



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 31 JULI 2020

op de op 10 juli 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van Varo Energy Tankstorage B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Centraleweg 42 te Geertruidenberg voor het bijplaatsen van een kleurstoftank.

zaaknummer
20070799

plaats / datum
Tilburg,
31 juli 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 10 juli 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Varo Energy Tankstorage B.V. Het betreft een aanvraag voor het bijplaatsen van een kleurstoftank. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Centraleweg 42 te Geertruidenberg.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 5230885 en bij de OMWB onder zaaknummer 20070799.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) jo. artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan Varo Energy Tankstorage B.V.:

- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. jo. artikel 3.10 Wabo te verlenen voor het bijplaatsen en in gebruik hebben van de nieuwe kleurstoftank;
- aan deze vergunning een voorschrift te verbinden;
- dat het OLO-aanvraagformulier, nummer 5230885, d.d. 10 juli 2020 en volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - plattegrondtekening;
 - 20200710-toelichting op de aanvraag;
 - 20200602-Tankcertificaat
 - 20181106-OSC-10-Blue.

Rechtsmiddelen/bezwaar

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN/BEZWAAR	2
VOORSCHRIFTEN	5
1 EXTERNE VEILIGHEID	5
1.1 KLEURSTOFTANK	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1. REGULIERE PROCEDURE	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. BEVOEGD GEZAG EN VERGUNNINGPLICHT	7
1.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	7
1.7. PROCEDURE	7
1.8. ADVIEZEN	7
1.9. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	7
1.10. WET NATUURBESCHERMING	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2. TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. TOETSING	9
2.3. CONCLUSIE	11

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Kleurstoftank

- 1.1.1 Een opslagtank voor kleurstof dient te voldoen aan de gestelde eisen zoals opgenomen in voorschrift 11.2.1 van de revisievergunning (kenmerk 933772, d.d. 8 juli 2020).

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 10 juli 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Varo Energy Tankstorage B.V. (hierna Varo) voor de inrichting gelegen aan de Centraleweg 42 te Geertruidenberg.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het bijplaatsen van een kleurstoftank. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de toelichting van de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e., juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het OLO-aanvraagformulier, nummer 5230885, d.d. 10 juli 2020 en volgende delen;
- plattegrondtekening;
- 20200710-toelichting op de aanvraag;
- 20200602-Tankcertificaat;
- 20181106-OSC-10-Blue.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de volgende vergunning verleend en maatwerkbesluit vastgesteld:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Maatwerkbesluit Activiteitenbesluit, bodem(bescherming)	10-12-2018	733.566/ 18110553	Vaststellen maatwerkvoorschriften bodem(bescherming) inzake verwaarloosbaar/aanvaardbaar bodemrisico
Watervergunning	6-6-2019*	RWS-2019/ 20241	Vergunning op grond van de Waterwet voor het verrichten van handelingen in een watersysteem
Revisievergunning ingevolge de Wabo	8-7-2020*	933.772/ 17090775	Vergunning voor een inrichting voor de op- en overslag van benzine, dieselolie, petroleum en additieven, het verwerken van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen en het onderhouden en repareren van de oppervlakte van metalen schepen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 meter of meer, gelegen aan de Centraleweg 42 te Geertruidenberg

** Overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 14 Wet milieubeheer liggen de definitieve beschikkingen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Waterwet ter inzage van 9 juli 2020 tot en met 19 augustus 2020 bij de gemeente Geertruidenberg.*

1.5. Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4, onder b, sub 2 van het Bor en categorie 5.5 van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE, 2010/75/EU). Daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: BRZO) van toepassing is.

Om deze redenen is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1.

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

1.8. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij deze (reguliere) aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;

Naar aanleiding hiervan hebben wij reactie ontvangen van zowel de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant als de gemeente Geertruidenberg. In beide reacties is vermeld dat de vergunningaanvraag niet leidt tot het maken van opmerkingen.

1.9. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting waartoe een IPPC-inrichting behoort. Binnen de bedrijfsvoering vinden diverse activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten is dit echter niet het geval, waardoor wij voor de gevraagde activiteit (indien nodig) voorschriften aan deze vergunning dienen te verbinden.

1.10. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming staan beschermingsregels voor de Nederlandse natuur-gebieden en planten- en diersoorten. Vanwege de inwerkingtreding van deze wet op 1 januari 2017 zijn de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet komen te vervallen. Zowel soortenbescherming als gebiedsbescherming zijn nu in de Wet natuurbescherming geregeld.

De Wet natuurbescherming bevat verschillende toestemmingen, waaronder een vergunningplicht voor handelingen die de kwaliteit van Natura 2000-gebieden kunnen verslechteren of die soorten in en buiten het Natura 2000-gebied kunnen verstoren.

Op 29 augustus 2014 is reeds aan Varo ingevolge artikel 16 en/of artikel 19d van de Natuurbeschermingswet een vergunning verleend (kenmerk 13080059/087.914); nu aangemerkt als een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Deze Wnb-vergunning is verleend vanwege verandering van het industrieel bedrijf.

Veranderingen in de bedrijfsvoering kunnen vergunningplichtig zijn. Er is voor wat betreft het aspect stikstofdepositie geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, als het project (de verandering) geen toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft (0,00 mol/ha/jr), dan wel niet leidt tot een afname van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ten opzichte van de Wabo vergunde situatie.

