidsuitgangspunten geformuleerd:

Samen met onze partners maken we een afwegingskader voor gebruik van grondwater voor menselijke consumptie (drinkwatervoorziening en industriële toepassingen). Wij verlaten hiermee het strikte generieke standstill-principe en richten ons op een regionale duurzame benutting van het grondwater. Onze uitgangspunten hierbij zijn dat

1. dit niet ten koste gaat van de draagkracht van het watersysteem,
2. de totale hoeveelheid onttrokken grondwater niet explosief groeit en
3. dit niet leidt tot overexploitatie en verdroging van natuurgebieden.

Om meer zicht te krijgen in vraag en aanbod van grondwater inventariseren we of de huidige vergunde grondwaterhoeveelheid nog past bij de huidige grondwatervraag. Ook brengen we de toekomstige grondwatervraag van de drinkwatersector en de industrie in beeld voor de middellange (10 jaar) en lange termijn (40 jaar). En we onderzoeken wat de ecosysteemdienst 'grondwater' in Brabant kan bieden. Het benutten van niet-gebruikte vergunningruimte (de zogenaamde 'latente' vergunningruimte) zien we als mogelijkheid om de grondwatervraag in balans te brengen met het aanbod. Mocht de totale jaarlijks onttrokken hoeveelheid grondwater de 250 miljoen m³ per jaar (onttrekking 2007 + ruim 10%) benaderen, dan is dat aanleiding om het beleid te evalueren.

Om de kwaliteit van het diepe grondwater te beschermen wordt

1. niet dieper gewonnen dan noodzakelijk voor het gebruiksdoel, en
2. stellen we een maximale onttrekkingsdiepte in voor de geohydrologische regio's in Brabant (West-Brabant, Centrale Slenk, Peelhorst).

Tot die tijd hanteren we 80 meter in de gehele provincie Noord-Brabant zoals tot op heden gebruikelijk is. We benutten vervolgens de periode tot de Omgevingsvisie om de ervaringen te evalueren. We doen dit in afstemming met onze partners.

Voor ingrepen in de ondergrond waarvoor wij niet bevoegd zijn, maar die een effect kunnen hebben op het grondwater, vragen wij onze partners dezelfde grenzen te respecteren.

Op basis van het nieuwe beleid worden in Brabant pilots uitgevoerd. Deze pilots moeten input gaan geven voor het nieuwe afwegingskader. Tot het nieuwe afwegingskader gereed is, wordt op basis van de Beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant de 80 meter grens gehanteerd in de gehele provincie Noord-Brabant.

De kaders en doelstellingen van de Waterwet en de doelstellingen van het PMWP vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien:

- a. de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de aanvraag;
- b. het niet voldoende mogelijk is de belangen van het waterbeheer door het opleggen van voorschriften of beperkingen te beschermen;
- c. het aangevraagde niet voldoet aan beleidsregel grondwaterbeheer.

Artikel 2 van de Beleidsregel geeft het beoordelingskader voor openbare drinkwatervoorziening of industrie. Gedeputeerde Staten toetsen een aanvraag om vergunning voor de onttrekking van grondwater ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening of voor industriële toepassingen aan de volgende vereisten:

- a. het bedrijf of de onttrekking is gelegen binnen de bebouwde kom;
- b. uit de aanvraag moet blijken dat het gebruik van grondwater noodzakelijk is;
- c. de toepassing is mede voor menselijke consumptie, met dien verstande dat in stedelijk gebied met wateroverlast ook onttrekkingen voor andere doelen dan menselijke consumptie zijn toegestaan;
- d. de diepte van de putten bedraagt maximaal 80 meter, tenzij:
 1. sprake is van een verplaatsing op gelijke diepte en een gelijk niveau van bescherming;
 2. onderzoek is gedaan naar het effect van de winning op de bij de grondwaterwinning betrokken belangen;
- e. indien een verplaatsing als bedoeld onder d, niet mogelijk is, wordt de uitbreiding van een diepere winning afgewogen, mits onderzocht is of:
 1. het mogelijk is de totale toegestane vergunningscapaciteit te verminderen;
 2. de inzet van grootschalige alternatieven, zoals de zuivering van oppervlaktewater, mogelijk is;
 3. kleinschalige alternatieven op het niveau van individuele grondwateronttrekkers mogelijk zijn;
- f. met de onttrekking bedraagt de totale onttrekking in Noord-Brabant voor de openbare drinkwatervoorziening en industrie maximaal 250 miljoen m³.

