



Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de vergunning van 24 april 2018 krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting Cargill BV gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom ambtshalve te wijzigen conform artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo.

zaaknummer
20080368

plaats / datum
Tilburg,
27 augustus 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

Ondertekening bij de definitieve beschikking

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

ONTWERPBESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 24 april 2018 is aan Cargill BV een omgevingsvergunning milieu (revisie) verleend. Het betreft een inrichting met een biologische waterzuivering.

De binnen de inrichting aanwezige biologische waterzuivering voldoet aan de kenmerken waarvan het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) heeft aangegeven dat bij het bedrijven ervan risico bestaat dat Legionella kan ontstaan, vermeerderen en vrijkomen (bron: Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Wij willen legionella besmetting voor de omgeving voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het gevaar van legionellabesmetting zoveel mogelijk beperken. Dit bereiken wij door aan de omgevingsvergunning voorschriften toe te voegen ten aanzien van de biologische waterzuivering.

Besluit

Wij zijn voornemens, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de aan Cargill BV op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wabo, verleende omgevingsvergunning van 24 april 2018 te wijzigen. De wijzigingen bestaan uit het toevoegen van voorschriften.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit..... 2
Voorschriften..... 4
Milieu..... 4
1. Legionella 4
Procedurele overwegingen 6
Inhoudelijke overwegingen 8
Milieu..... 8
1. Inhoudelijke overwegingen 8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Legionella

1.1. Preventief

- 1.1.1. De drijver van de inrichting/vergunninghouder beschikt over een risicoanalyse waarin is beschreven welke risico's op verspreiding van legionella de biologische (afval)waterzuivering heeft voor de omgeving alsmede over een legionella-beheersplan waarin de maatregelen zijn beschreven waarmee deze risico's worden voorkomen, dan wel zoveel mogelijk worden beperkt. De drijver van de inrichting/vergunninghouder stelt een monitoringsplan op en draagt er zorg voor dat het legionellabeheersplan en monitoringsplan wordt uitgevoerd;
- 1.1.2. Bij de risicoanalyse, bedoeld in voorschrift 1.1.1, worden in ieder geval de volgende risicofactoren betrokken:
- a. het risico op vermeerdering van legionellabacteriën in de biologische (afval)waterzuivering door:
 - de aard en kwaliteit van het water en entslib dat wordt gebruikt/ behandeld;
 - de temperatuur van het water in de diverse processtappen
 - het soort beluchting van het water;
 - b. de bedrijfsvoering van de biologische (afval)waterzuivering (kan aerosolvorming/verneveling plaatsvinden);
 - c. de effectiviteit van beheersmaatregelen met betrekking tot legionella-bacteriën;
 - d. de risico's voor de omgeving te bepalen via verspreiding naar lucht en via effluent en (ent/surplus)slib.
- 1.1.3. Het legionella-beheersplan, bedoeld in voorschrift 1.1.1 bevat naast een beschrijving van de maatregelen in ieder geval:
- a. een tekening of schema met de actuele indeling van de biologische (afval)waterzuivering;
 - b. een beschrijving van de juiste en veilige werking van de biologische (afval)waterzuivering;
 - c. een beschrijving van alle uit te voeren controles aan de biologische (afval)waterzuivering met betrekking tot de aanwezigheid van Legionella;
 - d. een aanduiding van de waarden van de fysische, chemische en micro-biologische parameters inclusief de concentratie aan legionellabacteriën in de biologische (afval)waterzuivering bij het bereiken waarvan maatregelen ter verbetering worden getroffen, alsmede een beschrijving van die maatregelen;

- e. een monitoringsplan met daarin de monsternameplaatsen (zowel water als lucht), monsternamefrequentie en de analysemethode (NEN-norm);
 - f. een beschrijving van de maatregelen die worden genomen bij onderhoud en calamiteiten;
 - g. een logboek waarin de resultaten van controles en emissiemetingen worden vastgelegd.
- 1.1.4. Diegene die een risicovolle installatie drijft voor legionella, stelt een stappenplan op over de te treffen maatregelen en wanneer deze gerealiseerd zijn. Indien legionella wordt aangetroffen in het afvalwater (boven de (detectie)grens van 10.000 kve/l) dienen per direct de maatregelen volgens het stappenplan te worden uitgevoerd.
- 1.1.5. De risicoanalyse, het legionella-beheersplan inclusief monitoringsplan en het stappenplan dienen binnen 3 maanden na het in werking treden van deze beschikking ter goedkeuring/beoordeling te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 1.1.6. Na goedkeuring door het bevoegd gezag zorgt de drijver van de inrichting/vergunninghouder voor uitvoering van het beheersplan, monitoringsplan en stappenplan.
- 1.1.7. De risicoanalyse en legionellabeheersplannen moeten worden geactualiseerd bij gewijzigde omstandigheden of nieuwe (landelijke) inzichten.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens vergunninghouder

Op 24 april 2018 is aan Cargill BV, Lelyweg 31 te Bergen op Zoom een omgevingsvergunning milieu (revisie) verleend.

Projectbeschrijving

Een infectie met de legionellabacterie wordt legionellose genoemd. Bij vatbare mensen kan de legionellabacterie een ernstige longontsteking veroorzaken. Dit wordt een legionellalongontsteking of veteranenziekte genoemd. Van de patiënten die in Nederland besmet raken overlijdt 5 tot 10% aan de ziekte. Daarnaast houdt een deel van de patiënten die herstelt nog langdurig klachten.

