

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

ons kenmerk
Z/115620

plaats / datum
's-Hertogenbosch
11 mei 2020

Op de op 2 maart 2020 ontvangen aanvraag van de Faunabeheereenheid Noord-Brabant, namens DSM Coating Resins, Sluisweg 12, 5145 PE te Waalwijk, om een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, voor handelingen als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming, voor het verstoren van nesten, behandelen van eieren met maïsolie en het nadien weghalen van bewerkte legsels en nesten, op het dak van het bedrijfsgebouw van DSM Coating Resins, Sluisweg 12 5145 PE te Waalwijk, op de percelen, kadastraal bekend gemeente Waalwijk, sectie A, nummers 1237, 1238, 1370, 1172, 1105, 1306, 1274 en 1275.

's-Hertogenbosch, 11 mei 2020

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

BESLUIT

Onderwerp

Op 2 maart 2020 hebben wij van de Faunabeheereenheid Noord-Brabant (verder: de FBE) een aanvraag ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid van de Wet natuurbescherming), voor handelingen als bedoeld in artikel 3.1, tweede, derde en vierde lid, van de Wet natuurbescherming. Het betreft het verstoren van nesten, behandelen van eieren met maïsolie en het nadien weghalen van bewerkte legsels en nesten, op het dak van bedrijfsgebouwen. De aanvraag is ingediend in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. De aanvraag is ingediend op basis van het door Gedeputeerde Staten goedgekeurde faunabeheerplan 2017-2023, welke een looptijd kent tot en met 30 juni 2023.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten,

gelet op artikelen 3.1, tweede, derde en vierde lid, van de Wet natuurbescherming,
gelet op het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid,
gelet op het door ons goedgekeurde faunabeheerplan 2017-2023,
gelet op de door ons vastgestelde Nota faunabeheer Noord-Brabant,
gelet op de eerste wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant en bijlage 1,
overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort,

- I. Aan de Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Postbus 100, 5201 AC 's-Hertogenbosch, ten behoeve van de gebruikers, ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.1, tweede, derde en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de **kleine mantelmeeuw** (*Larus fuscus*), de **zilvermeeuw** (*Larus argentatus*) en de **stormmeeuw** (*Larus canus*);voor de periode vanaf datum afgifte tot en met 31 juli 2020, voor het verstoren van nesten, behandelen van eieren met maïsolie en het weghalen van bewerkte legsels en nesten nadien, op het dak van de bedrijfsgebouwen van DSM Coating Resins, Sluisweg 12 5145 PE te Waalwijk, op de percelen, kadastraal bekend gemeente Waalwijk, sectie A, nummers 1237, 1238, 1370, 1172, 1105, 1306, 1274 en 1275, met de in bijlage 1 genoemde voorschriften.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden die zijn opgenomen onder het kopje 'voorschriften'.

Bezwaar

Mocht u, vanuit een rechtstreeks belang bij dit besluit, hiertegen bezwaar willen maken, dan kunt u dit binnen zes weken schriftelijk kenbaar maken aan ons college. De termijn voor het indienen van het bezwaarschrift gaat in op de dag na verzending van dit besluit. U kunt het bezwaarschrift richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten
t.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening, het kenmerk Z/115620, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar

