

Ons kenmerk

00.029.192

13111129

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

tot het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van
het Activiteitenbesluit voor het project gelegen aan de
Koopvaardijweg 54 te Oosterhout.

VERZONDEN 19 DEC. 2013

Tilburg, 18 december 2013.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

Ga. Langenhuijsen

ing. G.T.P.C. Langenhuijsen, afdelingsmanager Industriële Omgeving
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

INHOUDSOPGAVE

1	Onderwerp	3
2	Besluit	3
3	Procedure	3
4	Bezwaarclausule	3

PROCEDURELE ASPECTEN

		4
1	Wettelijk kader	4
2	Huidige vergunnings situatie	4
3	Overgangsrecht door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit	4
4	Aanleiding van het voornemen tot stellen van maatwerkvoorschriften	5
5	Bevoegd gezag	5
6	Voornemen en zienswijze	5

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

6

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

7

1.1	Algemene toetsing Wet milieubeheer	7
1.2	Motivering maatwerkvoorschriften	7
1.3	Conclusie	9

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1 Onderwerp

Wij hebben op 3 december 2013 een voornemen kenbaar gemaakt om op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer maatwerkvoorschriften voor geluid te stellen voor de inrichting van R.E.K. Europe BV. Het voornemen gaat over de locatie gelegen aan de Koopvaardijweg 54 te Oosterhout. Het voornemen is geregistreerd onder ons nummer 00.025.402/13111129.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, om op grond van artikel 8.42, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer, juncto artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer maatwerkvoorschriften voor geluid te stellen zoals verwoord onder het kopje Maatwerkvoorschriften en bijlage 1 van dit Besluit.

3 Procedure

De procedure voor de totstandkoming van dit besluit wordt in overeenstemming met het bepaalde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, artikel 1.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.

4 Bezwaarclausule

Tegen deze beschikking tot het stellen van maatwerkvoorschriften bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. Het bezwaarschrift moet, op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is;
- d. de gronden van het bezwaar.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening (datum);
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar of beroep (motivering).

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Wettelijk kader

Op grond van artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is het mogelijk om voor een inrichting maatwerkvoorschriften voor geluid te stellen. In artikel 2.20, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer is vermeld dat het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschriften andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau kan vaststellen dan de waarden in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Op grond van artikel 8.42, vierde lid, van de Wet milieubeheer is het mogelijk om geldende maatwerkvoorschriften aan te vullen, te wijzigen of in te trekken.

2 Huidige vergunnings situatie

Op 28 september 2001 is voor de inrichting gelegen aan de Koopvaardijweg 54 te Oosterhout een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning (revisievergunning), kenmerk 782799, ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Op 18 januari 2008 is voor deze inrichting een veranderingsvergunning verleend, met kenmerk 1366239, waarin de geluidsvoorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn gewijzigd.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Uit artikel 1.2, lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1, lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Gelet op artikel 1.2, lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

3 Overgangsrecht door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit milieubeheer

Per 1 januari 2011 is de inrichting gelegen aan de Koopvaardijweg 54 onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer komen te vallen. In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn voor verschillende activiteiten die binnen de inrichting plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. De inrichting gelegen aan de Koopvaardijweg 54 wordt aangemerkt als een type-B inrichting als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hiermee wordt de vergunningplicht op grond van de Wabo voor deze inrichting opgeheven en wordt de inrichting meldingsplichtig.

In artikel 6.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is bepaald dat gedurende een periode van drie jaar, in bepaalde gevallen na zes maanden, na het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit, nader bepaalde voorschriften uit de vergunning(en) van deze inrichting gelden als maatwerk. Na deze drie jaar/ zes maanden komen deze voorschriften van rechtswege te vervallen, tenzij deze voorschriften door middel van een maatwerkprocedure worden opgelegd aan de drijver van de inrichting.