2. Toetsing van de aanvraag aan het provinciaal beleid

De aanvraag betreft (1) de gedeeltelijke verplaatsing van de huidige ondiepe grondwaterwinning naar de diepte en (2) een uitbreiding van de diepe grondwaterwinning. Hieronder toetsen wij de aanvraag aan artikel 2 van de Beleidsregel grondwaterbeheer.

ad a. Het bedrijf of de onttrekking is gelegen binnen de bebouwde kom:

De ligging van de onttrekkingsputten en de ligging van het bedrijf zijn beide gesitueerd binnen de bebouwde kom. Aan deze regel wordt dus voldaan.

ad b. Noodzaak van het gebruik van grondwater:

Het gebruik van grondwater is noodzakelijk indien er geen alternatieven voorhanden zijn en rekening gehouden wordt met het gebruiksdoel van het grondwater.

De aanvrager geeft aan dat een waterleiding onder de Oranje Nassaulaan aanwezig is. Het bedrijf kent in het bedrijfsproces een sterk wisselende afnamekarakteristiek. Daarom moet een deel van het waterleidingdistributienet in de Oranje Nassaulaan verzaagd worden om een gegarandeerde capaciteit van 80 m³ per uur te krijgen. Verder wil de aanvrager, in termen van waterkwaliteit, gebruik maken van grondwater met mineraalwatererkenning. Dit houdt in dat het water van onberispelijke kwaliteit is en wordt gebotteld aan de bron. Aanvrager geeft aan dat leidingwater die status niet heeft en deze ook niet kan verkrijgen. Hierdoor meent aanvrager dat het gebruik van leidingwater geen volwaardig alternatief is.

Wij zijn van mening dat leidingwater van onberispelijke herkomst is en dat de kwaliteit van leidingwater voldoende is voor de productiedoeleinden van Refresco (onberispelijke herkomst, betrouwbaarheid en kwaliteit). Wat betreft de waterkwantiteit lijkt het garanderen van voldoende en passende aanvoer via een aangepast leidingstelsel in de toekomst niet onmogelijk. Daarnaast is het mogelijk om de uitbreiding van de capaciteit gedeeltelijk met leidingwater op te vangen voordat naar grondwater wordt overgegaan.

ad c. Toepassing is mede voor menselijke consumptie:

Het huidige gebruik van het grondwater valt onder de aanduiding "water voor menselijke consumptie". In de vergunning met referentienummer C2136759/3686983 verleend aan Refresco

Benelux B.V. d.d. oktober 2014 is dit gebruiksdoel vastgelegd en zijn voorwaarden gesteld met betrekking tot monitoring en bescherming van de bronnen opgenomen. De aanvrager geeft aan dat het toekomstige gebruiksdoel van het grondwater niet verandert.

Hieruit blijkt dat het onttrokken grondwater wordt gebruikt voor menselijke consumptie

- ad d. De diepte van de putten bedraagt maximaal 80 meter, tenzij;
1. sprake is van een verplaatsing op gelijke diepte en een gelijk niveau van bescherming;
 2. onderzoek is gedaan naar het effect van de winning op de bij de grondwaterwinning betrokken belangen;

De aangevraagde verplaatsing van de grondwaterwinning betreft een verdieping en geen verplaatsing in het horizontale vlak. Sub d is niet van toepassing.