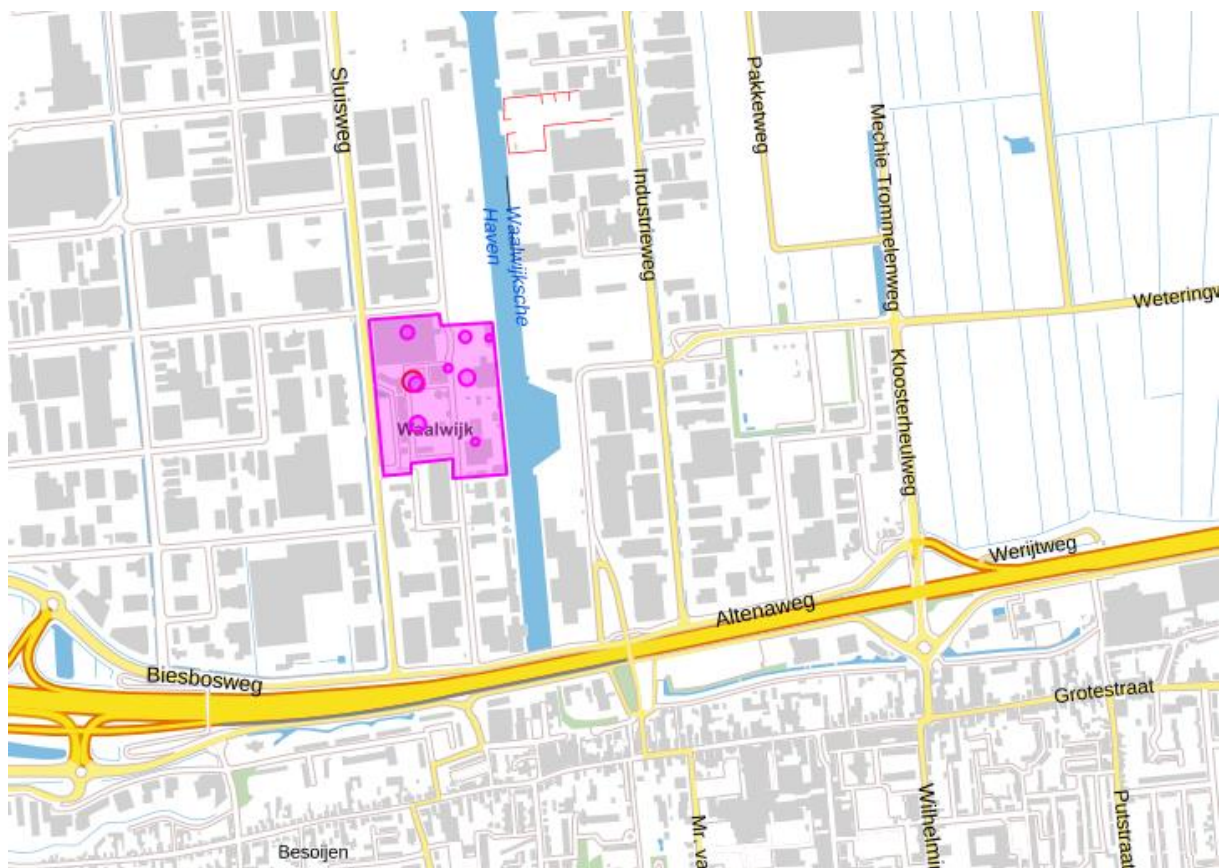
gericht is en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al dient u een bezwaarschrift in. Het is wel mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een *voorlopige voorziening* te vragen bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Sector Bestuursrecht
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening dient het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en een besluit te nemen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te mogen vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De Rechtbank Oost-Brabant is bereikbaar op telefoonnummer (073) 620 2020.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE LOCATIE WAAROP DE ONTHEFFING VAN TOEPASSING IS



Afb. 1 Locatie percelen nabij Sluisweg 12 te Waalwijk, kadastraal bekend gemeente Waalwijk, sectie A, nummers 1237, 1238, 1370, 1172, 1105, 1306, 1274 en 1275

VOORSCHRIFTEN

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. De Faunabeheereenheid is bevoegd deze ontheffing om te zetten in een machtiging aan de jachthouder (de gemachtigde). De Faunabeheereenheid blijft als houder van de ontheffing verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze ontheffing is verleend.
2. De uitvoerder is verplicht bij gebruik van de ontheffing een kopie van de door de Faunabeheereenheid gewaarmerkte ontheffing, de machtiging tot het gebruik van de ontheffing, de schriftelijke toestemming van de grondgebruiker voor het betreden van de gronden, een legitimatiebewijs alsmede de jachtakte bij zich te hebben en deze bescheiden op eerste verzoek van een toezichthouder te tonen.
3. Een rapportage over het gebruik van deze ontheffing dient te worden opgenomen in het jaarverslag van de faunabeheereenheid, welke jaarlijks, uiterlijk eind juni, aan GS dient te worden toegezonden.
4. De activering van de machtiging (het voornemen tot uitvoering) moet op de dag van inwerkingtreding, via het faunaregistratiesysteem, worden doorgegeven aan de toezichthouder van de Omgevingsdienst Noord-Brabant.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvraag

Op 2 maart 2020 hebben wij van de Faunabeheereenheid Noord-Brabant (verder: FBE) een aanvraag ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, voor handelingen als bedoeld in artikel 3.1, tweede, derde en vierde lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb). De aanvraag is ingediend in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag is ingediend op basis van het door Gedeputeerde Staten (verder: GS) goedgekeurde faunabeheerplan 2017-2023, welke een looptijd kent tot en met 30 juni 2023. Voor de nadere onderbouwing van de aanvraag verwijst de FBE naar dit faunabeheerplan, waar in hoofdstuk '3.1.4 Openbare veiligheid 2: Meeuwen op bedrijventerreinen' de aspecten van openbare veiligheid en meeuwen op industrieterreinen wordt behandeld.

