

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 2 april 2020 van Nieuwe Waterweg Handel en Overslag B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen ontvangen. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan Nieuwe Waterweg 1 te Oss. Het betreft de acceptatie en opslag van AEC-bodemas en het in gebruik nemen van een installatie voor de productie van gebonden fundering uit AEC-bodemas en zand. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 5065751 en ons zaaknummer Z/117848.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- aan Nieuwe Waterweg Handel en Overslag B.V. de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit:
 - het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wabo;
- dat de volgende documenten van de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning:
 - een aanvraagformulier, kenmerk OLO 5065751 d.d. 2 april 2020;
 - een document acceptatie®istratie, d.d. 3 juni 2020;
 - een brief met aanvullende toelichting milieu, kenmerk 20201462, d.d. 3 juni 2020;
 - een Aerius-berekening voor de gebruiksfase gehele inrichting met kenmerk RYiUNMK8RaYi d.d. 3 juni 2020;
 - een toelichting milieuneutraal veranderen, d.d. 30 juni 2020.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk 'voorschriften'.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum Besluit en verzonden op: 3 juli 2020

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Milon BV, t.a.v. mw. N. van den Wijngaard (per email);
- Gemeente Oss, t.a.v. mw. S. van Zandvoort (per email);
- ODBN, toezichthouders: mw. D Schouten en dhr. T. Ortman (per email).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften.....	5
Milieu	5
1. Afvalstoffen	5
Procedurele overwegingen	8
Inhoudelijke overwegingen	10
1 Milieuneutraal veranderen	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. AFVALSTOFFEN

1.1. Acceptatie

- 1.1.1. In de inrichting mogen uitsluitend de in onderstaande tabel van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen worden geaccepteerd, waarbij, voor de diverse deelstromen, de maxima gelden, zoals die in de tabel zijn opgenomen:

Afvalstroom	Euralcode	bewerking	Opslagcapaciteit
Grond, grond met stenen, grind of bentoniet	17.05.03 17.05.04 20.02.02	Opslaan, zeven, mengen	60.000 m ³
(Zeef)zand of grond van mechanische afvalverwerking	19.12.09 19.12.11 19.12.12		
Baggerspecie	17.05.05 17.05.06		
AEC-bodemas ¹	19.01.12	Opslaan, zeven, mengen	10.000 m ³
Veegvuil	20.03.03	Opslaan, zeven	
Teerhoudend asfaltgranulaat of puin	17.03.01	Opslaan	
Niet-teerhoudend asfaltgranulaat of puin	17.03.02	Opslaan	13.500 m ³
Steenachtig bouw- en sloopafval (niet verontreinigd)	17.01.01 17.01.02 17.01.03 17.01.07c 17.09.04c	Opslaan, zeven, breken	
Steenachtig afval afkomstig van mechanische afvalverwerking	19.12.09 19.12.11 19.12.12	Opslaan, zeven, breken	
Spoorwegballast	17.05.08	Opslaan, zeven, breken	
Stenen en grind	17.05.04 17.01.02 20.02.02	Opslaan, zeven, breken	
Dakgrind	17.05.04 17.01.02	Opslaan, zeven, breken	
Steenachtig afval, die gevaarlijke stoffen bevatten	17.01.06 17.05.07	Opslaan	
Gemengd bouw- en sloopafval (mengsel van puin met hout, glas en kunststof)	17.09.04	Opslaan	80 m ³

Gipshoudend bouwafval	17.08.02	Opslaan	40 m ³
A- en B-hout	17.02.01 20.01.38	Opslaan	80 m ³
Houtachtig groenafval	20.02.01	Opslaan, zeven	200 m ³
C-Hout	17.02.04	Opslaan	40 m ³

Ad 1: Er mag maximaal 50.000 m³ AEC-bodemas binnen de inrichting worden opgeslagen

1.2. Bedrijfsvoering

1.2.1. Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden be-/verwerkt:

Afvalstroom	Euralcode	Verwerkingscapaciteit op jaarbasis
Grond, grond met stenen, grind of bentoniet	17.05.03 17.05.04 20.02.02	400.000 m ³
(Zeef)zand of grond van mechanische afvalverwerking	19.12.09 19.12.11 19.12.12	
Baggerspecie	17.05.05 17.05.06	
Veegvuil	20.03.03	
AEC-Bodemas ¹	19.01.12	
Teerhoudend asfaltgranulaat of puin	17.03.01	12.000 m ³
Niet-teerhoudend asfaltgranulaat of puin	17.03.02	12.000 m ³
Steenachtig bouw- en sloopafval (niet verontreinigd)	17.01.01 17.01.02 17.01.03 17.01.07c 17.09.04c	80.000 m ³
Steenachtig afval afkomstig van mechanische afvalverwerking	19.12.09 19.12.11 19.12.12	
Spoorwegballast	17.05.08	
Stenen en grind	17.05.04 17.01.02 20.02.02	
Dakgrind	17.05.04 17.01.02	
Steenachtig afval, die gevaarlijke stoffen bevatten	17.01.06 17.05.07	
Gemengd bouw- en sloopafval (mengsel van puin met hout, glas en kunststof)	17.09.04	
Gipshoudend bouwafval	17.08.02	
		500 m ³

