

BESLUIT TIJDELIJKE VERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 15 mei 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Heineken Netherlands Supply B.V. Het betreft het tijdelijk plaatsen van een noodstoomketel. De aanvraag gaat over de Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer Z/121299 en het OLO-nummer: 5167761. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5 van de Wabo:

- aan Heineken Netherlands Supply B.V. aan de Rietveldenweg 25 te 's-Hertogenbosch, een tijdelijke omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen voor de periode tot 1 januari 2022;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer 5167761;
 - Bijlage 1 toelichting milieuneutraal tijdelijke noodstoomketel.pdf;
 - Bijlage 2 Besluit M.E.R. Beoordeling.pdf;
 - Bijlage 3 Akoestisch onderzoek.pdf;
 - Bijlage 4 AERIUS berekening.

Aanvulling op 4 augustus 2020:

- Tekstuele toelichting (in de vorm van een e-mail) op het akoestisch onderzoek;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat, voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 27 augustus 2020
Verzonden op: 27 augustus 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente 's-Hertogenbosch, t.a.v. de heer F. Snels (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heren T. Ortmans en G.J. Verstegen (per e-mail);
- Heineken, t.a.v. de heer R. van der Meulen (robert.vandermeulen@heineken.com).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit tijdelijke vergunning	1
Voorschriften.....	4
Milieu	4
1. Geluid	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. GELUID

1.1. Noodstoomketel

- 1.1.1. De emissierelevante bronsterkte L_{Wr} van de schoorsteen van de noodstoomketel mag ten hoogste 90 dB(A) bedragen.
- 1.1.2. Het totale emissierelevante geluidvermogen van de gehele ketelinstallatie mag niet meer bedragen dan maximaal 91 dB(A).
- 1.1.3. Indien blijkt dat de noodstoomketel tot geluidsoverlast en/of -klachten in de omgeving leidt, dan dient aanvrager ter controle een geluidmeting uit te voeren, waaruit blijkt of voldaan wordt aan de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2.
- 1.1.4. De bronsterkte moet worden vastgesteld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (HMR-99).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

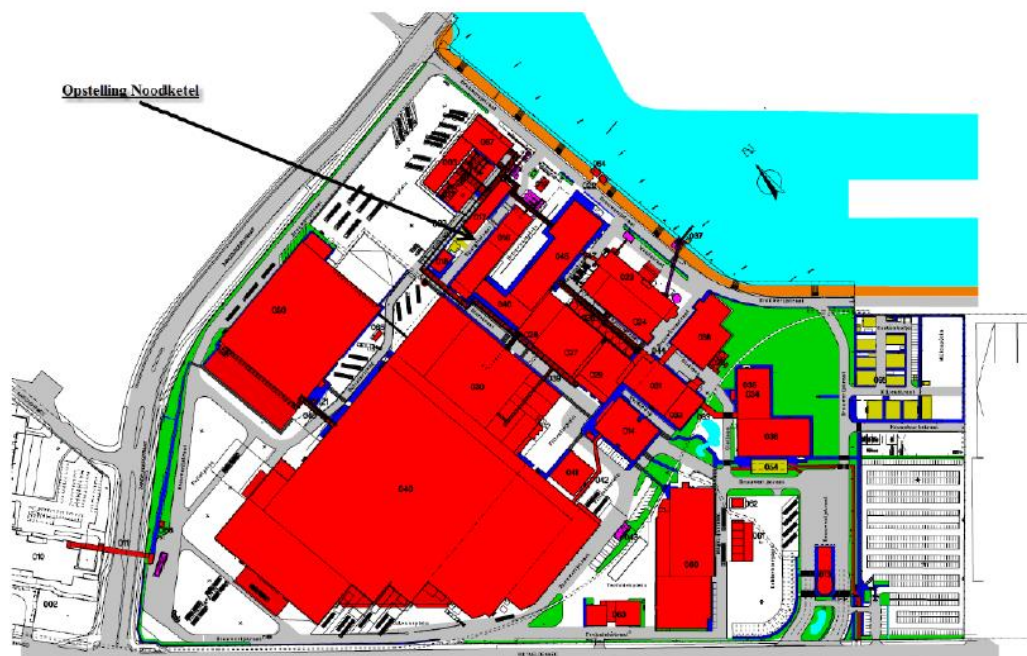
Op 15 mei 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Heineken Netherlands Supply B.V., Rietveldenweg 25, 5222 AP te 's-Hertogenbosch.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het tijdelijk (tot eind 2021) plaatsen van een noodstoomketel (het maximaal nominaal thermisch ingangsvermogen van de ketel is 10.800 kW).