- ad e. Indien een verplaatsing als bedoeld onder d, niet mogelijk is, wordt de uitbreiding van een diepere winning afgewogen, mits onderzocht is of;
1. het mogelijk is de totale toegestane vergunningscapaciteit te verminderen;
Het betreft een uitbreiding van de totale toegestane vergunningscapaciteit, geen vermindering. Deze regel is niet van toepassing.
 2. de inzet van grootschalige alternatieven, zoals de zuivering van oppervlaktewater, mogelijk is;
Grootschalige alternatieven zijn niet aan de orde, deze regel is niet van toepassing.
 3. kleinschalige alternatieven op het niveau van individuele grondwateronttrekkers mogelijk zijn;
Met een kleinschalig alternatief kan wordt onder andere het inkopen van water van de waterleidingmaatschappij bedoeld. Zie hierover onder ad b, noodzaak van het gebruik van grondwater.

- ad f. Totale onttrekking in Noord-Brabant bedraagt maximaal 250 miljoen m³ per jaar:

Om overexploitatie van het grondwater te voorkomen is de maximaal te onttrekken hoeveelheid op dit moment vastgesteld op 250 miljoen m³ per jaar. Momenteel wordt in Brabant door de industrie en de drinkwatermaatschappijen 211 miljoen m³ per jaar onttrokken.

Met de gewenste uitbreiding van 500.000 m³ per jaar zal de maximaal te onttrekken hoeveelheid in Noord-Brabant niet boven het

maximum komen te liggen. Het onttrekkingsplafond wordt met deze aanvraag niet bereikt.

3. Toetsing van de effecten

Als gevolg van het onttrekken van het grondwater zullen de grondwaterstand en de stijghoogte rond de winning veranderen. De aanvrager heeft berekend welke veranderingen zullen plaatsvinden in de toekomstige situatie van grondwateronttrekking van Refresco Benelux B.V., geprojecteerd aan de Oranje Nassaulaan 44 te Maarheeze. Hierbij zijn de effecten van de uitbreiding berekend ten opzichte van huidige situatie. Ten behoeve van de berekeningen is een regionaal grondwatermodel opgesteld, gebaseerd op het bestaande Brabant-model en bestaande uit 10 watervoerende lagen. Het model is geijkt op de situatie ter plaatse. Van elke watervoerende laag is bekeken wat de invloed van de veranderde onttrekking op de stijghoogte in de laag is. Een uitgebreide beschrijving is in het rapport "Effectenstudie uitbreiding Refresco" opgenomen. De onttrekkingen van Refresco Benelux B.V. vinden plaats in gemodelleerde laag 3 en de laag 8.

	Maximale verandering ten opzichte van huidige situatie (m)
Grondwaterstandsverandering (Freatisch Pakket)	+ 0,25
Ondiep watervoerende laag 3 (13,6 m - NAP tot 34,8 m - NAP)	+ 0,50
Maximale stijghoogte verandering watervoerende laag 7 (124,1 m - NAP tot 147,2 m - NAP)	-0,25
Maximale stijghoogte verandering watervoerende laag 8 (174,2 m - NAP tot 227,9 m - NAP)	-1,50
Maximale stijghoogte verandering watervoerende laag 9 (239,9 m - NAP tot 277,7 m - NAP)	-0,30

Tabel 1: Maximale grondwaterstands- en stijghoogteveranderingen voor het systeem van Refresco Benelux B.V.

Van de veranderingen in de grondwaterstand en de stijghoogte zijn de invloedsgebieden berekend. Het invloedsgebied is het gebied waarbinnen de grondwaterstandsverandering minimaal 5 cm bedraagt. De invloedsgebieden zijn als figuren in de rapportage opgenomen.

Bij de beoordeling van de aanvraag is in het bijzonder getoetst op de effecten die optreden als gevolg van grondwaterstand- en potentiaalveranderingen. Dit zijn:

- a. Effecten op overige onttrekkingen en WKO-systemen
Binnen het invloedsgebied zijn geen geregistreerde bodemenergiesystemen bekend. Negatieve effecten op andere bodemenergiesystemen worden daarom niet verwacht.

