



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

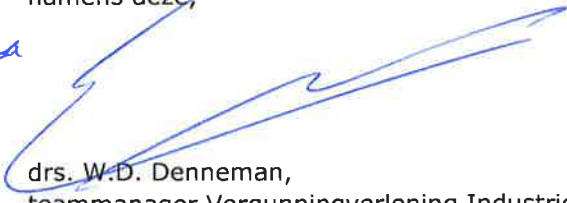
op de op 15 mei 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van Vollenhoven Olie B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting gelegen aan de Goirkekanaaldijk 221 te Tilburg.

zaaknummer
20051261

plaats / datum
Tilburg,
13 augustus 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

La


drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Op 15 mei 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Vollenhoven Olie B.V. Het betreft een aanvraag om een vergunning voor de inrichting gelegen aan de Goirkekanaaldijk 221 te Tilburg (zaaknummer 20051261 en OLO-nummer 5144931).

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) en artikel 2.1, lid 1 onder e jo. artikel 3.10, lid 3, (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna, Wabo).

Op grond van artikel 2.11, tweede lid, van de Wabo wordt de aanvraag tevens aangemerkt als aanvraag om vergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo).

Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- aan Vollenhoven Olie B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e jo. artikel 3.10, lid 3 Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo);
- de omgevingsvergunning te verlenen voor een periode van 4 jaar na het in werking treden van dit besluit, voor wat betreft de tijdelijke pompunit;
- aan deze omgevingsvergunning voorschriften te verbinden:
- te bepalen dat de aanvraag en volgende bijlagen onderdeel uitmaken van deze vergunning, voorzover de voorschriften van deze omgevingsvergunning niet anders bepalen:
 - aanvraag OLO-nummer 5144931;
 - 5144931_1588757928019_Pompcontainer-PC05.pdf PDF 2020-05-06;
 - 5144931_1588757992467_pompunit_pc05_001.jpg JPG 2020-05-06;
 - 5144931_1589179579992_W1474_305.pdf PDF 2020-05-11;
 - 5144931_1589270021760_20200546_a1BRF.pdf PDF 2020-05-12;
 - 5144931_1589544446998_AERIUS_2020051508583-GML 2020-05-15;
 - 5144931_1589544500247_AERIUS_2020051508583
0_1_Situatie3na2017pomp.gml GML 2020-05-15;
 - 5144931_1589544535205_AERIUS_bijlage_20170
710113942_RfiUsWErZJ47.pdf PDF 2020-05-15;
 - 5144931_1589544586364_AERIUS_bijlage_20200
515085842_RY7L4QoRzf7d.pdf PDF 2020-05-15;
 - 5144931_1589544618026_Geofoxx_stikstofdepositie_26_03_20- 18.pdf PDF
2020-05-15;

- 5144931_1589544675906_Memo_-_Aanvullende_informatie_aanvraag Omgevingsvergunning_2020.pdf PDF 2020-05-15;
- 5144931_1589544693441_W1474_Aerius_Berekening_20200515A.pdf PDF 2020-05-15;
- 5144931_1592407912809_Pompgebouw_veranderen_inrichting.pdf PDF 2020-06-17;
- 5144931_1595426435746_Veranderen-inrichting_22-07-2020.pdf PDF 2020-07-22;

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	5
Bouwen.....	5
1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	11
Milieu.....	11
1. Inrichting	11
Bouwen.....	15
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	15
Bestemmingsplan	16
1. Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	16

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

1.1. Algemeen

- 1.1.1. De vergunning voor de pompunit wordt verleend voor een periode van 4 jaar. Dit betekent, dat het bouwwerk verwijderd moet zijn en verwijderd moet blijven uiterlijk 4 jaar na het in werking treden van deze vergunning.
- 1.1.2. Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **tenminste 2 werkdagen (bij voorkeur 1 werkweek) van tevoren**, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via het e-mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, Olonummer en adres" of via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.