Toelichting:

Heineken heeft voor de warmtetoevoer naar de productieprocessen de beschikking over vier stoomketels (namelijk twee operationele stoomketels en twee stand-by stoomketels). Om de continuïteit van de productieprocessen te waarborgen is de beschikbaarheid van stand-by ketels, naast de twee operationele stoomketels, vereist. Echter, de twee stand-by stoomketels (Ketel 11, bouwjaar 1972 en Ketel 13, bouwjaar 1973) zijn aan het einde van hun technische levensduur. Vanwege de uitvoering van noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden, aanpassingen en keuringen aan de twee operationele stoomketels (Ketel 8 en Ketel 10) heeft Heineken de tijdelijke noodstoomketel opgesteld. Ook bij storingen aan de operationele stoomketels is Heineken afhankelijk van de noodstoomketel. Dit betekent dat Heineken deze tijdelijke noodstoomketel nodig heeft totdat de nieuwe ketels zijn geplaatst. De verwachting is dat dit eind 2021 gereed is. De tijdelijke noodstoomketel is opgesteld op het brouwerijterrein, in de Energiestraat, uitpandig naast het ketelhuis (zie figuur 1).



Figuur 1: Locatie tijdelijke nood stoomketel

De tijdelijke noodstoomketel is door middel van vast leidingwerk verbonden met de bestaande stoom- en aardgassystemen. De tijdelijke noodstoomketel is een standaard huurketel. De noodketel is aangesloten op aardgas en heeft een maximale stroomproductie van 15 ton/uur stoom met druk van 12 bar. Voor de inbedrijfstelling is de tijdelijke stoomketel getest en gekeurd volgens de bestaande wet- en regelgeving.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

HUDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	Onderwerp
Revisievergunning#	23-01-2013	C1690433	revisie
Regulier	06-02-2013	C2099015	Maltosetanks
Regulier	27-02-2013	C2110874	CO2- opslag tanks
Regulier	28-02-2013	C2107728	Kappen
Regulier	18-09-2013	C2118100	Mouttransportsysteem
Regulier	06-06-2014	C2135826	Suikersilo's
Regulier	22-12-2014	C21602017	Opslag ethanol
Uitgebreid	23-08-2016	Z/004725	Doseerhal
Regulier	22-08-2017	Z/044709	Veiligheidscontour
Regulier	12-12-2018	Z/083031	Zeebandpers, inname biogas en afvoer ethanolwater
Regulier	14-03-2019	Z/089751	Uitbreiding tankblok 5
Regulier	23-05-2019	Z/093237	Trafostation, leidingbrug, gasontvangstation en 40 bar gasleiding
Regulier	27-05-2019	Z/095079	Wijziging brine lozing
Regulier	27-05-2019	Z/093678	Tankblok 4
Regulier	12-11-2019	Z/105742	Plaatsen trafohuis
Regulier	20-12-2019	Z/105816	Krattenopslag en losplaats
Regulier	15-01-2020	Z/103299	Afwijken Bouwbesluit brandcompartimentering tankblok 4
Uitgebreid	29-01-2020	Z/104616	Wijzigen voorschrift: Formaliseren gelijkwaardigheid PGS13
Regulier	10-02-2020	Z/109707	Vernieuwen van een bestaande afvul-/verpakkingslijn
maatwerk	10-03-2020	Z/113638	Lozen opgepompt grondwater
Uitgebreid	28-07-2020	Z/113830	Toevoegen legionellapreventie voorschriften

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 5167761;
- Bijlage 1 toelichting milieuneutraal tijdelijke noodstoomketel.pdf;
- Bijlage 2 Besluit M.E.R. Beoordeling.pdf;
- Bijlage 3 Akoestisch onderzoek.pdf;
- Bijlage 4 AERIUS berekening.
Aanvulling op 4 augustus 2020:
- Tekstuele toelichting (in de vorm van een e-mail) op het akoestisch onderzoek;

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 juli 2020 in de gelegenheid gesteld om tot 1 januari 2021 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 augustus 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 22 dagen. De uiterste beslisdatum is dan 12 september 2020.

