



VERZONDEN 28 APR. 2020

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 2 oktober 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Merck Sharp & Dohme (MSD), om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Molenstraat 110 te Oss.

zaaknummer

19100443

plaats / datum

Tilburg,

28 april 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

Ondertekening bij de definitieve beschikking

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 2 oktober 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting ontvangen van Merck Sharp & Dohme (verder: MSD). De aanvraag betreft het verplaatsen van pompput TK waarna dit rioleringsdeel rechtstreeks gaat lozen via lozingspunt G.1c. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 19100443 en onder OLO nummer 4690055.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (veranderen van een inrichting van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)).

Voor het reguleren van lozingspunt G.1c is het noodzakelijk om voorschriften op te nemen waarin de emissie-eisen zijn vastgelegd. Deze emissie-eisen worden, op grond van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wabo, ambtshalve aan deze beschikking verbonden.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) te verlenen;
- de omgevingsvergunning van 15 april 2019 ambtshalve te wijzigen (artikel 2.30 juncto 2.31, lid 1 onder b, 2.31a van de Wabo) met betrekking tot het stellen van nadere voorschriften (zoals opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften") voor het nieuwe lozingspunt G.1c;
- aan de vergunning voorschriften te verbinden;
- te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 4690055 onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - OLO-aanvraagformulier omgevingsvergunning ingekomen op 2 oktober 2019;
 - Aanvraag wijziging lozing A.1 naar G.1c, wijziging rioolstelsel op locatie Moleneind aangepast;
 - Memo uitkomsten berekening stikstofdepositie bouwphase pompput TK d.d. 13 december 2019;
 - MSD Moleneind AERIUS berekening stikstofdepositie pompput TK d.d. 13 december 2019.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	2
Inhoudsopgave	3
Voorschriften	4
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

Veranderen van de inrichting

1.1. Lozing via lozingspunt G.1c (Gasstraat)

- 1.1.1. De hoeveelheid te lozen afvalwater op lozingspunt G.1c gemeten ter plaatse van de controlevoorziening zoals genoemd in voorschrift 1.1.3, mag in een kalenderjaar niet meer bedragen dan 130.000 m³;
- 1.1.2. Het te lozen afvalwater op lozingspunt G.1.c moet ter plaatse van de controlevoorziening als genoemd in voorschrift 1.1.3, aan de volgende lozingseisen voldoen:
 - de zuurgraad (pH) mag in een steekmonster niet lager zijn dan 6,5 en niet hoger dan 10;
 - het gehalte aan sulfaat mag in een steekmonster niet hoger zijn dan 300 mg/l.
 - de weekvracht aan chloride mag niet meer bedragen dan 600 kg¹.
- 1.1.3. Het te lozen afvalwater op lozingspunt G.1c moet te allen tijde continue kunnen worden gemeten en via steekbemonstering kunnen worden gecontroleerd. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een doelmatig functionerende meet- en controlevoorziening voor steekbemonstering worden geleid. Voor volumeproportionele bemonstering geldt dat de aansluitingen voor volumeproportionele bemonstering aanwezig moeten zijn en dat vergunninghouder zorgt voor doelmatige bemonsteringsapparatuur voor de bemonstering zoals bedoeld in voorschrift 1.1.6. De meet- en controlevoorzieningen moeten te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk zijn.
- 1.1.4. De meetvoorziening en de aansluitingen voor volumeproportionele bemonstering moeten binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze beschikking zijn gerealiseerd.
- 1.1.5. De hoeveelheden te lozen afvalwater moeten ter plaatse van de in voorschrift 1.1.3 genoemde voorziening door of vanwege vergunninghouder door meting met een nauwkeurigheid van 95% worden vastgesteld.
- 1.1.6. De samenstelling en hoedanigheid van het afvalwater dat wordt geloosd op lozingspunt G.1c moet ter plaatse van de in voorschrift 1.1.3, genoemde voorziening door of vanwege vergunninghouder te worden gecontroleerd en wel door het nemen van zeven volumeproportionele etmaalmonsters (van maandag tot maandag) met een frequentie van één maal per jaar en de analyse daarvan op de parameter chloride.

¹ Is gebaseerd op de som van etmaalvrachten van zeven volumeproportionele etmaalmonsters (van maandag tot maandag) in een kalenderjaar.

- 1.1.7. Minimaal twee weken voor aanvang van de bemonsteringsweek zoals bedoeld in voorschrift 1.1.6, meldt vergunninghouder de bemonsteringsperiode aan het bevoegde gezag en overlegt daarbij een beschrijving van de wijze van bemonstering en de daarvoor te gebruiken apparatuur.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 2 oktober 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van MSD gelegen aan Molenstraat 110 te Oss.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
De pompput ter hoogte van gebouw TK zal in de richting van gebouw CQ worden verplaatst, waarna dit rioleringsdeel rechtstreeks op het gemeentelijke riool loost via lozingspunt G.1c aan de Gasstraat en niet meer via het lozingspunt van Aspen. Dit ondergronds gelegen bedrijfsriool is bestemd voor de afvoer van niet-Actieve Pharmaceutische Ingrediënten (API)-houdend afvalwater dat vrijkomt bij de productie- en reinigingsprocessen, utility-activiteiten (o.a. koelwater), bereiding van proceswater, afvalwater dat vrijkomt bij laboratoriumactiviteiten, potentieel verontreinigd hemelwater, sanitair en huishoudelijk afvalwater en schoon hemelwater afkomstig van daken en verharde terreinen.