Milieu

1. Het veranderen van een inrichting

1.1. Bodem

- 1.1.1. Het bodemrisico van de aangevraagde bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de Nederlandse richtlijn bodembescherming.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 15 mei 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Vollenhoven Olie B.V. (hierna: Vollenhoven). Het betreft een aanvraag om een vergunning voor de inrichting gelegen aan de Goirkekanaaldijk 221 te Tilburg.

Projectbeschrijving

Vollenhoven vraagt vergunning voor de volgende activiteiten:

"Gebruik van tank 1 t/m 4 voor K3/K4 en tank 5 volledig gebruik voor K3/K4. Op basis van de meest recente tankinspecties is gebleken dat leegstand van de tanks leidt tot een snellere degradatie van de tanks, daarom is het wenselijk om tank 1 t/m 4 zo spoedig mogelijk opnieuw in gebruik te nemen. Aangezien ingebruikname van deze tanks voor K1/K2 (fase 2 conform de aanvraag) voorlopig nog niet mogelijk is, omdat de afronding van de aanpassing van het kanaal nog niet in zicht is, wordt verzocht om in de tussenfase tank 1 t/m 4 alvast te kunnen gebruiken voor K3/K4 product.

Vervangen van de 2 elektrische brandpompen in het brandpomphuis voor een tijdelijke pompunit met een diesel aangedreven brandbluspomp. Naar aanleiding van het recente falen van de brandbluspompen tijdens het testen hiervan, is momenteel een tijdelijke noodoplossing gerealiseerd. Het volledig aanpassen van het blus- en koelwatersysteem zal plaatsvinden in het kader van fase 2 van de aanvraag, zodra zicht is op afronding van de aanpassing van het kanaal. Naar verwachting is dit echter pas over ca. 3 jaar. Om tot die tijd een geschikte en betrouwbare koelwatervoorziening te realiseren die langduriger in stand gehouden kan worden (ter vervanging van de huidige noodoplossing) zijn wij voornemens een tijdelijke pompunit met een diesel aangedreven brandbluspomp te plaatsen."

Op 22 juli 2020 heeft Vollenhoven de aanvraag ingetrokken voor wat betreft "het gebruik van tank 1 t/m 4 voor K3/K4"

In de hierboven overgenomen tekst uit de vergunningaanvraag staat het volgende vermeld: "in het kader van fase 2 van de aanvraag". Hier wordt verwezen naar een onderdeel uit de op 13 januari 2017 door Vollenhoven ingediende aanvraag om een revisievergunning ingevolge de Wabo (zaaknummer 17012622, OLO nrs. 2742949, 3082317 en 3567409). Deze aanvraag is nog in behandeling.

Opgemerkt wordt dat de opslag van dieselolie (een K3 vloeistof) in tank 5 is vergund in het besluit van 22 oktober 2013 (zie onder "Huidige vergunningsituatie").

Omschrijving aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier OLO 5144931;
- 5144931_1588757928019_Pompcontainer-PC05.pdf PDF 2020-05-06;
- 5144931_1588757992467_pompunit_pc05_001.jpg JPG 2020-05-06;
- 5144931_1589179579992_W1474_305.pdf PDF 2020-05-11;
- 5144931_1589270021760_20200546_a1BRF.pdf PDF 2020-05-12;
- 5144931_1589544446998_AERIUS_2020051508583-GML 2020-05-15;
- 5144931_1589544500247_AERIUS_2020051508583
0_1_Situatie3na2017pomp.gml GML 2020-05-15;