4 Aanleiding van het voornemen tot stellen van maatwerkvoorschriften

Met ingang van 1 januari 2011 is de vergunningplicht komen te vervallen en wordt de inrichting aangemerkt als een type B-inrichting op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daardoor zijn de geluidvoorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing geworden op de inrichting. Op grond van het in artikel 6.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer opgenomen overgangsrecht blijven de geluidsvoorschriften van de omgevingsvergunning d.d. 28 september 2001 en 18 januari 2008 gedurende drie jaar gelden als maatwerkvoorschriften.

Omdat de inrichting aan de Koopvaardijweg 54 is gelegen op het geluidgezoneerd industrieterrein Statendam en Weststad, zijn wij voornemens ten aanzien van de artikelen met betrekking tot geluid maatwerkvoorschriften op te leggen. De maatwerkvoorschriften en de overwegingen om deze op te leggen zijn hieronder opgenomen.

5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3a van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder a sub 6 en onder c sub 1 van het Bor.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het opleggen van maatwerkvoorschriften.

6 Voornemen en zienswijze

Op 3 december 2013 hebben wij ons voornemen kennisgegeven om op grond van artikel 8.42 eerste en vierde lid van de Wet milieubeheer jo. artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer maatwerkvoorschriften te stellen. Conform artikel 3.8 Wabo is het voornemen digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl/bekendmakingen.

De drijver van de inrichting en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld op dit voornemen te reageren. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. Geluid

1.1. Geluidnormering $L_{A,r,LT}$

1.1.1 Op de immissiepunten die zijn aangegeven in de bijlage "Geluidimmissiepunten" mogen de hieronder genoemde waarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege het in werking zijn van de inrichting, niet worden overschreden.

Immissiepunt	Omschrijving	$L_{A,r,LT}$ per periode in dB(A)		
		Dag (07.00– 19.00 u)	Avond (19.00– 23.00 u)	Nacht (23.00– 07.00 u)
RvD-01	Referentiepunt west	49	49	49
RvD-02	Referentiepunt noordwest	47	47	47
RvD-03	Referentiepunt noord	43	42	42
RvD-04	Referentiepunt noordoost	38	37	37
RvD-05	Referentiepunt zuidoost	40	38	38

De ligging van de immissiepunten is weergegeven in bijlage I.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.1 Algemene toetsing Wet milieubeheer

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

1.2 Motivering maatwerkvoorschriften

De inrichting gelegen aan de Koopvaardijweg 54 te Oosterhout is van rechtswege onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vallen (type B inrichting). In dit besluit zijn ter beperking van geluidhinder grenswaarden gesteld. Omdat de inrichting gelegen is op het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein Statendam en Weststad zijn de geluidgrenswaarden uit het eerste en tweede lid van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Omdat de inrichting gelegen is op een ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein, dient de geluidbelasting van de inrichting getoetst te worden aan de vastgestelde zonegrens. Hierbij speelt best beschikbare technieken (BBT) een grote rol. De totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gelegen bedrijven samen, mag niet meer bedragen dan 50 dB(A) ter plaatse van de zonegrens en niet meer dan de, eventueel, vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelasting (MTG) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen, die binnen de zone gelegen zijn. De aan een inrichting toe te kennen geluidruimte is op maat gemaakt, zodat eventuele uitbreidingen en nieuw vestigingen op het industrieterrein niet onmogelijk worden gemaakt.

Voor de inrichting is op 28 september 2001 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend met kenmerk C0748750/782799.. Op 18 januari 2008 is voor deze inrichting een veranderingsvergunning verleend, met kenmerk 1366239, waarin de geluidsvoorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn gewijzigd. De geluidgrenswaarden die zijn opgenomen in deze vergunning zouden overeenkomstig het eerste lid van artikel 6.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gedurende 3 jaar na het op de inrichting van toepassing worden van het Activiteitenbesluit milieubeheer blijven gelden.

Vanaf 1 januari 2014 zouden de grenswaarden zoals gesteld in het eerste en tweede lid van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gaan gelden.

