

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/104721-204405

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
15 september 2020

Op de op 26 september 2019 ontvangen aanvraag van Gouw Real Estate B.V. om een ontheffing krachtens artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor het uitbreiden van het bedrijventerrein Groenwoud III gelegen aan De Bosschen, ten noordoosten van de kern van Drunen, nabij Thomas Edisonweg 5, 5151 DH te Drunen, in de gemeente Heusden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

BESLUIT

Onderwerp

Op 26 september 2019 hebben wij van Gouw Real Estate B.V. een aanvraag ontvangen voor een ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van het uitbreiden van het bedrijventerrein Groenwoud III gelegen aan De Bosschen, ten noordoosten van de kern van Drunen, nabij Thomas Edisonweg 5, 5151 DH te Drunen, in de gemeente Heusden.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing en op het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten,

- I. aan Gouw Real Estate B.V., Kasteeldreef 23, 5151 RR te Drunen, de gevraagde ontheffing af te wijzen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **rosse vleermuis** (*Nyctalus noctula*);

Dit houdt in dat het is toegestaan de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de werkwijze in de aanvraag wordt gevolgd, waaronder inbegrepen het uitvoeren van de in de aanvraag, het activiteitenplan en de aanvullende gegevens van 1 mei 2020, 18 mei 2020, 14 juli 2020 en 26 augustus 2020 genoemde maatregelen.

Bijlage 1: overzichtstekening van het project

Bijlage 2: nadere toelichting uitvoeren werkzaamheden en te nemen maatregelen

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u binnen zes weken schriftelijk bezwaar maken bij ons college. De termijn voor het indienen van het bezwaarschrift gaat in op de dag na verzending van dit besluit. U kunt het bezwaarschrift richten aan:

Het College van Gedeputeerde Staten
t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 6808304 en via bezwaar@brabant.nl. Wij wijzen u erop dat het op dit moment nog niet mogelijk is om bezwaarschriften per e-mail in te dienen, omdat dan de wettelijk voorgeschreven handtekening op het bezwaarschrift ontbreekt.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft, dan kunt u een schriftelijk verzoek om voorlopige voorziening indienen. U kunt in dat geval de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als u binnen de termijn een bezwaarschrift heeft ingediend.

Het adres van de rechtbank is Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening moet u griffierecht betalen. Wanneer u zo'n verzoek heeft ingediend, ontvangt u bericht van de rechtbank over de betaling van het griffierecht. Beschikt u over een elektronische handtekening (DigiD), dan kunt u uw verzoek om een voorlopige voorziening te treffen ook digitaal bij de Rechtbank Oost-Brabant indienen. Kijk voor de voorwaarden op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	2
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	6
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming.....	6
1.1 <i>Beschermingsregimes</i>	6
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	6
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep	7
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i>	7
2.2 <i>Mogelijke effecten en afwijzing van de gevraagde ontheffing</i>	7
3. Conclusie	10
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie	11
Bijlage 2: nadere toelichting uitvoeren werkzaamheden en te nemen maatregelen	12

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 26 september 2019 hebben wij van Gouw Real Estate B.V. een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 1 mei 2020, 18 mei 2020, 14 juli 2020 en 26 augustus 2020 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het projectplan. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z/104721.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Crisis- en herstelwet (Chw)

Omdat er bij de uitbreiding van het bedrijventerrein Groenewoud sprake is van een provinciaal belang als bedoeld in afdeling 3.5 van de Wet ruimtelijke ordening, hebben provinciale staten een inpassingsplan vastgesteld, is op grond waarvan artikel 1.1, eerste lid, onder a, in samenhang met categorie 2.1 van Bijlage I van de Crisis- en herstelwet, deze wet van toepassing.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen het uitbreiden van het bedrijventerrein Groenewoud. Ten behoeve van het beoogde bedrijventerrein worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- kappen van enkele bomen;
- verwijderen van vegetatie;
- dempen van de poel/vijver;
- maken van een inrit;
- verplaatsen van de blokhut;
- aanbrengen ondergrondse infrastructuur (kabels en leidingen);
- aanbrengen infrastructuur, inclusief verlichting;
- bouwrijp maken plangebied;
- realiseren bedrijventerrein.