Een uitgebreide schadeonderbouwing en een schadebestrijdingsplan zijn opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/115620.

Bevoegd gezag

Omdat de aangevraagde handelingen uitgevoerd worden in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde, betrekken wij tevens gevolgen van de handeling voor de soorten buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland bij ons besluit.

GS kunnen op basis van artikel 3.3 en 3.4 ontheffing verlenen van een of meer van de verboden als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb ten aanzien van vogels, dan wel ten aanzien van hun voortplanting- en rustplaatsen.

Procedure

Op de voorbereiding van deze beschikking alsmede de aanvraag en de beslistermijn zijn afdelingen 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.3 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Aanhakende / rechtstreeks werkende wetgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan faunabeheer op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn.

Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikel 3.8 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inleiding

GS kunnen ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 Wnb, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b. zij is nodig:
 - (1) in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - (2) in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - (3) ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

Toetsing

Faunabeheereenheid

Op basis van artikel 3.3 eerste lid, van de Wnb kunnen GS ontheffing verlenen van de verboden als bedoeld in artikel 3.1 van de Wnb. Een ontheffing wordt verleend aan een FBE, die handelt overeenkomstig het daartoe vastgestelde en goedgekeurde faunabeheerplan.

Nota faunabeheer Noord-Brabant

In deze Nota wordt het provinciaal beleid ten aanzien van beschermde soorten en het faunabeheer in de provincie nader uitgewerkt. Volgens de Nota hanteert GS als algemeen uitgangspunt bij faunabeheer het 'nee, tenzij' principe. Van de verbodsbepalingen uit de Wnb kan slechts onder voorwaarden worden afgeweken. Faunabeheer is een van deze uitzonderingen. Ontheffingen voor faunabeheer kunnen slechts worden afgegeven op basis van een door GS goedgekeurd faunabeheerplan. Dit plan moet voldoen aan de eisen uit de Wnb en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Tevens moet dit plan voldoen aan de voorwaarden en uitgangspunten, zoals deze zijn vastgelegd in de Nota. GS hanteren het uitgangspunt dat, als het

instrument vrijstelling niet volstaat of toepasbaar is, er bij voorkeur gebruik gemaakt moet worden van het instrument ontheffing. Een ontheffing wordt aan de FBE verleend. De FBE kan deze ontheffing in de vorm van een machtiging doorschrijven aan de gebruiker van de ontheffing.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

De eerste wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant van 13 december 2019 geeft de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van soorten in de provincie Noord-Brabant.

Ontheffing voor de kleine mantelmeeuw, de zilvermeeuw en de stormmeeuw kan worden verleend in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Hieraan dient wel een goedgekeurd faunabeheerplan ten grondslag te liggen. Daarbij moet worden aangetoond dat andere bevredigende maatregelen niet of onvoldoende effectief zijn en de gunstige staat van instandhouding van de soort, op provinciaal niveau, niet in gevaar komt.

Faunabeheerplan 2017-2023

In hoofdstuk 3.1.4 van het faunabeheerplan wordt aangegeven dat het belang van de openbare veiligheid op bedrijventerreinen soms wordt geschaad door vogels, met name meeuwen. Vaak kunnen medewerkers hun taken niet naar behoren uitvoeren door defensieve oudervogels die hun kuikens verdedigen

Nadere onderbouwing aanvraag

DSM Waalwijk is een bedrijf wat voor zijn personeel alsmede contractors de veiligheid hoog in het vaandel heeft staan. Al enige jaren nestelen en broeden meeuwen op het terrein van DSM te Waalwijk alsmede op de daken en gebouwen. Meeuwen geven veel overlast door hun uitwerpselen wat tevens veel schade veroorzaakt aan de pijpleidingen e.d. (invreten van materialen).

Tevens veroorzaken zij veel overlast door hun agressief gedrag en duikvluchten, dit zeker vanaf het moment dat de eieren uit behoren te komen en er kuikens rond lopen. Dit geeft veel overlast en gevaar, zeker bij controles op hoogte zoals bij het betreden van daken, waarbij de medewerkers hoge trappen op moeten lopen met diverse materialen bij zich.

DSM Waalwijk heeft op zijn daken diverse koel c.q. airconditioners staan, alsmede diverse leidingen en licht-metalen buizen. Ook een groot aantal kabels e.d. voor bediening enz.. De meeuwen maken hun nesten dicht bij of tegen deze (koel)motoren aan en beschadigen de kabels waardoor schade en of storingen ontstaan.

