

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 19 januari 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Mars Nederland BV. Het betreft het verplaatsen en toevoegen van enkele opslaglocaties voor gevaarlijke stoffen. De aanvraag gaat over de locatie Taylorweg 5 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 2142033. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit: het milieuneutraal veranderen van de inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier d.d. 19 januari 2016;
 - toelichting op de aanvraag d.d. 19 januari 2016;
 - plattegrondtekening met overzicht milieu relevante plaatsen begane grond, tekeningnummer 066665, d.d. 24-6-2014;
 - tekening contractorpark uitvoering werkzaamheden, tekeningnummer VZ3281D010, d.d. 19-11-2015.
- op grond van het Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift op te nemen, namelijk voorschrift 1.1.1 voor de vastlegging van de nulsituatie van de bodem.

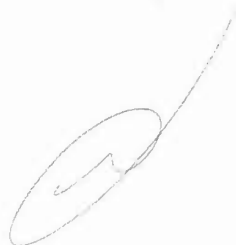
Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 22 februari 2016

De volgende instantie heeft een kopie van deze beschikking gekregen:

- het college van burgemeester en wethouders van Veghel.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Bodem	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu	8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. BODEM

1.1. Bodemonderzoek

- 1.1.1. MAATWERKVOORSCHRIFT: Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet voor ingebruikname van de (met deze vergunning aangevraagde) opslaglocaties een nulsituatieonderzoek te zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 3 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 19 januari 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Mars Nederland BV, Taylorweg 5, 5466 AE te Veghel.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verplaatsen en toevoegen van enkele opslaglocaties voor gevaarlijke stoffen:

- verplaatsing van de olieopslag en werkvoorraad in emballage;
- verplaatsing van de verfopslag;
- verplaatsing van de centrale opslag gevaarlijke afvalstoffen;
- plaatsen van een opslag om benodigde werkvoorraden van de waterzuivering op te slaan.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Revisievergunning*	27 februari 2008	revisie
Ambtshalve wijziging voorschriften*	25 juli 2008	Geluid
Melding 8.19*	25 maart 2008	Uitbreiding productiecapaciteit
Melding 8.19*	13 oktober 2008	Realisatie ammoniak koelinstallatie
Revisie Wvo-vergunning*	2 januari 2007	Lozingen
Wijzigen voorschriften op verzoek*	7 januari 2011	Wijzigen lozingsvoorschriften
Milieuneutrale verandering	30 augustus 2011	Plaatsen tijdelijke kantoorunits
Omgevingsvergunning	19 januari 2012	Vervangen koelinstallatie en bouwkundige aanpassing koelhuis
Omgevingsvergunning	27 september 2012	Bouwen van twee laad- en losdocks
Omgevingsvergunning	17 januari 2013	Overtappen van vloeistoffen
Omgevingsvergunning	21 maart 2014	Realisatie waterzuivering
Omgevingsvergunning	28 april 2014	Realisatie laaddok voor hal A
Omgevingsvergunning	21 juli 2014	Uitbreiding met lijn 10 (noordzijde bedrijf)
Omgevingsvergunning	22 december 2014	Uitbreiding met lijn 10 (zuidwestzijde bedrijf)
Omgevingsvergunning	28 mei 2015	Uitbreiden NH3 installatie met warmte terugwinning
Milieuneutrale verandering	10 juli 2015	Realisatie van tijdelijk kantoorunits op parkeerterrein

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Met het in werking treden van de Waterwet vallen indirecte lozingen (lozing op een riolering) vanuit inrichtingen onder hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer. Hiermee is de Wvo vergunning van 2 januari 2007 - voor wat betreft de indirecte lozing - gelijkgesteld met de omgevingsvergunning.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3.a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (Categorie 6.4.b van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies).

VOLLEDIGHEID AANVRAAG

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van Veghel.

