

Statenvoorstel 02/12 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 2 maart 2012

Statencommissie : Commissie voor Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen,
10 februari 2012

Datum

2 maart 2012

Documentnummer

2856870

Directie

Ruimtelijke Ontwikkeling &
Handhaving

Bijlage(n)

Onderwerp

Intrekking reconstructie- en gebiedsplannen

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Naar aanleiding van een uitspraak van de rechtbank Den Bosch van 1 december jl. wordt voorgesteld een procedure te starten tot intrekking van de reconstructie- en gebiedsplannen.

Om leemte in de regelgeving te voorkomen wordt voorts voorgesteld de begrenzing van de integrale zoning zoals opgenomen in de reconstructieplannen in de Verordening ruimte vast te stellen. De afspraken die op basis van de reconstructie- en gebiedsplannen zijn gemaakt, blijven materieel hun gelding behouden en daarmee de basis bieden voor de uitvoering.

1. Inleiding

De rechtbank Den Bosch heeft in zijn uitspraak van 1 december jl. een rechtstreeks werkende bepaling van de Verordening ruimte onverbindend verklaard wegens strijd met de Reconstructiewet. Het ging om een door de gemeente Helmond geweigerde omgevingsvergunning voor de uitbreiding van een kalkoenenstal (intensieve veehouderij) in extensiveringsgebied in het kader van dierenwelzijn. De rechter overwoog daarbij dat met de vaststelling van de Vr de beleidsregels uit de reconstructieplannen zijn gewijzigd zonder dat daarvoor de in de Reconstructiewet voorgeschreven procedure is gevolgd.

Datum

2 maart 2012

DIS-nummer

De rechter gaat in deze uitspraak naar onze mening voorbij aan de status van de beleidsregels uit de reconstructieplannen en het feit dat deze bij vaststelling van de Structuurvisie zijn gewijzigd. Om die reden zullen wij de gemeente Helmond ondersteunen in het beroep dat de gemeente instelt tegen de uitspraak bij de Raad van State.

Aangezien de rechter er van uitgaat dat er momenteel twee regiems gelden, wordt ter meerdere zekerheid voorgesteld de reconstructie- en gebiedsplannen formeel in te trekken.

2. Intrekken plannen

Reeds bij de vaststelling van de Structuurvisie ruimtelijke ordening is overwogen de reconstructieplannen in te trekken. Een aantal thema's uit de reconstructie (en gebiedsplannen) is immers in de Structuurvisie of andere provinciale plannen opgenomen en de beleidsregels voor de intensieve veehouderij zijn als voorschriften in de Verordening ruimte opgenomen. Er is destijds niet voor intrekking besloten. Dit omdat de Reconstructiewet het voorhanden hebben van reconstructieplannen verplicht stelt. Daarnaast hechtten de reconstructie- en gebiedscommissies met name voor wat betreft de uitvoering van de plannen aan het voortbestaan van de plannen vanwege de functie als samenbindend richtinggevend document voor de gezamenlijke partners.

Op dit moment zijn er meerdere redenen om wel tot intrekking van de reconstructie- en gebiedsplannen over te gaan:

- de uitspraak van de rechter die (naar onze mening ten onrechte) uitgaat van het bestaan van twee met elkaar strijdige regiems.
- de vaststelling van het Koersdocument betekent een nieuwe manier van samenwerken waarbij ook de gebiedscommissies op andere leest worden geschoeid. In het koersdocument wordt gekozen voor het sluiten van nieuwe uitvoeringsovereenkomsten. Die overeenkomsten zullen fungeren als richtinggevend en samenbindend document.
- het voornemen om de Reconstructiewet in te trekken. Dit wordt meegenomen in de wijziging van de Wet inrichting landelijk gebied (Wilg) waarvoor reeds een wetsontwerp is opgesteld. De intrekking van de Reconstructiewet past ook binnen het bestuursakkoord tussen het Rijk en de provincies waarin de provincies verantwoordelijk gehouden worden voor de inrichting van het landelijk gebied en voor het regionale beleid voor natuur, recreatie en toerisme, landschap, structuurversterking van de landbouw en leefbaarheid. Ook in het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur wordt expliciet genoemd dat de reconstructie van zandgebieden als Rijkstaak vervalt.

