

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Op 23 januari 2013 is aan Heineken Nederland Supply B.V. een omgevingsvergunning milieu (revisie) verleend voor de locatie aan Rietveldenweg 25 in 's-Hertogenbosch. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer C1690433. Het betreft een inrichting met een biologische waterzuivering.

De binnen de inrichting aanwezige biologische waterzuivering voldoet aan de kenmerken waarvan het RIVM heeft aangegeven dat bij het bedrijven ervan risico bestaat dat legionella zich kan vermeerderen en vrijkomen (bron: Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Wij willen het mogelijke gevaar van legionellabesmetting voor de omgeving voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk beperken. Dit bereiken wij door aan de omgevingsvergunning voorschriften toe te voegen ten aanzien van de biologische waterzuivering.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b en tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de aan Heineken Nederland B.V. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wabo, verleende omgevingsvergunning met kenmerk C1690433 van 23 januari 2013 te wijzigen. De wijziging bestaat uit het toevoegen van voorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

Besluit verzonden op 28 juli 2020

Verzending

Verzonden op: 28 juli 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Inspectie Leefomgeving & Transport;
- Gemeente 's-Hertogenbosch

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften.....	3
Milieu	3
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
Milieu	7

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. De drijver van de inrichting/vergunninghouder beschikt over een risicoanalyse waarin is beschreven welke risico's op verspreiding van legionella de biologische (afval)waterzuivering heeft voor de omgeving alsmede over een legionella-beheersplan waarin de maatregelen zijn beschreven waarmee deze risico's worden voorkomen, dan wel zoveel mogelijk worden beperkt. De drijver van de inrichting/vergunninghouder stelt een monitoringsplan op en draagt er zorg voor dat het legionella-beheersplan en monitoringsplan wordt uitgevoerd.
2. Bij de risicoanalyse, bedoeld in voorschrift 1, worden in ieder geval de volgende risicofactoren betrokken:
 - a. het risico op vermeerdering van legionellabacteriën in de biologische (afval)waterzuivering door:
 - i. de aard en kwaliteit van het water en entslib dat wordt gebruikt/behandeld;
 - ii. de temperatuur van het water in de diverse processtappen;
 - iii. het soort beluchting van het water;
 - b. de bedrijfsvoering van de biologische (afval)waterzuivering (kan aersolvorming/verneveling plaatsvinden?);
 - c. de effectiviteit van beheersmaatregelen met betrekking tot legionellabacteriën;
 - d. de risico's voor de omgeving te bepalen via verspreiding naar lucht en via effluent en (ent/surplus)slib.
3. Het legionella-beheersplan, bedoeld in voorschrift 1 bevat naast een beschrijving van de maatregelen, bedoeld in voorschrift 1, in ieder geval:
 - a. een tekening of schema met de actuele indeling van de biologische (afval)waterzuivering;
 - b. een beschrijving van de juiste en veilige werking van de biologische (afval)waterzuivering;
 - c. een beschrijving van alle uit te voeren controles aan de biologische (afval)waterzuivering met betrekking tot de aanwezigheid van legionella;
 - d. een aanduiding van de waarden van de fysische, chemische en microbiologische parameters inclusief de concentratie aan legionellabacteriën in de biologische (afval)waterzuivering bij het bereiken waarvan maatregelen ter verbetering worden getroffen, alsmede een beschrijving van die maatregelen;
 - e. een monitoringsplan¹ met daarin de monsternameplaatsen (zowel water als lucht), monsternamefrequentie en de analysemethode (NEN-norm);
 - f. een beschrijving van de maatregelen die worden genomen bij onderhoud en calamiteiten;
 - g. een logboek waarin de resultaten van controles en emissiemetingen worden vastgelegd.
4. Diegene die een risicovolle installatie drijft voor legionella, stelt een stappenplan op over de te treffen maatregelen en wanneer deze gerealiseerd zijn. Indien legionella wordt aangetroffen in het afvalwater (boven de (detectie)grens van 10.000 kve/l) dienen per direct de maatregelen volgens het stappenplan te worden uitgevoerd.
5. De risicoanalyse, het legionella-beheersplan inclusief monitoringsplan en het stappenplan dienen binnen 3 maanden na het in werking treden van deze beschikking ter beoordeling te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
6. Na goedkeuring door het bevoegd gezag zorgt de drijver van de inrichting/vergunninghouder voor uitvoering van het beheersplan, monitoringsplan en stappenplan.

¹ In het monitoringsplan moet duidelijk aandacht worden gegeven over het aantal analyses per beschikbare verdunningsreeks. Bij een eerste analyse dient voor elke verdunningsreeks een kweek ingezet te worden.

7. Op grond van resultaten van controles en emissiemetingen kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen.
8. De risicoanalyse en legionellabeheersplannen moeten worden geactualiseerd bij gewijzigde omstandigheden of nieuwe (landelijke) inzichten.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROJECTBESCHRIJVING

Bij Heineken Nederland B.V. is een biologische afvalwaterzuivering aanwezig. Op 13 juni 2019 is het rapport (RIVM briefrapport 2019-0061) verschenen over legionellarisico's bij biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie's. De biologische afvalwaterzuivering bij Heineken Nederland Supply B.V. voldoet aan deze kenmerken. Daarom vinden wij het noodzakelijk om de geldende vergunning aan te passen door voorschriften toe te voegen waarbij maatregelen ter voorkoming van dit risico worden vastgelegd.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	Onderwerp
Revisievergunning#	23-01-2013	C1690433	revisie
Regulier	6-02-2013	C2099015	Maltosetanks
Regulier	27-02-2013	C2110874	CO2- opslagtanks
Regulier	28-02-2013	C2107728	Kappen
Regulier	18-09-2013	C2118100	Mouttransportsysteem
Regulier	06-06-2014	C2135826	Suikersilo's
Regulier	22-12-2014	C21602017	Opslag ethanol
Uitgebreid	23-08-2016	Z/004725	Doseerhal
Regulier	22-08-2017	Z/044709	Veiligheidscontour
Regulier	12-12-2018	Z/083031	Zeebandpers, inname biogas en afvoer ethanolwater
Regulier	14-03-2019	Z/089751	Uitbreiding tankblok 5
Regulier	23-05-2019	Z/093237	Trafostation, leidingbrug, gasontvangstation en 40 bar gasleiding
Regulier	27-05-2019	Z/095079	Wijziging brine lozing
Regulier	27-05-2019	Z/093678	Tankblok 4
Regulier	12-11-2019	Z/105742	Plaatsen trafohuis
Regulier	20-12-2019	Z/105816	Krattenopslag en losplaats
Regulier	15-01-2020	Z/103299	Afwijken Bouwbesluit brandcompartimentering tankblok 4
Uitgebreid	29-01-2020	Z/104616	Wijzigen voorschrift: Formaliseren gelijkwaardigheid PGS13
Regulier	10-02-2020	Z/109707	vernieuwen van een bestaande afval-/verpakkingslijn
maatwerk	10-03-2020	Z/113638	lozen opgepompt grondwater

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies.

WET NATUURBESCHERMING

Op 3 juni 2020 is aan Heineken Supply een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) afgegeven. Voor de ambtshalve wijziging geldt geen aanhaakplicht met de Wnb.

Bij dit project, het opstellen van beheerplan, risicoplan en stappenplan, treedt géén stikstofemissie op en er is ook geen sprake van een wezenlijke verandering van het project (in de zin van de Wnb.

PROCEDURE

Gelet op artikel 3.15 Wabo, wordt dit besluit voorbereid met de uitgebreide voorbereidings-procedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

ZIENSWIJZE

Van 23 maart 2020 tot en met 3 mei 2020 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

De definitieve beschikking is ten opzichte van de ontwerpbeschikking niet aangepast.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Inleiding

Op grond artikel 2.30 eerste lid beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Het bevoegd gezag kan op grond van artikel 2.31 eerste lid onder b en tweede lid onder b voorschriften wijzigen als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Deze wijziging van de vergunning van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo, is op grond van nieuwe inzichten op het gebied van beheer van biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. AFVALWATERZUIVERING

2.1. Aanleiding

Legionellabacteriën kunnen zich via de lucht verspreiden en een longontsteking veroorzaken. Ze worden meestal verspreid door installaties die water vernevelen, zoals bubbelbaden en 'natte' koeltorens. Sinds 2012 stijgt in Nederland het aantal legionella-infecties, maar meestal is de bron niet bekend. In 2016 en 2017 zijn er legionella-uitbraken geweest in Noord-Brabant waarbij biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties zijn aangemerkt als de bron. Het RIVM heeft vervolgens de risicofactoren in beeld gebracht (bron: Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Bij installaties met deze kenmerken is het risico dat legionella kan vermeerderen en vrijkomen aannemelijk. Dit geeft een risico voor de omgeving van het bedrijf.

Het bedrijf heeft een zorgplicht om risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen te voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan.

2.2. Overwegingen

Onjuist onderhoud van de biologische afvalwaterzuivering geeft een risico op de werkvloer (ARBO) en voor de omgeving (Wet milieubeheer). Het beheersen van dit risico voor de omgeving, valt onder de algemene zorgplicht van de Wet milieubeheer. Voor de biologische afvalwaterzuivering binnen het bedrijf zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen van het risico van legionella. Daarom voegen wij voorschriften toe.

2.3. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat, om risico's voor de omgeving te beperken en de zorgplicht met betrekking tot legionella specifiek te maken, er voorschriften toegevoegd moeten worden aan de vergunning.

BEGRIPPEN

Risicovolle installatie

Een afvalwaterzuivering die door het type zuivering, het type industrie waar het water voor zuivert, de temperatuur van het proceswater en de soort beluchting qua risico wordt ingeschaald als “zeer aannemelijk” voor de aanwezigheid van legionella.

Tabel 3.3. Kans op verspreiding van Legionella door biologische AWZI

Type industrie	Temperatuur (deel)proces	Beluchting	Verspreiding via lucht	Verspreiding via effluent
• Levensmiddelen • Papier en hout • Petrochemie • Destructiebedrijven • Rioolwaterzuivering *	30 – 38 °C	Ja	Zeer aannemelijk	Zeer aannemelijk
		Nee	Aannemelijk	Zeer aannemelijk
	25 -29 °C of 39 – 45 °C	Ja	Aannemelijk	Aannemelijk
		Nee	Mogelijk	Aannemelijk
	<25 °C of >45 °C	Ja	Mogelijk	Mogelijk
		Nee	Niet aannemelijk	Mogelijk

*In rioolwaterzuiveringen zonder warme deelstroom (<25 °C) kan een zeer hoge concentratie Legionella (tijdelijk) aanwezig zijn als deze installaties afvalwater ontvangen van industrieën waar kans op verspreiding zeer aannemelijk is. De kans op verspreiding is dan groter dan in deze tabel opgenomen.