De gemeente Veghel heeft geen gebruik gemaakt van haar recht om ons te adviseren.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Het betreft hier de bescherming van de bodem.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 2.4 'Bodem'.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor het vastleggen van de nulsituatie van de bodem is een maatwerkvoorschrift opgenomen. De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wm afgestemd op de voorschriften in deze vergunning.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Bodem:

De voorgenomen verandering ziet op de opslag van milieugevaarlijke stoffen op nieuwe locaties. De gevolgen voor de bescherming van de bodem zullen echter niet anders zijn dan in de vigerende situatie, aangezien de aard (de gevaarsaspecten) van de opgeslagen stoffen niet anders zullen zijn dan in de vigerende situatie.

Het is niet nodig om ter bescherming van de bodem voorschriften aan de vergunning te verbinden. De voorgenomen opgeslagen stoffen vallen onder de werkingssfeer van paragraaf 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften zijn rechtstreekswerkend en mogen niet als voorschrift aan deze vergunning verbonden worden. In deze paragraaf is vastgelegd dat ter plaatse van bodembedreigende activiteiten een zogenaamd verwaarloosbaar bodemrisico moet worden bereikt. Bij de aanvraag is geen bodemrisicochecklist gevoegd waaruit blijkt dat ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Wel zijn in de aanvraag de belangrijkste bodembeschermende voorzieningen vermeld. Verwacht mag worden dat binnen de inrichting overal een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Ter plaatse van de nieuwe bodembedreigende locaties dient een nulsituatie-onderzoek naar de bodem uitgevoerd te worden. In het Activiteitenbesluit is deze verplichting vastgelegd in art. 2.11, lid 1. Deze verplichting geldt echter niet voor IPPC-plichtige bedrijven, zoals Mars (art. 2.8, lid 2 Activiteitenbesluit). Het is daarom noodzakelijk dat wij hiervoor een maatwerkvoorschrift opnemen in deze vergunning. Dit voorschrift is verbonden aan deze vergunning en heeft als nummer 1.1.1.

Op de locaties waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden dient door Mars een eindsituatieonderzoek naar de bodem uitgevoerd te worden. Deze verplichting is opgenomen in het Activiteitenbesluit (paragraaf 2.4, artikel 3.11). De verplichting mag niet als voorschrift aan de vergunning verbonden worden, aangezien het Activiteitenbesluit rechtstreekswerkend is.

Geluid:

De verandering heeft geen invloed op de aard en omvang van de geluidemissies.

Lucht:

De verandering heeft geen invloed op de aard en omvang van de emissie naar de lucht.

Geur:

Het milieuaspect geur is niet relevant voor de aangevraagde wijzigingen.

Afvalwater:

In de aanvraag is aangegeven dat de opslaglocaties niet in contact kunnen komen met hemelwater. Tevens is aangegeven dat de afvoergoot op de vloestofdichte vloer ter plaatse van de olieopslag zodanig zal worden ingericht, dat deze eindigt op een olieopslagput die niet in verbinding staat met het proceswaterriool. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Energie;

Het milieuaspect energie is niet relevant voor de aangevraagde wijzigingen.

Afvalstoffen;

Er komen geen andere gevaarlijke afvalstoffen op het terrein vrij als gevolg van de wijziging; maar bestaande stromen worden herschikt. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Externe veiligheid;

In de aanvraag is aangegeven dat de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen plaatsvindt conform de PGS15. Het opnemen van voorschriften is niet noodzakelijk omdat in paragraaf 11.2 van de verleende revisievergunning van 27 februari 2008 voorschriften zijn opgenomen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. De opslagen vallen ook niet onder de reikwijdte van het Bevi en zullen niet van invloed zijn op de risicocontouren.

Overige milieuaspecten;

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat geen milieueffectrapportage benodigd is.

1.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Voor het aspect bodem hebben wij een maatwerkvoorschrift opgenomen, waarmee de nulsituatie van de bodem wordt vastgelegd.