



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 08 SEP. 2020

op de op 28 april 2020 bij hen binnengekomen verzoek van RAS Recycling, om de verleende vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Hogerwerf 2 te Roosendaal, gedeeltelijk in te trekken.

zaaknummer
20050028

plaats / datum
Tilburg,
8 september 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 28 april 2020, en aangevuld op 30 april 2020 en 24 juni 2020, is een verzoek voor het gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning ontvangen van RAS Recycling te Roosendaal. Het betreft het gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning voor de opslag van meer dan 50 ton aan gevaarlijke afvalstoffen en het op lengte knippen van papiergeïsoleerde kabels. Het verzoek gaat over de inrichting gelegen aan de Hogerwerf 2 te Roosendaal. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer 20050028.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan RAS Recycling:

- de (omgevings)vergunning voor het onderdeel milieu (artikel 2.1 Wabo) gedeeltelijk in te trekken op verzoek van de inrichtinghouder op grond van artikel 2.33 lid 2 onder b Wabo;
- dat op enig moment de opslag aan gevaarlijke afvalstoffen niet meer mag bedragen dan 50 ton binnen de inrichting en voor zover de opslag van gevaarlijke afvalstoffen past binnen de aanwijzingen van categorie 28.10;
- dat het op lengte knippen van papiergeïsoleerde kabels binnen de inrichting wordt ingetrokken;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - verzoek om intrekking vergunningen d.d. 29 april 2020 voor de locatie Hogerwerf 2 te Roosendaal;
 - aanvulling op verzoek van intrekking, verzocht wordt om een gedeeltelijke intrekking, d.d. 30 april 2020;
 - aanvulling waarin wordt omschreven dat het op lengte knippen van papier geïsoleerde kabels niet meer zal plaatsvinden, d.d. 24 juni 2020.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
INHOUDSOPGAVE	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1. PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	4
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	4
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	4
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	4
1.5. VERGUNNINGPLICHT	5
1.6. BEVOEGD GEZAG	5
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	5
1.8. PROCEDURE	5
1.9. ADVIES	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2. TOETSINGSKADER MILIEU	7
2.1. INLEIDING	7
2.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	7
2.3. RICHTLIJN INDUSTRIËLE EMISSIES (RIE)	7
2.4. ACTIVITEITENBESLUIT	7
2.5. BELANG VAN BESCHERMING VAN HET MILIEU	7
2.6. CONCLUSIE	8

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 28 april 2020 is een verzoek om een gedeeltelijke intrekking van de omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van RAS Recycling voor de locatie aan de Hogerwerf 2 te Roosendaal.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor het verzoek is ingediend, is als volgt te omschrijven: het beperken van de maximale opslagcapaciteit aan gevaarlijke afvalstoffen, waardoor er geen sprake meer is van een installatie als bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) onder 5.5.. Tevens wordt de activiteit "het op lengte knippen van papiergeïsoleerde kabels" niet meer uitgevoerd en wordt verzocht die activiteit in te trekken. Om vorenstaande redenen zal de inrichting daardoor niet meer vergunningplichtig zijn. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de melding Activiteitenbesluit d.d. 15 april 2020. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt verzocht om de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning milieu Wabo op grond van artikel 2.33 lid 2 onder b Wabo.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het verzoek om intrekking van alle vergunningen d.d. 28 april 2020;
- nuancering van het verzoek, de intrekking heeft alleen betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen van 50 ton of meer, d.d. 30 april 2020.
- het intrekken van de vergunningplichtige activiteit van het op lengte knippen van papiergeïsoleerde kabels (gevaarlijk afval), d.d. 24 juni 2020.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer*	8 februari 2006	1167731	Oprichting
Wabo	15 januari 2013	C2099797/3336853	Milieuneutraal veranderen
Wet verontreiniging oppervlaktewateren#	8 februari 2006	06U00032700/14315	Oprichting
Wet verontreiniging oppervlaktewateren#	9 januari 2008	08U000107	Wijziging lozingssituatie
Activiteitenbesluit	28 juli 2017	2017MU0059	Melding bovengrondse tank

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn overgegaan in een vergunning krachtens de Wet milieubeheer en volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe nog een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Er is na intrekking niet langer sprake van een vergunningsplichtige inrichting (type C) maar sprake van een type B inrichting (meldingsplicht) als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. De gedeeltelijk ingetrokken eerdere vergunningen worden dan gezien als melding ingevolge het Activiteitenbesluit en een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM).