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten en afwijzing van de gevraagde ontheffing

De ontheffing van de verbodsbepaling als genoemd in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb is gevraagd voor de rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*). Binnen het plangebied ligt een te behouden bosperceel met in het midden daarvan een zomereik.

In 2014 is in de zomereik één kraamverblijfplaats van de rosse vleermuis aangetroffen. Gedurende de ochtendronde op 3 juni 2014 zijn 33 invliegende rosse vleermuizen waargenomen en tijdens de avondronde op dezelfde dag 47 uitvliegende rosse vleermuizen.

In 2019 is door Eelerwoude actualiserend onderzoek uitgevoerd naar de functie van de zomereik. De zomereik was toen niet in gebruik als kraamverblijfplaats door rosse vleermuizen. Er zijn tijdens het onderzoek in 2019 maar enkele rosse vleermuizen waargenomen tegenover het grote aantal van 47 in 2014. Daarbij zijn er ook geen sporen (zoals meststrepen of poepjes onder aan de boom) aangetroffen.

In de periode 2014 – 2019 hebben er geen ruimtelijke ontwikkelingen of andere activiteiten plaatsgevonden binnen het plangebied, welke van wezenlijke invloed zijn geweest op het bosperceel. Daarom zijn wij van mening dat de onderzoeksgegevens van 2014 in combinatie met het actualiserend onderzoek uit 2019 een goed beeld geven van de huidige situatie in het bosperceel. Uit de resultaten van de actualisatie van 2019 bleek de verblijfplaats niet gebruikt te worden door rosse vleermuis als kraamverblijfplaats. Van afgelopen jaren is onbekend of de rosse vleermuis de zomereik nog gebruikte als kraamverblijfplaats. Er kan dus niet geconcludeerd worden dat de kraamverblijfplaats verlaten is, wel dat deze tijdens het onderzoek in 2019 niet als kraamverblijfplaats is gebruikt door rosse vleermuis. Er dient dus rekening gehouden te worden met de kans dat de rosse vleermuis naar de verblijfplaats kan terugkeren ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden.

Voorkomen opzettelijk verstoren van de potentiële kraamverblijfplaats van rosse vleermuis

Bij de uitvoering en planning van de werkzaamheden wordt door Gouw Real Estate B.V. rekening gehouden met de potentiële aanwezigheid van een kraamverblijfplaats van rosse vleermuis binnen het plangebied. Door het uitvoeren van de werkzaamheden conform de aangevraagde werkwijze en ecologisch werkprotocol is er ons inziens geen sprake van opzettelijke verstoring van de rosse vleermuis, zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb.

De ontwikkelingen vinden plaats buiten het te behouden bosperceel waarin de betreffende zomereik staat, waarin in het verleden een kraamkolonie rosse vleermuizen is aangetroffen. De kraamverblijfplaats blijft behouden en wordt niet beschadigd of vernietigd. De bomen die gekapt worden aan de rand van het bosperceel, betreffen enkel bomen in de uit te geven bouwkwavels.

Welke dat zijn, kan pas worden vastgesteld nadat een concreet bouwplan voor de respectieve kavels is ontwikkeld. Wel is zeker dat dit enkel solitaire bomen zijn en deze geen onderdeel uitmaken van het bosperceel en/of een bomenrij. Daarnaast is uit het actualiserend onderzoek van 2019 door Eelerwoude, waarbij ook oude holle bomen met potentiële verblijfplaatsen in het bosperceel nader bekeken zijn, gebleken dat er geen verblijfplaatsen van (rosse)vleermuizen aanwezig zijn binnen het plangebied.