3. Inhoud van de Reconstructie- en gebiedsplannen

De inhoud van de reconstructieplannen bestaat op hoofdlijnen uit:

- De begrenzing en het beleid voor de integrale zonering voor de intensieve veehouderij;
- Overig beleid: het gewenste beleid op diverse thema's, zowel algemeen als toegepast naar het treffen van maatregelen in het gebied. Naast een beschrijving van de huidige feitelijke situatie en problematiek, is er ook onderzoek gedaan –zoals een milieueffectrapportage- naar de effecten van het beleid en het treffen van maatregelen;
- Uitvoering: de gewenste maatregelen vertaald naar concrete projecten. In de plannen beschrijven de verschillende partners gezamenlijk hoe zij de doelen die in de plannen zijn beschreven willen realiseren. De verder planning en concretisering vindt vervolgens plaats in de (gebieds) meerjarenprogramma's.

Integrale zonering

In de reconstructieplannen is de begrenzing en het beleid voor de intensieve veehouderij opgenomen. Er is daarbij gekozen om het instrument van de planologische doorwerking in te zetten. Vanwege de uitspraken van de Raad van State geldt de planologische doorwerking *niet* voor de beleidsregels. Uw staten hebben daarom opdracht gegeven om de normerende kaders uit de reconstructieplannen op te nemen in de Verordening ruimte. Deze kaders zijn bij besluit van 23 april 2010 in de Verordening ruimte fase 1 door PS vastgesteld.

De begrenzing van de integrale zonering kent wel planologische doorwerking en geldt nog steeds. Deze zonering is nu weliswaar ook in de Verordening ruimte opgenomen, maar feitelijk (nog) niet op grond van de Wet ruimtelijke ordening in dat kader vastgesteld. Het intrekken van de plannen heeft daarom directe gevolgen voor de doorwerking van de begrenzing naar gemeentelijke besluiten.

Door de begrenzing van de zonering te betrekken bij de vaststelling van de Wijziging Verordening ruimte, actualisatie I kan dit probleem opgelost worden en blijft de wettelijke status van de integrale zonering gewaarborgd.

Overige beleid

Beleidsmatig kennen de Brabantse Reconstructieplannen een integraal karakter; in de plannen wordt niet alleen aandacht gegeven aan de intensieve veehouderij maar zijn ook de doelen (en maatregelen) voor natuur, water, landschap, recreatie, leefbaarheid beschreven.

Voor de meeste onderwerpen is daarbij aangesloten op vigerende beleidskaders zoals het destijds geldende Streekplan, het natuurbeleid en het waterbeleid. Op

Datum

2 maart 2012

DIS-nummer

een (beperkt) aantal onderdelen golden de reconstructieplannen als een herziening van het destijds vigerende Streekplan.

Daarnaast is er in de plannen ook nieuw beleid geïntroduceerd, zoals de begrenzing en het beleid van de regionale waterbergingsgebieden en de begrenzing en het beleid van de 500 meter zones rondom de natte natuurparels.

Beleidsmatig is er met betrekking tot het beleid dat in de plannen is opgenomen veel veranderd sinds de vaststelling van de reconstructieplannen (2005).

In december 2009 hebben uw staten het Provinciale waterplan vastgesteld. In dit plan is het beleid uit de Reconstructieplannen overgenomen en geactualiseerd. Met de vaststelling van het Waterplan zijn de aanduidingen uit het reconstructieplan verouderd.

Het RO-beleid heeft ook een aanzienlijke verandering ondergaan met de vaststelling van de Structuurvisie RO (oktober 2010). Het beleid in de reconstructieplannen is daardoor verouderd; bijvoorbeeld de Groene hoofdstructuur bestaat niet meer en ook het VAB-beleid is aanzienlijk verruimd.

Voorgaande betekent dat er vanuit beleidsmatige optiek in beginsel geen problemen ontstaan bij intrekking van de reconstructieplannen.

Uitvoering

De uitvoering van de reconstructie- en gebiedsplannen is concreet vertaald in het Provinciaal Meerjaren Programma (PMjP) en de Gebieds Meerjaren Programma's (GMjP). De reconstructie- en gebiedsplannen blijven, totdat er nieuwe uitvoeringsafspraken zijn gemaakt, de basis bieden voor de afspraken over uitvoering. Zowel voor de provincie als de betrokken partners.