- 5144931_1589544535205_AERIUS_bijlage_20170710113942_RfiUsWErZJ47.pdf PDF 2020-05-15;
- 5144931_1589544586364_AERIUS_bijlage_20200515085842_RY7L4QoRzf7d.pdf PDF 2020-05-15;
- 5144931_1589544618026_Geofoxx_stikstofdepositie_26_03_20- 18.pdf PDF 2020-05-15;
- 5144931_1589544675906_Memo_-_Aanvullende_informatie_aanvraag Omgevingsvergunning_2020.pdf PDF 2020-05-15;
- 5144931_1589544693441_W1474_Aerius_Berekening_20200515A.pdf PDF 2020-05-15;
- 5144931_1592407912809_Pompgebouw_veranderen_inrichting.pdf PDF 2020-06-17;
- 5144931_1595426435746_Veranderen-inrichting_22-07-2020.pdf PDF 2020-07-22;

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

Vergunning/melding	Afgiftedatum	kenmerk	activiteit
Wabo: art 2.1, lid 1 a (bouw); art 2.1, lid 1 b (werkzaamheden) art 2.1, lid 1 c (afwijking bestemmingsplan) art 2.1, lid 1 e (milieu, revisievergunning)	22-10-2013	Z-HZ-Wabo- 2012-01467	Op- en overslag aardolieproducten
Wabo art. 2.1, lid 1.a (bouw)	12-09-2016	Z-HZ-Wabo-	Veranderen gevel kantoor
Melding Activiteitenbesluit	01-03-2018	18021898	In gebruik nemen gesloten bodem- energiesysteem

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De aanvraag heeft betrekking op activiteiten met betrekking tot een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo) van toepassing is.

Tot 1 januari 2016 was de gemeente Tilburg het bevoegd gezag voor de inrichting van Vollenhoven. Op 1 januari 2016 is het Besluit omgevingsrecht zodanig gewijzigd dat Gedeputeerde Staten zijn aangewezen als bevoegd gezag voor alle Brzo-inrichtingen.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Bij brief van 3 juli 2020 hebben wij Vollenhoven om aanvullende gegevens gevraagd. Vollenhoven heeft op 22 juli 2020 aanvullende gegevens ingediend. Daarnaast heeft Vollenhoven op 17 juni 2020 nog een aanvulling ingediend.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Bij besluit van 3 juli 2020 hebben wij de wettelijke beslistermijn eenmalig verlengd met 6 weken. Dit besluit is bekend gemaakt op de website van de provincie Noord-Brabant (www.brabant.nl).

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van Tilburg. Het college heeft per e-mail van 23 juli 2020 geadviseerd dat de vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan verleend kan worden.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaatsvinden, algemene regels opgenomen welke een rechtstreekse werking hebben. De inrichting van Vollenhoven waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting).

Op de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd zijn de volgende onderdelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- Afdeling 2.4 (bodem), zover deze betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van toepassing is;
- § 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Het Activiteitenbesluit wordt regelmatig gewijzigd. Dit overzicht betreft daarom een momentopname.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van een omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna. Het aanhaken is niet van toepassing (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen dan wel daartoe reeds een aanvraag is ingediend. Voor de thans in het kader van de Wabo vergunde activiteiten is een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming vereist. Vollenhoven heeft op 18 mei 2020 een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming ingediend.

Een Aeriusberekening maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag. Uit de Aeriusberekening blijkt dat de stikstofdepositie op de nabijgelegen Natura-2000 gebieden in de aanleg- en gebruiksfase minder bedraagt dan 0,00 mol/ha/jr. Tevens vormt het bouwen en in werking hebben van de pompcontainer geen wezenlijke verandering van de kernactiviteiten van de inrichting. Gelet hierop is voor de aangevraagde activiteit geen vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming of een vergunning ingevolge de Wabo voor het onderdeel "natuur" vereist.

De Wnb haakt in dit geval niet aan bij de aanvraag om een omgevingsvergunning.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Toetsingskader Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Algemeen

Vergunning wordt aangevraagd voor de volgende veranderingen:

- opslag K3/K4 in tank 5 in plaats van uitsluitend dieselolie (K3)
- (tijdelijk) gebruik van een met diesel aangedreven brandbluspomp, opgesteld in een (zee)container.