Het kappen van de bomen vindt plaats op ruime afstand van de bewuste eik, zie de gele cirkel ten opzichte van het blauwe kader waarbinnen de werkzaamheden plaatsvinden in figuur 2 in bijlage 1 van dit besluit. De boomstrook heeft een breedte van ca 75 meter, de boom staat op ongeveer 35 meter van de oostelijke rand die grenst aan een boomloze strook van 25 meter. In noordelijke richting is de afstand van de betreffende zomereik tot de blauwe lijn waar de werkzaamheden worden uitgevoerd ongeveer 75 meter. De werkzaamheden vinden dus plaats op ruime afstand van de zomereik met daarin de potentiële kraamverblijfplaats van de rosse vleermuis. Daarnaast wordt er voor gezorgd dat de werkzaamheden uitsluitend uitgevoerd worden buiten de kwetsbare kraamperiode (half mei – half augustus) van rosse vleermuis. Indien rosse vleermuis toch gebruikt maakt van de kraamverblijfplaats in de toekomst vindt er geen verstoring plaats als gevolg van de werkzaamheden. Het werken op ruime afstand van de zomereik met potentiële kraamverblijfplaats en het uitvoeren van de werkzaamheden buiten de kraamperiode van rosse vleermuis zorgt ervoor dat er geen sprake is van opzettelijk verstoring.

Voorkomen opzettelijke verstoring met betrekking tot foerageergebied en vliegroute rosse vleermuis
Vleermuizen gebruiken lijnvormige elementen, als bosranden, om zich langs te verplaatsen welke als vliegroute kunnen dienen. De randen van het bosperceel zijn door enkele vleermuizen gebruikt om te foerageren. Doordat het bosperceel, inclusief zijn bosranden, en vliegroutes behouden blijft, heeft de ontwikkeling geen negatieve effect op het plangebied als foerageergebied en vliegroute voor vleermuizen. Daarnaast worden de gekapte bomen afgevoerd of herplant in de groen zone van 10 meter breed langs de buitenzijde van het plangebied. De bomen binnen de groen zone rondom het plangebied blijven gehandhaafd en worden met nieuwe bomen bijgeplant, waardoor foerageergebied en vliegroutes behouden blijven en niet worden beschadigd of vernield.

Op grond van de Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant (2012) geldt dat voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied de ontwikkelende partij een investering pleegt in landschappelijke kwaliteitsverbetering/landschappelijke inpassing ter hoogte van ten minste 20% van de waardevermeerdering. Deze kwaliteitsverbetering wordt binnen het plangebied geïnvesteerd. Dit komt tot uitdrukking in de aanleg van de groen zone om het bedrijventerrein, zie figuur 3 in bijlage 1 van dit besluit. Door middel van parkmanagement wordt ervoor gezorgd dat deze groenzone zijn kwaliteit behoudt. Op de delen van het terrein die bestemd zijn voor bedrijven, is geborgd dat niet het gehele terrein bebouwd kan worden. Het bestaande bosperceel blijft behouden en wordt waar mogelijk versterkt. Met de landschappelijke kwaliteitsverbetering wordt in combinatie met de aanleg van de groenstrook rond de bedrijven vorm en inhoud gegeven, wat resulteert in potentieel nieuw leefgebied (foerageergebied en vliegroutes) voor de rosse vleermuis.

De ontwikkeling van het bedrijventerrein Groenewoud maakt onderdeel uit van een grotere ontwikkeling: Poort van Heusden. Conform de Gebiedsvisie Poort van Heusden (2009) worden in het voormalig Land van Ooit en de directe omgeving een transferium, infrastructuur, een landgoederenzone, dagrecreatieve voorzieningen en bedrijven in het groen ontwikkeld. Het huidige plangebied grenst ten westen aan industrie en ten noorden, westen en zuiden aan verschillende autowegen en fietspaden. Enkel ten oosten van het bosperceel is groen aanwezig in de vorm van landbouwgebied en bos. Het bosperceel ligt daardoor vrij geïsoleerd en, zowel het bosperceel als zijn directe omgeving, is in de huidige situatie niet vrij van verstoringen als bedrijvigheid, optische verstoringen door geluid en licht.