- b. Effecten op bodem- en grondwaterverontreinigingen
Binnen het invloedsgebied zijn geen geregistreerde grondwateronttrekkers bekend. Negatieve effecten op andere grondwateronttrekkende bedrijven worden daarom niet verwacht.
- c. Effecten op zoetwatervoorkomens
De ligging van het zoet- zout grensvlak is op meer dan 400 meter beneden het maaiveld gelegen. Doordat boven dit grensvlak veel kleilagen voorkomen wordt geen invloed op het grensvlak verwacht
- d. Effecten op archeologische monumenten en aardkundige waarden
Binnen het invloedsgebied van de onttrekking zijn geen archeologische of natuurkundige waarden. Nadelige effecten worden daarom ook niet verwacht.
- e. Effecten op land- en tuinbouw
Door de toename van de freatische grondwaterstand neemt het verdrogende effect op de land- en tuinbouw gewassen in de omgeving af. Het effect van de huidige winning van Refresco wordt bijna in zijn geheel opgeheven. Negatieve effecten worden niet verwacht.
- f. Effecten op infrastructurele voorzieningen
Gezien de geringe toename van de freatische grondwaterstand en het zeer beperkt aanwezig zijn van kwetsbare infrastructurele werken worden geen negatieve effecten verwacht.
- g. Maaiveldzakkingen
Door het stijgen van de freatische grondwaterstand wordt een maximale maaiveldheffing van 1 centimeter verwacht. Vanwege de diepe ligging van de kleilagen zal deze niet ineens optreden maar slechts geleidelijk. Door deze geleidelijke toename is de kans op schade gering.
- h. Effecten op beschermde natuurwaarden
In het Natura 2000 gebied "Weerter- en Budelerbergen & Ringelseven" wordt een stijging berekend van 0,05 meter. Bij deze verandering van de grondwaterstand wordt geen negatief effect verwacht op de ter plekke geldende instandhoudingsdoelstellingen.

De hierboven genoemde toetsing/te verwachten effecten onder a tot en met h worden onderschreven.

Wij merken bij onderdeel h op, dat een formele natuurtoets met het oog op mogelijke effecten op het Natura 2000 gebied nog moet plaatsvinden.

Bovenstaande afweging van het effect op het natuurgebied betreft uitsluitend de instandhoudingsdoelstellingen in relatie tot de grondwateronttrekking (veranderende grondwaterstand). Indien na toetsing blijkt dat vanuit de natuurwetgeving op andere gronden geen vergunning voor deze ingreep kan worden gegeven, betekent dit dat er geen gebruik kan worden gemaakt van de voorliggende vergunning krachtens de Waterwet.

4. Specifiek waterverbruik

Momenteel wordt bij Refresco Benelux BV voor de productie van 1 liter frisdrank, 1,85 liter grondwater gebruikt. Dit houdt in dat de ratio 1,85 bedraagt. Het bedrijf heeft een benchmark uitgevoerd en geeft aan dat dit binnen deze sector gunstig is. In de aanvraag geeft Refresco aan dat maatregelen genomen worden na de uitbreiding, die de ratio van specifiek watergebruik gunstig zullen beïnvloeden. Deze zal dan afnemen naar 1,5 à 1,4. De maatregelen zullen onder meer bestaan uit kringloopsluiting, toepassing innovatieve technieken, waterbesparing en hergebruik van water. Na de uitbreiding van de onttrekking in 2020 moet het specifiek waterverbruik maximaal 1,4 bedragen.

De voorgenomen maatregelen en de voorwaarden die hieraan kunnen worden gesteld, zullen er toe leiden dat Refresco voortdurend inspanningen zal dienen te verrichten voor het verlagen van het specifiek waterverbruik. Hierbij dient het bedrijf maximaal te voldoen aan het specifiek waterverbruik van 1,4 of zoveel lager als de ratio die binnen de sector als gebruikelijk wordt geacht.

5. De inrichting

Momenteel zijn binnen de inrichting van Refresco 5 bronnen aanwezig, te weten één diepe bron (204 tot 240 meter beneden maaiveld) en 4 ondiepe bronnen (30 tot 58 meter beneden maaiveld). Van deze 4 ondiepe bronnen is er één niet meer in gebruik. Na vergunningverlening zullen er 4 diepe bronnen bijkomen, 3 ondiepe bronnen zullen worden afgesloten en één ondiepe bron wordt in stand gehouden. Er zullen dus 5 diepe bronnen komen en één ondiepe bron. Op de diepe bronnen zal een erkenning op grond van het mineraalwaterbesluit worden aangevraagd.