Externe veiligheid

Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen opgeslagen in dusdanige hoeveelheden waardoor de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 valt. Met de voorliggende aanvraag worden echter geen wijzigingen aangevraagd van de gevaarseigenschappen en/of hoeveelheden gevaarlijke stoffen op grond waarvan de inrichting onder de werkingssfeer van genoemd besluit valt.

De verbreding van de thans vergunde opslag van "dieselolie" naar "brandbare vloeistoffen van de categorie K3/K4" in tank 5 heeft geen gevolgen voor het vereiste (en thans vergunde) voorzieningenniveau waaraan deze opslag moet voldoen.

Aan de huidige (revisie)vergunning zijn voorschriften verbonden ten aanzien van de vereiste blus- en koelvoorzieningen met betrekking tot de opslag van brandstoffen bij Vollenhoven. De nu aangevraagde bluspomp strekt er toe om aan deze voorschriften, gebaseerd op de richtlijn PGS 29, te kunnen (blijven) voldoen.

Geluid, luchtemissie

De brandbluspompen zullen uitsluitend in werking zijn bij een noodsituatie (brand) en bij de (jaarlijkse) controle op de inzetbaarheid. Deze noodvoorziening is verder niet in werking en veroorzaakt om die reden een verwaarloosbare geluidsbelasting en luchtemissie.

Bodem

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Binnen de inrichting is geen IPPC-installatie aanwezig, zodat afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit slechts toeziet op de activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk zijn om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

Bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslagtank diesel ten behoeve van de bluspomp. Betreft "stand alone" opslag in container nabij bluspomp.

Dit betreft een activiteit waarvoor hoofdstuk 3 (paragraaf 3.4.9) van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is (omdat in zijn totaliteit binnen de inrichting meer dan 150 m³ aan brandstoffen wordt opgeslagen).

Nulsituatie-onderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatie-onderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie-onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Een nulsituatie-onderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatie-onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatie-onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting zijn in het verleden een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. De volgende onderzoeken worden voor de huidige situatie het meest relevant geacht:

- Rapport Verkennend bodemonderzoek, Goirkekanaaldijk 221 te Tilburg, Inventerra, rapportnummer 3002005-5007-R01JV, d.d. 17 januari 2008;
- Saneringsplan bodemsanering Goirkekanaaldijk te Tilburg, BioSoil, kenmerk: 00.040.881, d.d. 24 september 2009;
- Controle-onderzoek peilbuis pb1001, Goirkekanaaldijk 221 te Tilburg, Inventerra, kenmerk: 3002005-5007-B120840, d.d. 25 augustus 2012;
- Nader grondwateronderzoek Goirkekanaaldijk 221 te Tilburg, Inventerra, kenmerk: 3002005-5007-R03JV, d.d. 12 december 2012;
- Aferkend bodemonderzoek en plan van aanpak Goirkekanaaldijk 221 te Tilburg, Geofox-Lexmond bv, projectnummer 20130365/MKLI, documentkenmerk: 20130365_a3RAP.doc, d.d. 28 mei 2013;
- Aferkend bodemonderzoek en plan van aanpak, Goirke Kanaaldijk 221 in Tilburg, Geofox-Lexmond, projectnummer 20130365_a3RAP.docx, d.d. 28 mei 2013;
- Evaluatie bodemsanering calamiteit Goirkekanaaldijk 221 te Tilburg, Geofox-Lexmond, projectnummer 20130365/MKLI, documentkenmerk 20130365_b2RAP.docx, d.d. 25 november 2013;
- Evaluatieverslag bodemsanering (Inventerra 29 september 2014, kenmerk 3002005-5007-ER01JV);
- Naar aanleiding van het evaluatieverslag heeft de gemeente Tilburg op 1 december 2014 een beschikking op grond van artikel 39 c en 39d van de Wet bodembescherming vastgesteld. De gemeente heeft besloten in te stemmen met het hiervoor genoemde evaluatieverslag en het nazorgplan.