In de toekomstige situatie heeft het plangebied de bestemming 'lichte bedrijvigheid' gekregen. Het bedrijventerrein wordt zeer kleinschalig van aard en wordt voor een deel met kantoren ingevuld. Binnen de bestemming zijn bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 toegestaan, alsmede ondergeschikte detailhandel, internetwinkels, businesscentra en bedrijfsverzamelgebouwen. Hierdoor zal er in de voor vleermuizen 'actieve' periode nauwelijks tot geen verkeer zijn in de nachturen, waardoor opzettelijk verstoring als gevolg van bedrijvigheid, optische verstoringen door geluid en licht wordt voorkomen. Ook zorgen bestaande groenstructuren ervoor dat vleermuizen zich veilig door het landschap kunnen verplaatsen.

In het bosperceel zal geen verlichting worden geplaatst. Langs de randen (noord, west en zuid) is reeds openbare verlichting in de vorm van straatlantaarns aanwezig. Globaal wordt ervoor gezorgd dat werkzaamheden niet na zonsondergang worden uitgevoerd, met name in de actieve periode van vleermuizen (april tot en met november), zodat verstoring op nachtactieve soorten als vleermuizen zoveel mogelijk wordt voorkomen. Het gebruik van tijdelijke verlichting is enkel aan de orde wanneer verlichting van de bouwplaats noodzakelijk is. Doordat wordt getracht de werkzaamheden zoveel mogelijk overdag uit te voeren, kan niet op voorhand worden aangegeven waar, indien echt noodzakelijk, tijdelijke bouwverlichting gewenst is. Uiteraard wordt, bij het plaatsen van de tijdelijke verlichting rekening gehouden met de ter plaatse geldende functies van het plangebied (zie figuur 4 van bijlage 1 van het besluit) en voorwaarden aan verlichting.

Om lichthinder te voorkomen en het plangebied aantrekkelijk te houden voor vleermuizen wordt te allen tijde rekening gehouden met het gebruik van tijdelijke verlichting, door verlichting tot een minimum te beperken en directe belichting van de omgeving en onverlichte gebiedsdelen te voorkomen. Dit is uitgewerkt in onderstaand verlichtingsplan:

- Verlichting alleen plaatsen waar het echt nodig is en het bosperceel dient onverlicht te blijven.
- Verlichting alleen aan op momenten wanneer het nodig is (dynamische verlichting).
- Verlaag de hoogte van de lichtmasten zodat boomkronen onverlicht blijven.
- Beperk verstrooiing van het licht tot een minimum door gebruik te maken van aangepaste armatuur.
- Indien mogelijk gebruik maken van vleermuisvriendelijke verlichting.
- Geen verlichting plaatsen bij in- en/of uitvliegopeningen en vliegroutes.