6. M.E.R. –beoordeling

De aangevraagde onttrekking van grondwater aan de bodem valt onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectenrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2, lid 5, onder b, van het Besluit milieueffectrapportage de provincie als bevoegd gezag, op grond van de bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/eg) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een M.E.R.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 tot en met 7.19 van de Wet

milieubeheer, als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Op basis van het voorgaande zijn wij van mening dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect het niet aannemelijk is dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft en zien wij geen aanleiding om een M.E.R.-beoordeling uit te voeren.

7. Toetsing van de aanvraag en belangenafweging

Zoals hiervoor aangegeven wordt een vergunning geweigerd indien:

- a. De doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de aanvraag:
Omdat de doelstellingen van het waterbeheer verenigbaar zijn met die van de aanvraag is dit geen weigeringsgrond.
- b. Het niet voldoende mogelijk is de belangen van het waterbeheer door het opleggen van voorschriften of beperkingen te beschermen;
De belangen van het waterbeheer kunnen door de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen worden beschermd. Dit is geen grond om te weigeren.
- c. Het aangevraagde voldoet niet aan beleidsregel grondwaterbeheer.
Op basis van de toetsing aan de Beleidsregel grondwaterbeheer concluderen wij dat de aanvrager onvoldoende heeft aangetoond dat diepe winning noodzakelijk is. Dit betekent dat niet wordt voldaan aan de huidige beleidsregel grondwater.

Onder verwijzing naar artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht vinden wij dat sprake is van bijzondere omstandigheden waardoor wij kunnen afwijken van de beleidsregel grondwaterbeheer en de vergunning verlenen.

Het bedrijf Refresco heeft deelgenomen aan een pilot grondwaterbeleid, zoals is omschreven in het PMWP (ook living lab Refresco genoemd). Door bedrijven de mogelijkheid te bieden om deel te nemen aan een pilot grondwater willen wij onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om samen met diverse andere partijen en ons tot, in dit geval, een duurzame en gedragen uitbreiding van de vestiging in Maarheeze te komen.

Dit traject is gestart om bouwstenen te verkrijgen voor het nieuw te ontwikkelen grondwaterbeleid dat gericht is op een goede balans tussen efficiënte bescherming en duurzame benutting van de ondergrond. De wens van Refresco ten aanzien van de uitbreiding van de grondwaterwinning leende zich er voor om als praktische leer- en experimenteer casus te dienen, in het belang van provincie en bedrijf. De resultaten van het "living lab" fungeren als bouwstenen voor de nieuwe afwegingscriteria.

Overigens is in het living lab niet alleen gekeken naar de grondwateraspecten van de uitbreiding, maar ook naar manieren om andere aspecten van de bedrijfsvoering meer duurzaam te maken. Daarbij komen diverse maatregelen aan de orde waarmee meerwaarde voor en in de omgeving kan worden gerealiseerd. Deze maatregelen zijn overeengekomen in het rapport 'Uitwerking actiepunten intentieverklaring grondwaterwinning Refresco' van 5 mei 2017. De voorwaarden voor het living lab zijn door Refresco onderschreven en de maatregelen in het boven genoemde rapport zijn besproken met maatschappelijke partners.

De effecten van de uitbreiding van Refresco worden gemonitord en de voortgang van de uitvoering van de maatregelen wordt besproken in een op te richten stuurgroep waarin provincie, gemeente en Refresco zijn vertegenwoordigd. Onderwerpen die rechtstreeks met de grondwateronttrekking en de watervergunning te maken hebben worden besproken door bevoegd gezag en vergunninghouder. Daarnaast worden waterhuishoudkundige aspecten in een bredere context besproken in de werkgroep Waterhuishouding, waarin ook andere partijen zitting hebben. De oprichting van deze groep is vastgelegd in het monitoringsplan dat onderdeel uitmaakt van de vergunning.

Gelet hierop verlenen wij de vergunning.