Deze onderzoeken omvatten de nulsituatie van de bodem ter plaatse van de inrichting. Aanvullend onderzoek vanwege de dieselopslag in de container is niet vereist.

Overige aspecten

De voorgenomen veranderingen hebben geen gevolgen voor de overig milieuaspecten.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder de activiteiten genoemd in de C of D lijst van bijlage 1 behorende bij het Besluit milieu-effectrapportage.

1.5. Conclusie

De gevraagde verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Tevens bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieu-effectrapportage. Ten slotte leiden bovengenoemde veranderingen niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Aan de vergunning wordt met betrekking tot het milieu-aspect een voorschrift verbonden.

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Vergunningvrij bouwwerk

Het (tijdelijk) plaatsen van een container met daarin een dieselpomp ten behoeve van de brandveiligheidsvoorzieningen (koel- en blussysteem) is (bouw)vergunningvrij op grond van artikel 3 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

1.2. Aandachtspunten bouwregelgeving

Met betrekking tot de van toepassing zijnde bouwregelgeving gelden voor het beoogde bouwwerk de volgende aandachtspunten:

- Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012. Dit geldt ook voor vergunningvrije bouwactiviteiten.
- Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij het bouwrijp maken en/of bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.
- Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.
- Indien u gebruik maakt van het terrein van derden (waaronder openbaar terrein) dan heeft u daarvoor toestemming nodig van de betreffende eigenaar.
- Voor het onttrekken of afvoeren van grondwater (t.b.v. bronnering), indien van toepassing, heeft u mogelijk toestemming of een vergunning nodig van het waterschap dat het beheer voert over het gebied waarin het project gelegen is. Indien u gebruik maakt van de riolering voor het afvoeren van het grondwater heeft u daarnaast ook toestemming nodig van de beheerder van de riolering.

Bestemmingsplan

1. Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

1.1. Inleiding

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

1.2. Toetsing

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Kraaiven 2008'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'bedrijventerrein', dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 4.2.2.f van het bestemmingsplan bepaalt dat tenzij anders is aangegeven door middel van een bouwvlak, de afstand van de gebouwen tot de grens tussen bouwpercelen niet minder mag bedragen dan 3,5 meter. De afstand van de container tot de perceelgrens is ongeveer 1,6 m. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1.a sub 2° Wabo, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar het een activiteit betreft voor een bepaalde tijd die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Deze bepaling is nader uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarin is opgenomen dat deze termijn ten hoogste 10 jaar bedraagt. De activiteit wordt aangevraagd voor een termijn van 4 jaar en is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Artikel 4.4.2. van het bestemmingsplan stelt voorwaarden wanneer een ontheffing kan worden verleend, te weten:

- a. dit vanuit het oogpunt van de bedrijfsvoering, de bedrijfspresentatie, de constructie of verschijning van het gebouw of de aard van het bedrijf noodzakelijk is;
- b. de bebouwingskarakteristiek van de straat niet onevenredig wordt geschaad;
- c. gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken niet onevenredig worden beperkt;
- d. de brandveiligheid niet onevenredig wordt aangetast;
- e. de milieusituatie niet onevenredig wordt aangetast;
- f. de sociale veiligheid niet onevenredig wordt aangetast;

- g. de verkeersveiligheid niet onevenredig wordt aangetast;
- h. de ruimtelijke inpasbaarheid is aangetoond.

Dit betreffen voorwaarden voor een permanent bouwwerk, hier betreft het slechts een tijdelijk bouwwerk.

Na overleg met de gemeente Tilburg is gebleken, dat wordt voldaan aan deze voorwaarden en een afwijking mogelijk en niet onwenselijk is. Door de gemeente Tilburg is per email geadviseerd op 23 juli 2020.

Daarnaast leidt het verlenen van deze tijdelijke vergunning ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden en/of omliggende inrichtingen.

1.3. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