In de nieuwe situatie zal op lozingspunt G.1a behandeld API-houdend afvalwater worden geloosd, op lozingspunt G.1b effluent grondwaterzuiveringsinstallatie en op het nog te realiseren lozingspunt G.1c overig bedrijfsafvalwater. De afvalwaterstromen van lozingspunt G.1a en G.1b wijzigen niet ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Een drietal gebouwen blijft, ook na de verplaatsing van de pompput, via de riolering van Aspen op het gemeentelijk vuilwaterriool lozen. Het betreft de gebouwen UC, RH en FB.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- OLO-aanvraagformulier omgevingsvergunning ingekomen op 2 oktober 2019;
- Aanvraag wijziging lozing A.1 naar G.1, wijziging rioolstelsel op locatie Moleneind;
- Bijlage 1a rioleringstekening nieuwe situatie;
- Bijlage 1b rioleringstekening nieuwe situatie;
- Bijlage 2 schema nieuwe lozingssituatie MSD;
- Aanvraag wijziging lozing A.1 naar G.1, wijziging rioolstelsel op locatie Moleneind aangepast;
- Memo uitkomsten berekening stikstofdepositie bouwphase pompput TK d.d. 13 december 2019;
- MSD Moleneind AERIUS berekening stikstofdepositie pompput TK d.d. 13 december 2019.

De onderdelen die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	15 april 2019	17121114	Afsplitsen van MSD deel van de inrichting welke vergund is aan SVM
Omgevingsvergunning bouwen	4 december 2019	19080970	Vervangen bluswatertank
Omgevingsvergunning bouwen en milieu	23 januari 2020	19090650	Realiseren van een nieuwe installatie voor het onttrekken en infiltreren van grondwater van gebouw CO
Omgevingsvergunning bouw	11 maart 2020	20012010	het realiseren van een afvalwaterbehandelingsinstallatie voor behandeling van afvalwater van gebouwen CO en CQ
Omgevingsvergunning bouw	11 maart 2020	20012014	het realiseren van een afvalwaterbehandelingsinstallatie voor behandeling van afvalwater van gebouw CP
Omgevingsvergunning bouw	19 maart 2020	19111017	Wijzigingen warehouse CO-8

Bevoegd gezag

De activiteiten van MSD zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C de categorieën 1.1, 2.1, 4.1, en 21.1 van het Bor (Besluit omgevingsrecht). Onder andere het feit dat MSD in de voorgenomen bedrijfssituatie kan worden aangemerkt als een inrichting bestemd voor ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (Bijlage I Bor, categorie 21.1) bepaalt dat de inrichting vergunningsplichtig is (type C-inrichting).

De (aangevraagde) activiteiten bij MSD vallen ook onder de activiteiten zoals genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE), namelijk categorie 4.5: "de fabricage van farmaceutische producten met inbegrip van tussenproducten". Op basis van artikel 2.1 lid 2 van het Bor wordt een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort aangewezen als een vergunningplichtige inrichting (type C-inrichting). Doordat categorie 4.5 van de RIE van toepassing is op MSD, is conform artikel 3.3 lid 1 onder b, Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor de inrichting.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Naar aanleiding van enkele onduidelijkheden heeft MSD op 16 december 2019 een aanvulling op de aanvraag toegevoegd aan het OLO. De aanvulling heeft betrekking op een foute beschrijving van de lozings situatie in de toelichting op de aanvraag. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Ondanks dat deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij kennis gegeven van de aanvraag in bladen of anderszins, aangezien de aanvraag is ingediend als reguliere procedure.

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. De Boswet, Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet zijn opgegaan in de nieuwe Wet natuurbescherming (verder: Wnb). De Wnb bevat alle regels rondom de bescherming van natuurgebieden en soorten. In de wet heeft het Rijk alle verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.

U dient voor al uw activiteiten te beschikken over alle benodigde toestemmingen op basis van alle van toepassing zijnde wet- en regelgeving. In dat kader wijzen wij specifiek de Wet natuurbescherming. U heeft ons meegedeeld dat voor de locatie Moleneind op 31 maart 2020 een aanvraag voor een vergunning voor de Wnb is ingediend. De aanvraag wordt beoordeeld door de Omgevingsdienst Brabant Noord.