Gevolgschade als gevolg van de meeuwen:

- 1) Extra reinigen van daken en regenwater afvoeren. Kosten schade betreft ongeveer € 1.500/jaar
- 2) Uitstel van werkzaamheden omdat medewerkers het dak niet kunnen/durven te betreden of de werkzaamheden uit te voeren wegens de aanwezigheid van agressieve meeuwen
Afhankelijk van werkzaamheden circa € 125 euro per keer. Dit komt ongeveer 4 keer per jaar voor. De totale schade betreft hiermee € 500/jaar.
- 3) Mogelijk letsel van medewerkers bij dak betreding wegens aanval van meeuwen.

Overwegingen

De aanvraag voldoet aan de wettelijke bepalingen en aan ons beleid. In de aanvraag is voldoende duidelijk gemaakt dat de openbare veiligheid in het geding is als gevolg van de aanvallen door de broedende meeuwen op het industrieterrein. De in de afgelopen beheerperiode toegepaste aanpak om de meeuwenproblematiek terug te dringen is onvoldoende gebleken om het probleem duurzaam op te lossen. De maatregelen betreffen het verjagen van meeuwen en het behandelen van eieren en nesten, niet het doden van meeuwen. Voor de verjaagde meeuwen wordt door DSM een

gedoogzone ingericht waar de meeuwen zonder risico voor de omgeving kunnen broeden. Verder is het industrieterrein gelegen nabij het landelijk gebied en het Natura2000-gebied De Langstraat, waar voldoende alternatieve broedgelegenheden zijn.

Voor een verslechtering van de staat van instandhouding van de drie meeuwensoorten op het industriepark hoeft dan ook niet te worden gevreesd. Met de voorgestelde geïntensiveerde aanpak is er zicht op een duurzame oplossing van het meeuwenprobleem op het terrein van DSM Coating Resins te Waalwijk.

Gunstige staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de zilvermeeuw als broedvogel is 'matig ongunstig'¹, die van de kleine mantelmeeuw is 'gunstig'¹ en die van de stormmeeuw is 'matig ongunstig'¹. Van de meeuwensoorten is geen trend voor Noord-Brabant beschikbaar omdat er te weinig gegevens zijn. De aangevraagde handelingen hebben slechts tot doel de meeuwen te verhinderen om op bepaalde terreindelen tot broeden te komen. Daarnaast is er in de directe omgeving voor meeuwen voldoende en duurzame broedgelegenheid beschikbaar. De staat van instandhouding van de drie meeuwensoorten zal door de handelingen niet wezenlijk worden aangetast.

Alternatieven

De werkwijze is zeer locatie gebonden en specifiek, en afgestemd op de ecologie van de drie meeuwensoorten. Gezien de voorgestelde aanpak is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn, die kunnen leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De aanvraag is op dit punt dan ook voldoende onderbouwd.

Wettelijke belangen

De ontheffing is aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Gelet op de ervaringen van de uitvoerders op het industriepark met de meeuwen in de afgelopen jaren, en gelet op de risico's zoals omschreven in de bijlagen, is het duidelijk dat dit belang op ernstige wijze in het geding kan komen als gevolg van de aanvallen door de broedende meeuwen.

Wij zijn van oordeel dat het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid voldoende is onderbouwd om de overtreding van de verbodsbepalingen in artikel 3.1, tweede, derde en vierde lid, van de Wnb, te rechtvaardigen.

Overwegingen

De aanvraag voldoet aan de wettelijke bepalingen en aan ons beleid. In de aanvraag is voldoende duidelijk gemaakt dat de openbare veiligheid in het geding is als gevolg van de aanvallen door de broedende meeuwen op het industrieterrein. De in de afgelopen beheerperiode toegepaste aanpak om de meeuwenproblematiek terug te dringen is onvoldoende gebleken om het probleem duurzaam op te lossen. De maatregelen betreffen het verjagen van meeuwen en het behandelen van eieren en nesten, niet het doden van meeuwen. Voor de verjaagde meeuwen zijn voldoende alternatieve broedlocaties aanwezig. Hiermee is duidelijk geworden dat de meeuwenaanpak op het terrein van DSM Coating Resins te Waalwijk een werkzame methode is. Voor een verslechtering van de staat van instandhouding van de drie meeuwensoorten hoeft dan ook niet te worden gevreesd. Met de voorgestelde geïntensiveerde aanpak is er zicht op een duurzame oplossing van het meeuwenprobleem op het terrein van DSM Coating Resins te Waalwijk.

¹ <https://www.sovon.nl/nl/soort/>

Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij de gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.