De nu aangevraagde verandering betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een nieuwe kleurstoftank. Deze wordt al grotendeels 'gemonteerd' aangeleverd met een vrachtwagen binnen de al op grond van de verleende vergunningen toegestane verkeersbewegingen. Vervolgens zullen monteurs de tank verder aansluiten op de bestaande installatie c.q. leidingenwerk.

Uit de aanvraag, beschrijving van werkzaamheden, kan worden afgeleid dat de realisatiefase niet leidt tot een hogere depositie dan is toegestaan. Ook blijkt uit deze stukken dat er in de gebruiksfase geen wijzigingen in verkeer of meer/andere emissies zijn te verwachten.

Omdat als gevolg van deze verandering geen (extra) depositie van stikstof optreedt, is geen sprake is van een wezenlijke verandering van het project in de zin van de Wet natuurbescherming en is geen wijziging van de Wnb-vergunning nodig.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

- *Algemene, korte beschrijving verandering*

Vergunning wordt gevraagd om, binnen de reeds vergunde kaders (revisievergunning) een nieuwe kleurstoftank te mogen plaatsen. In de toelichting van de vergunningsaanvraag vermeldt Varo dat het wettelijk verplicht is om biobrandstoffen toe te voegen aan brandstoffen. Omdat de markt voor bioproducten steeds groter wordt, is het verzoek om de verschillende mengsels en percentage te kunnen onderscheiden ook steeds groter. Om de biobrandstof zichtbaar te kunnen onderscheiden van andere brandstoffen, wordt de biobrandstof van een kleurstof voorzien.

VARO heeft vergunning om additieven en kleurstoffen op te slaan en toe te voegen aan de brandstoffen, maar door de ontwikkelingen in de markt voor biobrandstoffen is het gewenst om een extra kleurstof op te slaan. Hiermee wordt biobrandstof van een kleur voorzien, zodat voor de klant duidelijk is dat het om biobrandstof gaat. Het toevoegen van de kleurstof gebeurt op dezelfde manier als de toevoeging van de andere kleurstoffen en additieven. De opslag gebeurt in een dubbelwandige tank, welke voldoet aan de PGS 30.

Gelet op de in de aanvraag beschreven veranderingen hebben de veranderingen geen andere of grotere nadelige gevolgen voor de milieuaspecten afval(stoffen), afvalwater, energie, geluid, geur en lucht, omdat de aanvraag geen uitbreiding of verandering behelst van de productiecapaciteit, de bedrijfsvoering dan wel de transportbewegingen van, naar en over het bedrijfsterrein.

Voor de hierbij relevante milieuaspecten bodem(bescherming) en externe veiligheid overwegen wij het volgende.

- *Aspect bodem(bescherming)*

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op onder meer inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort. Aldus ook bij Varo.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting geheel onder genoemde afdelingen van het Activiteitenbesluit en de -regeling. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

De nieuw te plaatsen kleurstoftank betreft een dubbelwandige tank, met lekdetectie op het laadrek. Het laadrek is voorzien van een vloeistofkerende voorziening. De activiteit valt onder de activiteit '1.3 Opslag in bovengrondse tank' van de Nederlandse Richtlijn bodembescherming (NRB) omdat deze tank vrij van de ondergrond is opgesteld. De genoemde maatregelen zijn voldoende om een verwaarloosbaar bodemrisico te behalen.

Verder is de bodemnulsituatie ter plaatse bepaald voor onder meer vergelijkbare stoffen, waardoor deze niet (alsnog) bepaald zou moeten worden.

Gelet op voorgaand achten wij het niet nodig om voor het aspect bodem(bescherming) maatvoorschriften te stellen en kan de verzochte verandering voor wat betreft dit aspect milieuneutraal worden doorgevoerd.

• *Aspect externe veiligheid*

Uit de aanvraag om vergunning blijkt dat de opslagtank zal voldoen aan de vereisten van de PGS30 voor de positionering en de opslag van klasse 3 vloeistoffen.

Het product dat nu wordt verzocht om op te slaan in de nieuwe kleurstoftank is vergelijkbaar met al vergunde producten (additieven en kleurstoffen) al gaat het hierbij specifiek om een andere kleur. Het gaat hierbij om de opslag van 1,2 m³ van een klasse 3 of 4 product, waardoor de totale opslagcapaciteit binnen de inrichting niet significant zal wijzigen.

De wijziging heeft geen effect op de QRA of brandveiligheidsplan, aangezien het om klasse 3 en 4 producten gaat.

Verder heeft de wijziging ook geen effect op de milieurisicoanalyse (MRA), aangezien het om een opslagcapaciteit van 1,2 m³ gaat en dit vergelijkbaar is met de al vergunde kleurstoftank van 2,0 m³ op het laadrek waarvan bepaald is dat deze niet beschouwd hoeft te worden.

Voor de opslag van klasse 3 vloeistoffen is in de revisievergunning van 2020 ook reeds op basis van de PGS30 het voorschrift 11.2.1 gesteld, waaraan deze tank zal moeten voldoen.

Gelet op voorgaande vinden wij het niet nodig om voor het aspect externe veiligheid aanvullende maatregelen of eisen aan deze opslagtank te stellen en kan de verzochte verandering voor wat betreft het aspect externe veiligheid milieuneutraal worden doorgevoerd.

• *Conclusie milieu*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Verder is uit onze toetsing niet gebleken dat er noodzaak bestaat tot het stellen van aanvullende voorschriften aan deze beschikking.