Voor het wijzigen van het lozingspunt is er sprake van uitstoot van stikstof gedurende de bouwfase. MSD heeft de gevolgen van de stikstofemissie tijdens de bouwfase in beeld gebracht met de Aeries calculator. De Aeries berekening d.d. 13 december 2019 is als bijlage aan de aanvraag in het OLO toegevoegd. Het resultaat is dat er ten gevolge van de aangevraagde activiteiten geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jr. We kunnen daarom concluderen dat de aangevraagde activiteiten geen stikstofdepositie veroorzaken op nabijgelegen Natura 2000 gebieden.

Wij wijzen u erop dat aan het verlenen van deze vergunning geen enkele betekenis kan worden gehecht met betrekking tot het al dan niet verlenen van een toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming voor de gehele inrichting.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Ook op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Op de nu aangevraagde verandering zijn de volgende onderdelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

- Paragraaf 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.1.5. Lozen van koelwater.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Wij zullen hiervan kennis geven.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Waterschap Aa en Maas.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de gemeente Oss op 22 oktober 2019 een positief advies ontvangen. Het advies van het Waterschap hebben wij op 16 december 2019 ontvangen. Dit advies zal inhoudelijk worden behandeld in het hoofdstuk "inhoudelijke overwegingen".

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. MILIEU

1.1 INLEIDING

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e (milieu) van de Wabo.

1.2 TOETSING VERANDEREN

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3 HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN HET MILIEU TEGEN VERONTREINIGING DOOR DE LOZING VAN AFVALWATER

De aanvraag heeft onder andere betrekking op een indirecte lozing van bedrijfsafvalwater. Dit betekent dat in de beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Oijen en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost, opgenomen moeten worden.

1.4 TOETSINGSKADERS

Voor de beoordeling van de lozing op de rwzi is op 27 augustus 2013 door het dagelijks bestuur van de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel een aanvullend beleid vastgesteld. Het betreft de beleidsnotitie "Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel".

Het uitgangspunt van de beleidsnotitie is de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken te beschermen. Onder zuiveringstechnische werken vallen de rwzi en de werken voor het transport van stedelijk afvalwater.

De doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken omvat de volgende aspecten:

- bescherming van het zuiveringsproces tegen verstoringen;
- bescherming van de fysieke toestand van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting door geloosde stoffen;
- bescherming van de optimale werking van de zuiveringstechnische werken in financiële en bedrijfseconomische zin waarbij het gaat om het collectieve belang van alle aangeslotenen.

Voor de beoordeling van de lozing op het ontvangende oppervlaktewater achter de rwzi is het "Handboek Immissietoets: toetsing van lozingen op effecten voor het oppervlaktewater (2016) van toepassing.

1.5 AFVALWATERSTROMEN

De wijzigingsaanvraag heeft betrekking op een nieuw lozingspunt op het gemeentelijke rioolstelsel in de Gasstraat in Oss. Via dit lozingspunt wordt een deel van het afvalwater van MSD geloosd dat eerder via Aspen werd geloosd op de gemeentelijke riolering.

Het deel dat van het Aspen-terrein wordt afgekoppeld betreft de afvalwaterstromen van de gebouwen CO (zuidelijk en westelijk deel) en CQ die geloosd worden op het gemengd rioolstelsel. Dit ondergronds gelegen bedrijfsriool is bestemd voor de afvoer van niet-Actieve Pharmaceutische Ingrediënten (API)- houdend afvalwater dat vrijkomt bij de productie- en reinigingsprocessen, utility-activiteiten (o.a. koelwater), bereiding van proceswater, afvalwater dat vrijkomt bij laboratoriumactiviteiten, potentieel verontreinigd hemelwater, sanitair en huishoudelijk afvalwater en schoon hemelwater afkomstig van daken en verharde terreinen.

1.6 TOETSING EN VERGUNNINGSVOORSCHRIFTEN

De samenstelling van de afgekoppelde afvalwaterstromen is ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie. MSD heeft op 22 december 2017 een aanvraag voor een revisie vergunning Wabo ingediend. Uit toetsing van de aanvraag is gebleken dat het bedrijf voldoende (zuiveringstechnische) maatregelen heeft getroffen en werkwijzen hanteert om te voldoen aan het beleidsuitgangspunt van de van toepassing zijnde Beste beschikbare technieken (BBT).

Gezien de hoeveelheid en de samenstelling van de afvalwaterstromen die worden geloosd via het nieuwe lozingspunt kan vanuit het oogpunt doelmatige werking rwzi en waterkwaliteit ontvangende oppervlaktewater achter de rwzi volstaan worden met het vastleggen van het lozingsdebiet en het normeren van de parameters zuurgraad, sulfaat en chloride. Gezien het lozingspatroon en gehalten is het niet noodzakelijk om een bemonsteringsverplichting op te nemen voor zuurgraad en sulfaat. In de voorschriften is rekening gehouden met een termijn die nodig is voor de realisatie van de meet- en bemonsteringsvoorziening.

1.7 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijzigen van een lozingspunt zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.