Daarnaast staat de onderbouwing van de uitvoering (nog) in de reconstructie- en gebiedsplannen. Om deze onderbouwing te blijven gebruiken, is het niet nodig dat de plannen een juridisch bindende status hebben, immers ook de gebiedsplannen kennen zo'n status niet. De onderbouwing die in de gebieds- en reconstructieplannen is opgenomen, blijft derhalve wel zijn waarde behouden. Als er (ruimtelijke) besluitvorming nodig is om de uitvoering feitelijk mogelijk te maken, kan de gemeente aan zo'n besluit de onderbouwing uit de gebieds- en reconstructieplannen toevoegen.

Belangrijk om te melden is dat vanwege het koersdocument 'Transitie stad en platteland; een nieuwe koers' een start is gemaakt met het opnieuw vormgeven van de uitvoering en de organisatie. Het streven daarbij is om de bestuurlijke drukte te verminderen en de afspraken over de uitvoering van allerlei maatregelen op een andere manier vorm te geven; bijvoorbeeld door het sluiten van overeenkomsten. Het streven is er op gericht om de nieuwe manier van werken op 1 juli 2012 in te laten gaan. Het intrekken van de

Datum

2 maart 2012

DIS-nummer

uitvoeringsafspraken die in de huidige reconstructie- en gebiedsplannen staan, is daarvoor noodzaak.

Door ZLTO en BMF is aangegeven dat zij het voorbarig vinden dat de plannen worden ingetrokken. Afgezien dat er al een regulier traject tot intrekking was gestart, zien de argumenten van ZLTO en BMF op de continuering van de afspraken. De intrekking van de reconstructie- en gebiedsplannen brengt de continuering van de afspraken niet in gevaar.

Samenvattend ontstaan er geen problemen door intrekking van de gebieds- en reconstructieplannen, mits de begrenzing van de integrale zoning in het kader van de Verordening ruimte wordt vastgesteld. De informatie die in de plannen is opgenomen, blijft door deze aan de concrete besluitvorming toe te voegen zijn waarde behouden. Ook blijven de afspraken uit de plannen gelden totdat er nieuwe afspraken zijn gemaakt.

4. Procedure:

Voor de intrekking van de reconstructieplannen wordt de voorgeschreven procedure uit de Reconstructiewet gevolgd. Dit betekent dat eenieder tegen het voornemen tot intrekking zienswijzen kan inbrengen en dat de reconstructiecommissies om advies gevraagd worden. Belanghebbenden kunnen tegen het besluit tot intrekking beroep instellen bij de Raad van State. Op grond van jurisprudentie is beroep alleen mogelijk wanneer het plan rechtstreeks doorwerkende delen bevat. In de Brabantse plannen heeft alleen de begrenzing van de integrale zoning voor de intensieve veehouderij rechtstreekse doorwerking.

Wij stellen u voor om als volgt over de intrekking te besluiten:

1. het geheel intrekken van de reconstructie- en gebiedsplannen;
2. de inwerkingtreding van de intrekking op te splitsen:
 - de begrenzing van de integrale zoning treedt op een nader te bepalen tijdstip in werking (via publicatie);
 - de overige delen van het reconstructieplan en de gebiedsplannen treedt in werking daags na publicatie van het besluit.

Door voor deze constructie te kiezen vervallen de beleidsmatig verouderde delen van de plannen maar blijft het deel dat nog wel werking heeft (de begrenzing van de integrale zoning) voorlopig nog in takt. Daardoor beschikt de provincie (strikt juridisch gezien) nog steeds over een reconstructieplan en voldoet de provincie nog steeds aan de wet. Pas als bekend is wanneer de Reconstructiewet feitelijk vervalt, wordt ook de inwerking treding van dit deel bekend gemaakt.

In bijgaand ontwerp besluit is bovenstaande lijn gevolgd.

Naast de intrekking van de reconstructie- en gebiedsplannen moet ook de begrenzing van de integrale zoning in het kader van de Verordening ruimte

Datum

2 maart 2012

DIS-nummer

door uw staten worden vastgesteld. Hierin wordt voorzien door dit te betrekken bij de vaststelling van de Wijziging Verordening ruimte, actualisatie I die is voorzien in mei 2012. Ook de inwerkingtreding van de Verordening ruimte inzake de zonering, vindt plaats op een nader te bepalen tijdstip (via publicatie). Hierbij wordt uiteraard aangesloten bij de feitelijke datum dat de reconstructiewet vervalft.