A- en B-hout	17.02.01 20.01.38	2.000 m ³
Houtachtig groenafval	20.02.01	2.400 m ³
C-Hout	17.02.04	480 m ³

Ad 1: Er mag per jaar maximaal 50.000 m³ AEC-bodemas binnen de inrichting worden verwerkt.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 2 april 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een aanvraag van Nieuwe Waterweg Handel en Opslag B.V., Nieuwe Waterweg 1 te Oss.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft de acceptatie en opslag van AEC-bodemas en het in gebruik nemen van een installatie voor de productie van gebonden fundering uit AEC-bodemas en zand. Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 28.10.4 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Onderdelen aanvraag

De aanvraag, ingediend op 2 april 2020, bestaat uit:

- een aanvraagformulier, kenmerk OLO 5065751 d.d. 2 april 2020;
- een Aerius-berekening voor de gebruiksfase met kenmerk RSscMgeiNEv7 d.d. 5 februari 2020;
- een toelichting milieuneutraal veranderen, d.d. 1 april 2020.

De aanvraag is aangevuld op 3 juni 2020 en bestaat uit:

- een document acceptatie®istratie, d.d. 3 juni 2020;
- een brief aanvullende toelichting milieu, kenmerk 20201462, d.d. 3 juni 2020;
- een Aerius berekening voor de gebruiksfase met kenmerk RYiUNMK8RaYi d.d. 3 juni 2020;
- een toelichting bij de Aerius-berekening, d.d. 3 juni 2020.

Op 30 juni 2020 is de aanvraag aangevuld met de volgende stukken:

- een toelichting milieuneutraal veranderen, d.d. 30 juni 2020.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	Activiteit	Omschrijving	Datum
Oprichtingsvergunning	milieu	Oprichten inrichting voor acceptatie, opslag en bewerken van (gevaarlijke)afvalstoffen	12-9-2017
Omgevingsvergunning	reclame	plaatsen van twee onverlichte reclameteksten op de buitengevels van het kantoorpand	18-12-2017
Omgevingsvergunning	bouwen	Plaatsen van keerwanden voor realiseren opslag	15-2-2018
Omgevingsvergunning	bouwen	Oprichten opslagloods	24-4-2018
Gedeeltelijke intrekking	milieu	Beperken gebruik van de bedrijfshal en buitenterrein i.v.m. verhuur aan derden	22-6-2018
Ambtshalve wijziging	milieu	Actualisatie energievoorschriften	3-12-2018
Ambtshalve wijziging	milieu	Actualisatie voorschriften LAP3	9-1-2019

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1 onder b, c en f, categorie 5.3 onder a en b en categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 8 mei 2020 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. Wij hebben de aanvullende gegevens op 3 juni 2020 ontvangen. De termijn voor het nemen van het besluit is met 26 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, alsmede de latere aanvulling daarop, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER) EN ZIENSWIJZE

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl/loket/bekendmakingen.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl/loket/bekendmakingen.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Oss verzonden. De gemeente Oss heeft niet kenbaar gemaakt geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van de vergunning.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C-inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Binnen de inrichting vinden geen wijzigingen plaats waarop, ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit, voor deze activiteiten een melding gedaan moet worden.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN

1.3. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.4. Toetsing gevolgen milieu

De aanvraag heeft betrekking op de volgende wijzigingen:

- Het betreft de acceptatie en opslag van AEC-bodemas onder Euralcode 19.01.12;
- het mengen van AEC-bodemas met zand en een bindmiddel tot gebonden fundering.

Nieuwe Waterweg Handel en Overslag B.V. vraagt in onderhavige aanvraag aan om onder voorwaarde AEC-bodemas te accepteren en op te slaan onder euralcode 19.01.12. Daarnaast wordt de ingebruikname aangevraagd van een mobiele installatie voor het vervaardigen van gebonden fundering uit AEC bodemmassen, zeefzand en bindmiddelen.

Bij de acceptatie van AEC-bodemas wordt gecontroleerd of het AEC-bodemas voldoet aan het Besluit bodemkwaliteit en is voorzien van een bewijsmiddel/certificaat. Na een zeefstep wordt het AEC-bodemas gemengd met zand en een bindmiddel tot een gebonden fundering. Het mengen gebeurt in een elektrische menginstallatie. De installatie wordt door Nieuwe Waterweg Handel en Overslag B.V. gehuurd wanneer een project zich aandient en is dus niet permanent aanwezig op het bedrijfsterrein. De installatie wordt geplaatst op het vloeistofdichte terreindeel nabij de puinbreker en grondzeef.

De gebonden fundering wordt als losgestort product opgeslagen. Vanaf het bedrijfsterrein wordt het getransporteerd naar de locatie waar het wordt toegepast.