PROCEDURE (REGULIER) EN ZIENSWIJZE

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op onze internetsite: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op onze internetsite: www.brabant.nl.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo juncto artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch gezonden.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

De aangevraagde noodstoominstallatie valt onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 'Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof' van afdeling 3.2 'Installaties' uit het Activiteitenbesluit.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Installaties: paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie.

De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

OMGEVINGSVERGUNNING NATUUR

Aan Heineken Netherlands Supply B.V. is op 3 juni 2020 een vergunning Wet natuurbescherming verleend (onder ons zaaknummer Z/052369).

Bij deze aanvraag om een omgevingsvergunning is een AERIUS berekening gevoegd, waaruit blijkt dat de beoogde verandering (= de plaatsing van de noodstoomketel) niet leidt tot een stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol stikstof per ha per jaar op een Natura 2000-gebied. Wij hebben deze berekening beoordeeld en stemmen in met bovenstaande conclusie.

Het is daarom niet nodig om voor deze beoogde verandering een Wnb vergunning aan te vragen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Geluid

Andere nadelige gevolgen voor het milieu: het milieuaspect geluid is al vergund.

Grotere nadelige gevolgen voor het milieu: bij de aanvraag is een geluidrapport gevoegd (bijlage 3 van de aanvraag) met kenmerk: Rapportnummer FZ 1223-1-RA d.d. 17 maart 2020, opgesteld door Peutz. Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting in de beoogde situatie past binnen de vigerende geluidsvoorschriften, mits aan onderstaande twee randvoorwaarden wordt voldaan, namelijk dat:

1. de bronsterkte van de schoorsteen van de ketel beperkt blijft tot ten hoogste 90 dB(A) en
2. het totale geluidvermogen van de hele ketelinstallatie niet meer bedraagt dan maximaal 91 dB(A).

Wij hebben het rapport beoordeeld en stemmen in met deze conclusie.

Voorschriften: de vigerende geluidvoorschriften worden in deze beschikking aangevuld met bovenstaande twee randvoorwaarden. Daarnaast is bepaald dat, wanneer de noodstoomketel tot geluidsklachten en/of -overlast leidt in de omgeving, door aanvrager een controlemeting voor geluid moet worden uitgevoerd om vast te stellen of voldaan wordt aan de bovenstaande randvoorwaarden genoemd onder punt 1 en 2 in deze alinea. Tenslotte is bepaald dat een eventueel uit te voeren meting plaats dient te vinden volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (HMR-99).

Emissie naar de lucht

Andere nadelige gevolgen voor het milieu: het milieuaspect emissies naar de lucht is al vergund.

Grotere nadelige gevolgen voor het milieu: de tijdelijke noodstoomketel dient als back-up voor de ketels 8 en 10 en zal niet leiden tot meer of andere emissie naar de lucht dan vergund.

Voorschriften: de vigerende voorschriften volstaan.

Energie

Andere nadelige gevolgen voor het milieu: het milieuaspect energie is al vergund.

Grotere nadelige gevolgen voor het milieu: de brouwerij van Heineken in 's-Hertogenbosch valt onder de CO₂-emissiehandel en de Meerjarenaafpraak Energie. Hiermee wordt het totale energie verbruik gemonitord en de CO₂ emissies gereduceerd.

De tijdelijke noodstoomketel dient als back-up voor ketels 8 en 10 en zal niet leiden tot een hoger energieverbruik dan in de vergunde situatie.

Voorschriften: de vigerende voorschriften volstaan.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting:

- Bodem;
- Geur;
- Afvalwater;
- Afvalstoffen en
- Externe veiligheid.

Conclusie: de verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing milieueffectrapportage (m.e.r)

Voorafgaand aan het indienen van deze aanvraag om vergunning is door Heineken voor de beoogde verandering een m.e.r. aanmeldnotitie ingediend. Op 12 mei 2020 hebben wij beslist dat het niet nodig is om een m.e.r. op te stellen. Ons besluit is als bijlage 2 bij de aanvraag gevoegd en maakt deel uit van deze vergunning.

1.4. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.