Nadat uw staten hebben besloten tot intrekking schrijft de wet voor dat de intrekking van de reconstructieplannen ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de Ministers van I&M en ELI.

5. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: P.J.A.G. van Veldhoven toestel (073) 680 82 68 en E.F.M. Vos toestel (073) 680 8159

Datum

2 maart 2012

DIS-nummer

Ontwerp-besluit 02/12 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 2 maart 2012

Statencommissie : Commissie voor Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen,
10 februari 2012

Onderwerp

Intrekking reconstructie- en gebiedsplannen

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten dd ;
- gelet op de Reconstructiewet concentratiegebieden en de Provinciewet;
- gezien het advies van de Commissie voor Ruimte en Milieu d.d.

Datum

2 maart 2012

DIS-nummer

- overwegende dat de provinciale belangen met betrekking tot de beleidsvelden uit de vigerende reconstructie- en gebiedsplannen in nadien vastgestelde provinciale plannen en verordeningen voldoende zijn gewaarborgd en dat dientengevolge de reconstructie- en gebiedsplannen kunnen worden ingetrokken,

besluiten:

1. de bij besluit van 22 april 2005 vastgestelde en 29 juli 2005 in werking getreden reconstructieplannen delen A en B Beerze Reusel, Baronie, Boven-Dommel, Maas en Meierij, Meierij, De Peel en Peel en Maas in te trekken;
2. de bij besluit van 22 april 2005 vastgestelde en 29 juli 2005 in werking getreden gebiedsplannen Brabantse Delta en Wijde Biesbosch in te trekken.
3. de bij besluit van 27 juni 2008 vastgestelde en 9 september 2008 in werking getreden correctieve herziening reconstructieplannen Beerze Reusel, Baronie, Boven-Dommel, Maas en Meierij, Meierij, De Peel en Peel en Maas in te trekken;
4. te bepalen dat dit besluit in werking treedt daags nadat dit op de voorgeschreven wijze is bekend gemaakt met uitzondering van de in de reconstructieplannen en de correctieve herziening reconstructieplannen opgenomen begrenzing van de integrale zoning (inclusief de onderbouwing en onderzoeken) waarvan de intrekking op een nader te bepalen datum in werking treedt.

's-Hertogenbosch, 2 maart 2012

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier

Bijlage Overzicht inhoud Reconstructie- en gebiedsplannen

Wat	Nu	Straks	Opmerkingen
Begrenzing integrale zonering (alleen reconstructieplannen)	Reconstructieplannen incl. doorwerking Rcw	Structuurvisie RO en Verordening ruimte	Conform voorstel treedt de intrekking van de begrenzing van de zonering alsmede de vaststelling van de zonering in de Vr pas in werking op een nader te bepalen tijdstip, gekoppeld aan de formele intrekking van de Rcw.
Beleid integrale zonering	Structuurvisie RO en Verordening ruimte	Structuurvisie RO en Verordening ruimte	
Wateronderwerpen: <ul style="list-style-type: none"> - Beleid en begrenzing waterbergingsgebieden - Beleid en begrenzing 500 meter zone natte natuurparels 	<ul style="list-style-type: none"> - Provinciaal Waterplan en Verordening water - Structuurvisie RO en Verordening ruimte 	<ul style="list-style-type: none"> - Provinciaal Waterplan en Verordening water - Structuurvisie RO en Verordening ruimte 	
Overig beleid: <ul style="list-style-type: none"> - natuur - overige landbouwfuncties - recreatie en toerisme - VAB-beleid - Cultuurhistorie 	Structuurvisie RO en Verordening ruimte	Structuurvisie RO en Verordening ruimte	
Uitvoeringsafspraken	<ul style="list-style-type: none"> - Bestuursovereenkomst revitalisering 2005 - 2^e bestuursovereenkomst water - PMjP en GMjP 	<ul style="list-style-type: none"> - Bestuursovereenkomsten netwerken van energie - 2^e bestuursovereenkomst water - PMjP en GMjP 	De nieuwe overeenkomsten worden miv 1 juli 2012 gesloten. Tot die tijd blijven de bestaande afspraken gelden.