Een afvalwaterzuiveringsinstallatie (verder: AWZI) kan een directe of indirecte bron zijn van Legionella waaraan werknemers en omwonenden via de lucht kunnen worden blootgesteld.

Daarom vinden wij het noodzakelijk om de geldende vergunning aan te passen conform artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo door voorschriften toe te voegen waardoor maatregelen ter bescherming van het milieu worden vastgelegd.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Vergunning Wet natuurbescherming (vergunning o.g.v artikel 16 en/of artikel 19d Natuurbeschermingswet)	26-10-2016	Z/009961-37186	Vergunning voor het produceren van (bio)ethanol, (glucose)stropen en zetmelen uit tarwe.
Revisievergunning ingevolge de Wabo	24-4-2018	14121112 - 635.826	Vergunning voor het produceren van (bio)ethanol, (glucose)stropen en zetmelen uit tarwe.
Veranderingsvergunning (bouwen)	8-11-2018	18100816 - 717.969	Het vervangen van de stadswater-tank.
Veranderingsvergunning (bouwen)	8-11-2018	18101313 - 717.971	Het vervangen van de Wheat Mix-tank.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	24-6-2019	19051111 - 812.831	Het vervangen van een luchtfilter op de zetmeelfabriek.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van:

- artikel 2.4 van de Wabo, en
- artikel 3.3 en de categorieën 4.3, sub a.5 en 9.3, sub i uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Verder merken wij op dat de herbouw van de tank aangevraagd voor een inrichting waarbinnen zogenaamde IPPC-installatie aanwezig is. Het betreft een IPPC-installatie, die valt onder andere onder de categorieën 4.1, sub b (fabricage van alcoholen) en 6.4, sub b, onder iii (de fabricage van levensmiddelen of voeder van plantaardige grondstoffen) van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom.
- Waterschap Brabantse Delta

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Het bevoegd gezag kan op grond van artikel 2.31 eerste lid onder b voorschriften wijzigen als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Deze wijziging van de vergunning van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo, is gebaseerd op grond van nieuwe inzichten op het gebied van beheer van een biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties en eventuele legionella emissies.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn

1.2. Overwegingen

Legionellabacteriën kunnen zich via de lucht verspreiden en een longontsteking veroorzaken. Ze worden meestal verspreid door installaties die water vernevelen, zoals bubbelbaden en 'natte' koeltorens. Sinds 2012 stijgt in Nederland het aantal legionella-infecties, maar meestal is de bron niet bekend. In 2016 en 2017 zijn er legionella-uitbraken geweest in Noord-Brabant waarbij biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties (AWZI) zijn aangemerkt als de bron. Het RIVM heeft vervolgens de risicofactoren in beeld gebracht (bron: Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Bij installaties met deze kenmerken is het risico dat Legionella kan ontstaan, vermeerderen en vrijkomen aannemelijk. Dit geeft een risico voor de omgeving van het bedrijf.

Op basis van de beschreven legionella-uitbraken die gerelateerd zijn aan een AWZI is er een viertal risicocriteria opgesteld. Hiermee is het mogelijk een risico-inschatting te maken van de groei in en verspreiding van legionellabacteriën vanuit een AWZI. Dit zijn de volgende vier kenmerken:

- Type zuivering: biologisch;
- Type industrie: industrieën met proces- of afvalwater dat eiwitrijk is en veel organische verbindingen zoals aminozuren bevat. Dit is het geval bij verschillende types afvalwater van de levensmiddelenindustrie (o.a. vleesverwerking, brouwerij); papier- en houtindustrie; destructiebedrijven (verwerking kadavers) en petrochemische bedrijven;
- Temperatuur van het proceswater: vermeerdering van *L. pneumophila* kan plaatsvinden bij een temperatuur van 25-45 °C, met een optimale temperatuur tussen 30-38 °C;
- Aanwezigheid van een beluchtingsstap: door beluchting van afvalwater kunnen aerosolen worden gevormd waarin legionellabacteriën aanwezig zijn. Deze kunnen zich verspreiden over een afstand van meer dan 1,5 km.

Bij Cargill BV is een biologische afvalwaterzuivering aanwezig. De biologische afvalwaterzuivering bij Cargill BV voldoet aan bovenstaande kenmerken. Daarom vinden wij het noodzakelijk om de geldende vergunning aan te passen door voorschriften toe te voegen waarbij maatregelen ter voorkoming van dit risico worden vastgelegd.

Het bedrijf heeft een zorgplicht om risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen te voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan.

Onjuist onderhoud van de biologische afvalwaterzuivering geeft een risico op de werkvloer (Arbo Wet- en regelgeving) en voor de omgeving (Wabo). Het beheersen van dit risico voor de omgeving, valt onder de algemene zorgplicht van de Wet milieubeheer (artikel 1.1a Wet milieubeheer). Voor de biologische afvalwaterzuivering binnen het bedrijf zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen van het risico van Legionella. De voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.7 van deze vergunningen voorzien hierin.

1.3. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat, om risico's voor de omgeving te beperken en de zorgplicht met betrekking tot Legionella specifiek te maken, er voorschriften worden toegevoegd aan de vergunning.