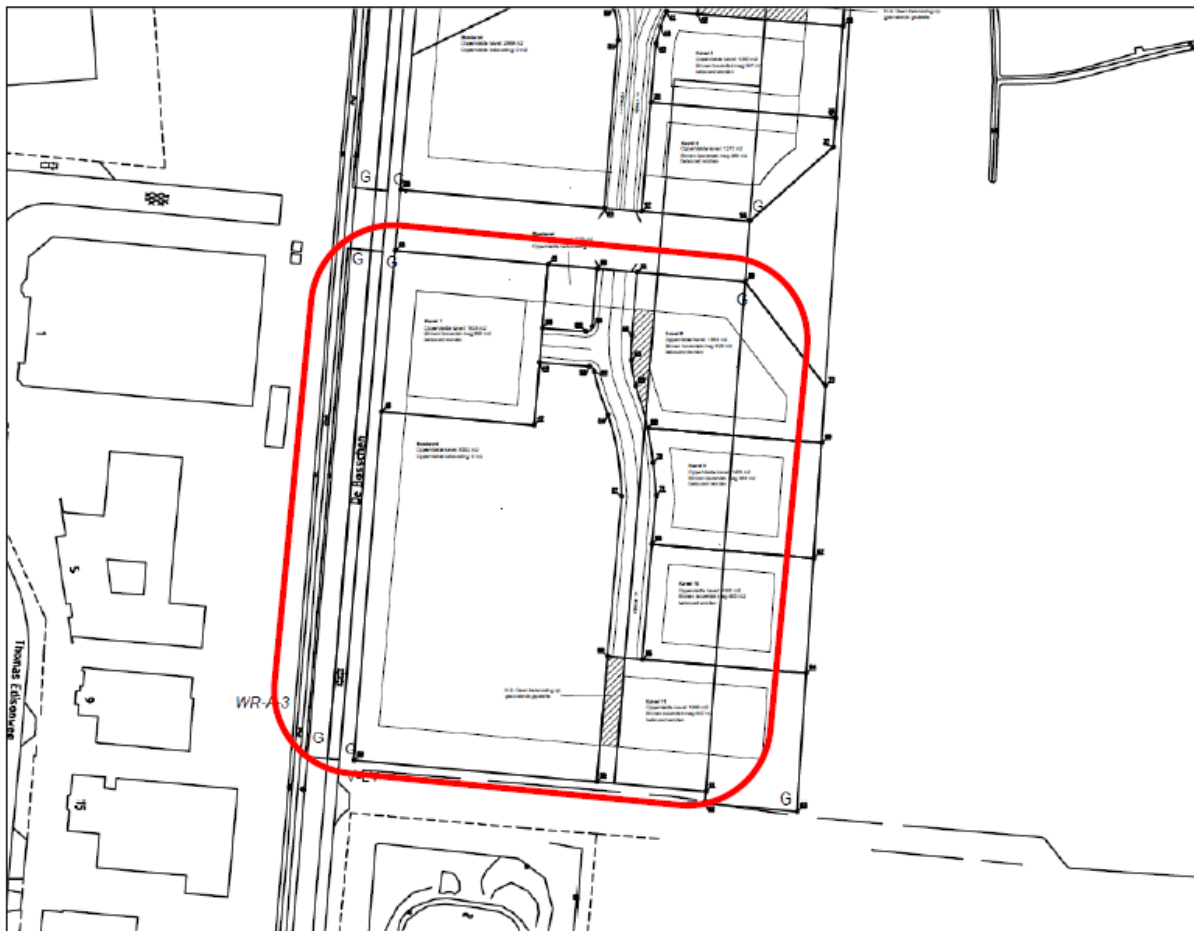
In de toekomstige situatie worden de kavels, aangrenzend aan het bosperceel, verkocht. Het plaatsen van verlichting in de nieuwe situatie is een keuze afweging van de toekomstige eigenaren en dus afhankelijk van derden. In het koopcontact met de nieuwe eigenaren is het gebruik van vleermuisvriendelijke verlichting verplicht en vastgesteld. In het koopcontact is opgenomen hoe en welke verlichting geplaatst mag worden, zodat eventuele verstoringen met betrekking tot het plaatsen van nieuwe verlichting in de toekomstige situatie, worden voorkomen.

Door het treffen van maatregelen, welke hierboven nader zijn toegelicht en zijn voorgeschreven in een ecologisch werkprotocol, wordt eventuele verstoring van de rosse vleermuis als gevolg van de ontwikkeling voorkomen en wordt voorkomen dat het bosperceel in de nieuwe situatie ongeschikt raakt als (kraam)verblijfplaats, vliegroute en/of foerageergebied voor rosse vleermuis. Door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden conform de aangevraagde werkwijze, in het projectplan en de aanvullende gegevens 1 mei 2020, 18 mei 2020, 14 juli 2020 en 26 augustus 2020, is er ons inziens dan ook geen sprake van opzettelijke verstoring van rosse vleermuis en is een ontheffing voor het overtreden van de verbodspaling genoemd in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb (opzettelijk verstoren) niet aan de orde. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande wijzen wij de gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming af.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE

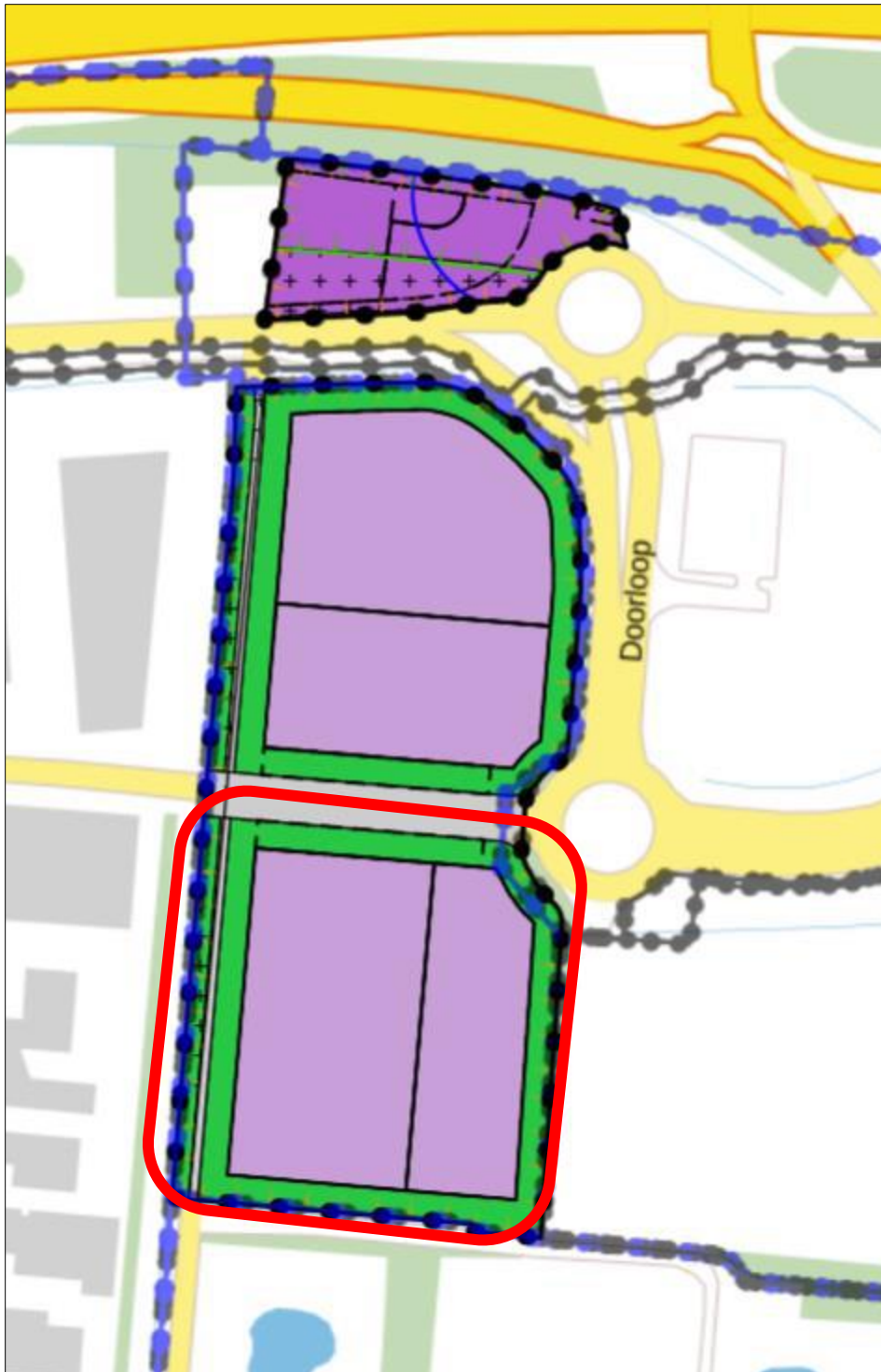


Figuur 1. Locatie uitbreiding bedrijventerrein Groenewoud gelegen aan De Bosschen, ten noordoosten van de kern van Drunen, nabij Thomas Edisonweg 5, 5151 DH te Drunen. De maatregelen ten behoeve van de rosse vleermuis hebben betrekking op het rood omlijnde gebied.