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting op dit moment. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

Na het doorlopen van de procedure tot gedeeltelijke intrekking van de omgevingsvergunning worden burgemeester en wethouders van gemeente Roosendaal bevoegd gezag voor deze inrichting.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van het verzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. In overleg met de gemachtigde is op 30 april 2020 en 24 juni 2020 een aanvulling ingediend. Het verzoek betreft niet de intrekking van alle vergunningen maar alleen dat deel dat betrekking heeft op een vergunde hoeveelheid van meer dan 50 ton aan opslag van gevaarlijke afvalstoffen. Tevens wordt gestopt met het op lengte knippen van papiergeïsoleerde kabels, de bewerking van gevaarlijk afval. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de gemeente Roosendaal wettelijk adviseur in deze procedure. Maar gezien het feit dat reeds overleg met de gemeente heeft plaatsgevonden over de noodzaak van de gedeeltelijke intrekking en de gemeente een digitaal afschrift heeft gekregen van het verzoek om de gedeeltelijke intrekking, is hiervan afgezien.

Daarnaast is via de e-mail advies gevraagd aan het waterschap Brabantse Delta. Deze adviseren om op grond van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zorgplicht, maatwerk op te nemen voor de lozing van ZZS. Door het bedrijf wordt water vervuild met zware metalen, waaronder ZZS, geloosd. Deze procedure zal separaat worden opgestart na afronding van deze procedure.

1.10. Zienswijze op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 7 juli 2020.

Tussen 9 juli 2020 en 20 augustus 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.11. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

Het verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de omgevingsvergunning inrichting heeft betrekking op artikel 2.33 lid 2 onder b van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Conform artikel 2.33 lid 3 van de Wabo kan een vergunning gedeeltelijk worden ingetrokken indien het belang van de bescherming van het milieu zich daar niet tegen verzet. Wij hebben dit beoordeeld.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Richtlijn Industriële emissies (RIE)

In de vigerende vergunning is binnen de inrichting sprake van een IPPC installatie zoals opgenomen in bijlage 1 van de RIE, namelijk categorie 5.5, het tijdelijk opslaan van gevaarlijke stoffen in afwachting van in categorie 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 van de RIE genoemde handelingen met een opslag van meer dan 50 ton.

In het verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de omgevingsvergunning is verzocht om de omgevingsvergunning aan te passen, zodat de maximale opslagcapaciteit van gevaarlijke afvalstoffen minder is dan 50 ton op enig moment. Hierdoor valt de inrichting niet meer onder categorie 5.5 zoals opgenomen in bijlage 1 van de RIE.

2.4. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor nu het verzoek tot gedeeltelijk intrekking is gedaan, is nu nog aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Echter na het doorlopen van de procedure voor het gedeeltelijk intrekken van de vergunning, valt de inrichting in zijn geheel onder het Activiteitenbesluit. Het is dan een type B inrichting met omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM).

Aangezien in het verleden voor de vergunde activiteiten een Wvo vergunning is afgegeven voor het lozen van afvalwater met zware metalen, waaronder ZZS, welke van rechtswege over is gegaan in een omgevingsvergunning, zal na afronding van deze procedure, een aparte procedure voor het opleggen van maatwerkwerk hiervoor worden gestart.

2.4.1. Melding Activiteitenbesluit

Er is reeds een melding ingediend voor een uitbreiding. Deze melding wordt pas beoordeeld na het doorlopen van onderhavige procedure.

2.5. Belang van bescherming van het milieu

Een omgevingsvergunning kan op verzoek slechts (gedeeltelijk) worden ingetrokken als het belang van het beschermen van het milieu zich daar niet tegen verzet.

Nadat de omgevingsvergunning gedeeltelijk is ingetrokken, valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hierin zijn rechtstreeks werkende regels voor de inrichting opgenomen waaraan de inrichtinghouder zich moet houden. Deze voorschriften bieden een gelijkwaardige bescherming van het milieu als de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunningen.

Doordat in de praktijk altijd al minder gevaarlijke afvalstoffen werden opgeslagen, treden er hierdoor geen veranderingen op in de feitelijke bedrijfsvoering. Alleen het stoppen met knippen van papiergeïsoleerde kabels is een aanpassing in de bedrijfsvoering.

Aangezien de regelgeving rondom ZZS ten tijde van de verleende Wvo vergunningen nog niet bestond, zal in een aparte procedure middels het stellen van maatwerk hier alsnog in worden voorzien.

2.6. Conclusie

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze gedeeltelijke intrekking van de omgevingsvergunning. Daarom wordt de omgevingsvergunning op verzoek gedeeltelijk ingetrokken.