Bodem

Het opslaan van AEC-bodemas is een bodembedreigende activiteit. Het terrein waar AEC-bodemas wordt opgeslagen en handelingen met deze stof worden verricht is uitgevoerd als vloeistofdichte verharding. In de omgevingsvergunning, d.d. 12 september 2017 is een NRB-toets uitgevoerd waaruit blijkt dat voor de opslag van en handelingen met bodembedreigende (afval)stoffen de bodem in voldoende mate wordt beschermd.

De nulsituatie van de bodemkwaliteit is eerder vastgelegd (rapport met kenmerk, 20171575, d.d. 2 maart 2018). Gelet op de activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft is het niet nodig om hiervoor aanvullend een nulsituatie van de bodemkwaliteit vast te leggen. De eerder vastgelegde nulsituatie ziet ook toe op de aangevraagde verandering.

Het opslaan en verwerken van AEC-bodemas heeft geen gevolgen voor het milieuaspect bodem.

Geluid

In de aanvraag is beschreven dat de verandering niet zal leiden tot hogere geluidsniveaus dan vergund, omdat de activiteiten passen binnen de representatieve bedrijfssituatie zoals beschreven in het geluidrapport bij de vergunning. Om die reden zijn geen nieuwe geluidberekeningen uitgevoerd. Bij een milieuneutrale verandering wordt getoetst aan de geluidgrenswaarden van de vigerende vergunning. De inrichting beschikt over een oprichtingsvergunning van 12 september 2017 met geluidsvoorschriften. Uit de vergunning blijkt dat geluidgrenswaarden zijn opgenomen ter plaatse van zonebewakingspunten en woningen. De vergunning is verleend op basis van een knipmodel van de zone van 13 januari 2016. Sindsdien is het zonebewakingsmodel niet significant gewijzigd. Hierdoor geeft het rekenmodel bij de vergunning nog steeds een actueel beeld en is deze in overeenstemming met het zonebewakingsmodel.

Gelet op het voorgaande is geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu voor het aspect geluid.

Geur

Het accepteren, opslaan en verwerken van AEC-bodemas heeft geen invloed op het milieuaspect geur.

Luchtkwaliteit

Uit de aanvraag blijkt de totale opslagcapaciteit van het terrein en ook de doorzet niet wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie. De nieuwe menger is elektrisch aangedreven. Het gebruik van mobiele werktuigen wordt (aanzienlijk) lager en er wordt gebruik gemaakt van schonere werktuigen dan waarop de vergunde situatie is gebaseerd. Dit leidt tot een vermindering van emissies.

Gelet op het voorgaande is geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu voor het aspect luchtkwaliteit.

Afvalstoffen

Opslag

Op 12 september 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van een inrichting voor de opslag en bewerking (zeven en breken) van (gevaarlijke) afvalstoffen en bouwstoffen. In voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning verleend op 12 september 2017 is een groep afvalstoffen opgenomen waarvoor een maximale opslagcapaciteit geldt van 60.000 m3. In voorschrift 1.2.1 is voor dezelfde groep een maximale verwerkingscapaciteit vastgelegd van 400.000 m3 per jaar. Aan deze groep wordt de Euralcode 19.01.12 van AEC-bodemas toegevoegd.

De acceptatie van deze groep afvalstoffen (incl. euralcode 19.01.12) blijft binnen de totaal vergunde waardes van 400.000 m3 verwerkingscapaciteit en 60.000 m3 opslagcapaciteit. Door Vissers-Ploegmakers worden diverse steenachtige (gevaarlijke) afvalstoffen geaccepteerd. De acceptatie van een AEC-bodemas onder Euralcode 19.01.12 vertoont dezelfde overeenkomsten met reeds (vergunde) en aanwezige steenachtige (gevaarlijke) afvalstoffen.

Verwerking

In de vigerende vergunning is opgenomen dat afvalstoffen mogen worden bewerkt doormiddel van: breken, zeven en/of mengen. Het AEC-bodemas wordt eerst gezeefd. Vervolgens wordt het AEC-bodemas samen met zand en cement in een elektrische menginstallatie gemengd tot een gebonden fundering. Er wordt hierbij geen andere bewerking toegepast dan al is vergund. Het losgestort product wordt opgeslagen in afwachting van verdere verwerking.

Gelet op het voorgaande is geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wet natuurbescherming

Onderdeel van de aanvraag is een Aerius-berekening uitgevoerd voor de gehele inrichting, kenmerk RSscMgeiNEv7 d.d. 5 februari 2020, inclusief een bijbehorende toelichting op de uitgangspunten. De emissies zijn juist bepaald en alle relevante bronnen zijn correct in de AERIUS-berekening opgenomen. Uit de berekeningen volgt dat in de gebruiksfase de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van de activiteiten van de gehele inrichting niet hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar. Hierdoor is geen sprake van vergunningplicht. De activiteiten van het bedrijf hebben geen significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden. De Wnb haakt niet aan bij de aanvraag om milieuneutrale verandering.

1.5. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.6. Milieueffectrapport

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Er bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport of aanmeldnotitie mer als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer

1.7. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.