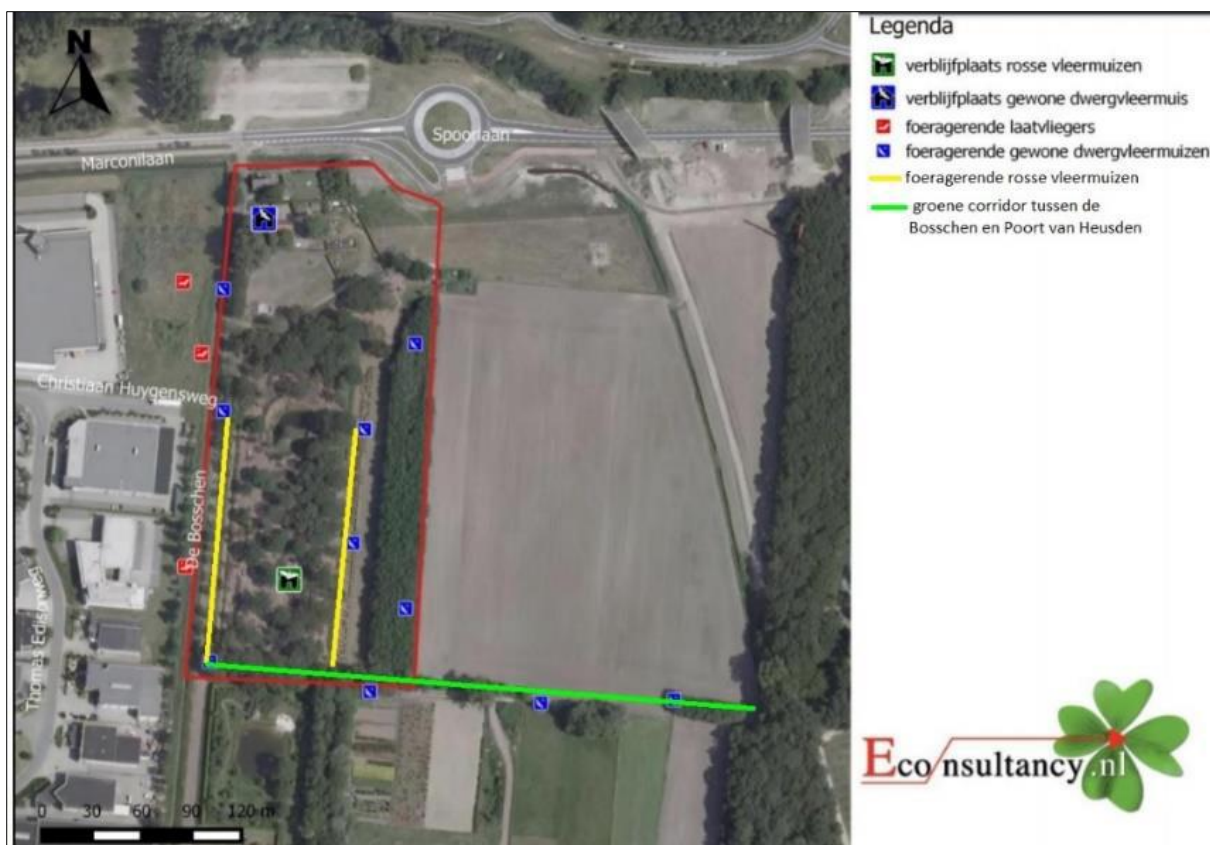
BIJLAGE 2: NADERE TOELICHTING UITVOEREN WERKZAAMHEDEN EN TE NEMEN MAATREGELEN



Figuur 2. Locatie zomereik, voormalig kraamverblijfplaats rosse vleermuis, gele cirkel ten opzichte van blauwe omkadering, waarbinnen de werkzaamheden gaan plaatsvinden.



Figuur 3. Aanleg groen zone rondom plangebied conform de Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant (2012).



Figuur 4. Functies van vleermuizen binnen het plangebied.