Uit de geluidsvoorschriften van de vergunning blijkt dat ter plaatse van de 5 vergunningspunten op een afstand van 50 meter van de inrichting het hoogste vergunde langtijdgemiddelde beoordelingsniveau 49 dB(A) in de dagperiode bedraagt. Voorts zijn geen woningen van derden op kortere afstand dan de vergunningspunten gesitueerd. Derhalve wordt geconcludeerd dat in de dagperiode wordt voldaan aan artikel 2.17, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Teneinde te voorkomen dat eventuele uitbreidingen en nieuwvestigingen op het industrieterrein onmogelijk worden gemaakt, stellen wij voor de dagperiode de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van de vergunning als maatwerkvoorschrift.

In de avond- en nachtperiode wordt niet voldaan aan de geluidgrenswaarden uit het tweede lid van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Teneinde te voorkomen dat de inrichting aan de Koopvaardijweg 54 haar activiteiten in de avond- en nachtperiode niet meer kan uitvoeren, stellen wij voor de avond- en nachtperiode de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de vergunning als maatwerkvoorschrift. Dit is mogelijk op grond van artikel 2.20, lid 1, lid 4, van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Geluidsgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten van gevoelige gebouwen zijn niet gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting.

Het maatwerkvoorschrift is opgenomen onder het kopje Maatwerkvoorschriften en bijlage I.

Voorts blijkt uit het bij de veranderingsvergunning horende akoestisch onderzoek, kenmerk Rakw109acA0.jr, revisie 1, d.d. 3 augustus 2006, dat ter plaatse van woningen en gevoelige gebouwen van derden voldaan wordt aan de in artikel 2.17, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer opgenomen grenswaarde voor het maximale geluidniveau van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. De normstelling uit het Activiteitenbesluit milieubeheer is overeenkomstig de normstelling in de milieuvergunning. Derhalve hoeven voor het maximale geluidniveau geen maatwerkvoorschriften te worden gesteld.

Voor de geluidimmissies tengevolge van het wegverkeer van en naar de inrichtingen is normaliter de 'Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996 het toetsingskader. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat het verkeer op de openbare weg op of buiten het gezoneerd industrieterrein niet hoeft te worden getoetst, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer is de zorgplicht van toepassing op de verkeersaantrekkende werking van een inrichting, die nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Voor de inrichting gelegen aan de Koopvaardijweg 54 wordt geoordeeld dat de Koopvaardijweg een vitale ontsluitingsfunctie voor de bedrijven op het bedrijventerrein vervult. In verband hiermee kan worden gesteld dat de voertuigbewegingen van en naar de inrichting in de dag- en avondperiode in het heersend verkeersbeeld zijn opgenomen. Het stellen van maatwerkvoorschriften als gevolg van de verkeersaantrekkende werking is niet nodig in het kader van de bescherming van het milieu.

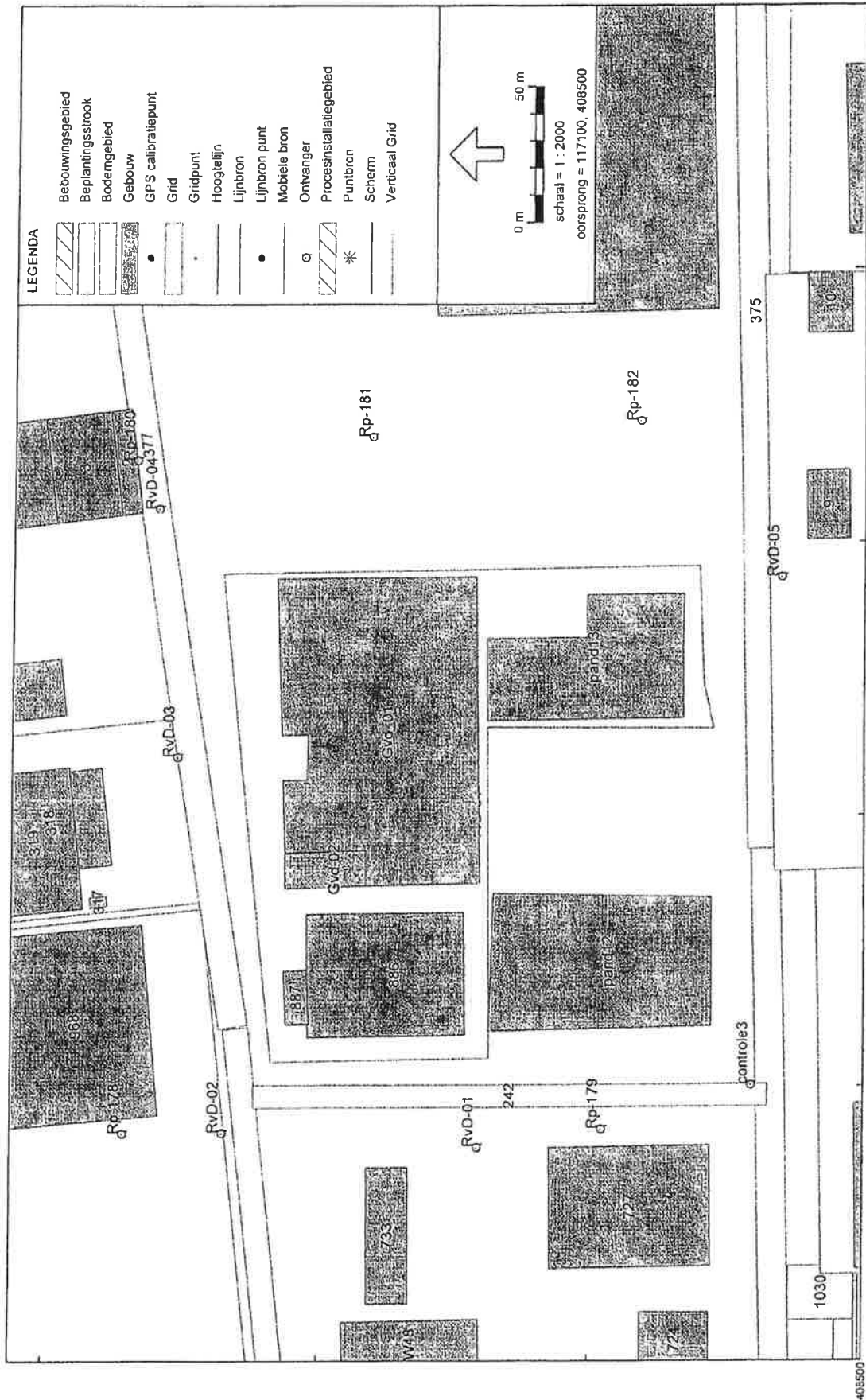
1.3 Conclusie

Uit het bovenstaande blijkt dat de door de inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de dagperiode voldoet aan de geluidgrenswaarden uit het tweede lid van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Teneinde te voorkomen dat eventuele uitbreidingen en nieuwvestigingen op het industrieterrein onmogelijk worden gemaakt, stellen wij voor de dagperiode de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van de vergunning als maatwerkvoorschrift.

In de avond- en nachtperiode wordt niet voldaan aan de geluidgrenswaarden uit het tweede lid van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Teneinde te voorkomen dat de inrichting aan de Koopvaardijweg 54 haar activiteiten in de avond- en nachtperiode niet meer kan uitvoeren, stellen wij voor de avond- en nachtperiode de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de vergunning als maatwerkvoorschrift.

Het maatwerkvoorschrift is opgenomen onder het kopje Maatwerkvoorschriften en bijlage I.

Bijlage I Geluidmissiepunten



Industrieawaal - II, Zonebeheer Westslad/Stalendam - Actualisatie Westslad/Stalendam 2005 - Representatieve bedrijfsituatie van Dijk (N:\akw\akw109ad\Industrialawaal), Geonose v5.21

Modelgegevens, objecten
 Gebroeders van Dijk