



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 21 APR. 2020

op de op 13 september 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Stahl Europe BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk.

zaaknummer
19091055

plaats / datum
Tilburg,
21 april 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 13 september 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stahl Europe BV (Stahl). De aanvraag gaat over het uitstel voor de realisatie en ingebruikname van een waterzuiveringsinstallatie tot 1 januari 2021, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 19091055 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 4653651.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Stahl:

- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e te verlenen voor het uitstellen van de termijn voor de realisatie en ingebruikname van een waterzuiveringsinstallatie;

Tevens besluiten wij:

- Voorschrift 4.3.1, verbonden aan de op 19 januari 2019 (kenmerk 18100935) verleende omgevingsvergunning, op grond van artikel 2.31 van de Wabo te wijzigen in voorschrift 4.3.1 zoals opgenomen in het hoofdstuk voorschriften van deze vergunning;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
- aanvraagformulier OLO 4653651;
- hoofddocument_Melding_uitstel_termijn_WWTP_sept_2019.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
CONCREET WORDT VERZOCHT OM EEN VERGUNNING EX ARTIKEL 2.1, LID 1, ONDER E (MILIEU).	2
BESLUIT	2
INHOUDSOPGAVE	3
VOORSCHRIFTEN	4
MILIEU	4
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.5. BEVOEGD GEZAG	6
1.6. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015 (Brzo 2015)	6
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	7
1.8. PROCEDURE	7
1.9. ZIENSWIJZE	7
1.10. ADVIEZEN	7
1.11. COÖRDINATIE MET DE WATERWET	7
1.12. M.E.R.- (BEOORDELINGS)PLICHT	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2. OVERWEGINGEN MILIEU	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN OF REVISIE	9
2.3. BEOORDELING MILIEUGEVOLGEN	9
2.4. CONCLUSIE	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

4.3.1 De in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen mogen, niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden.

	Parameter/stof	etmaalmonster	Voortschrijdend gemiddeld*	steekmonster	Eenheid
a.	vervuilingswaarde tot 1-1-2021	3.400			i.e.
b.	CZV vanaf 1-1-2021	250			mg/l
c.	onopgeloste bestanddelen vanaf 1-1-2021	30	20		mg/l
d.	N-anorganisch vanaf 1-1-2021	25	20		mg/l
e.	P-totaal	5			mg/l
f.	zware metalen (som Cr,Cu,Ni,Zn)	1,5		3	mg/l
g.	Cadmium (als Cd)	1			µg/l
h.	Antimoon (als Sb)	100			µg/l
i.	BTEX			1	mg/l
j.	fenolen			500	µg/l
k.	EOX	200			µg/l
l.	PAK	100			µg/l
m.	VOX			10	µg/l
n.	chloorbenzenen			100	µg/l
o.	sulfaat			300	mg/l

* = Als voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters die niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 september 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Stahl Europe BV, Sluisweg 10 te Waalwijk. Kadastraal bekend gemeente Waalwijk, sectie A, met de nummers 1098, 1101, 1102, 1107, 1159, 1213, 1236, 1246, 1247, 1248, 1249, 1261, 1262 en 1294.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van voorschrift 4.3.1, verbonden aan de aan Stahl verleende vergunning van 19 januari 2019, voor wat betreft de termijn voor het voldoen aan de strengere lozingseisen. Op basis van voorschrift 4.3.1 geldt vanaf 1 januari 2020 een strengere lozingseis voor CZV, onopgeloste bestandsdelen en N- anorganisch.

Op basis van de voorschriften 4.7.1 en 4.7.2 van de geldende revisievergunning is een onderzoek uitgevoerd voor het implementeren van een geschikte waterzuivering bij Stahl. Met het onderzoek, wat wij op 20 april 2018 hebben ontvangen, hebben wij bij brief van 8 juni 2018 ingestemd.

In overleg met het Waterschap Brabantse Delta zijn daarna testen uitgevoerd op het effluent van de behandelde mix van rioolwater en bassinwater van Stahl. Met deze testen is gecontroleerd of het effluent geen nadelige invloed heeft op de werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). Deze testen zijn door het waterschap beoordeeld en hiermee is ingestemd.

In augustus 2019 heeft Stahl een aanvraag ingediend voor een te realiseren waterzuiveringsinstallatie. In diezelfde periode is door de directie van Stahl aangegeven om de productie van watergebaseerde coatings op de Waalwijk site significant te verhogen. Tevens wil Stahl het hemelwater afkoppelen van het bedrijfsafvalwater.

In plaats van het water op locatie te zuiveren per 1 januari 2020 wordt verlenging aangevraagd van de bestaande situatie met één jaar.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting ex artikel 2.1, lid 1, onder e;
- het wijzigen van voorschriften van de omgevingsvergunning ex artikel 2.31, lid 2, onder b.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier OLO 4653651;
- hoofddocument_Melding_uitstel_termijn_WWTP_sept_2019.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Op 2 maart 2017, kenmerk 15071587 hebben wij aan Stahl Europe BV een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend voor een inrichting voor de productie van polymeren en leer-, en textiel finishes, gelegen Sluisweg 10 te Waalwijk.

Op 1 juni 2017 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een staging-gebouw.

Op 8 november 2017 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een extra reactor in fabriek F3.

Op 28 december 2017 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een opslagtank voor polycarbonaat diol.

Op 9 mei 2018 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een opslagtank voor polyol.

Op 28 mei 2018 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van twee warmtekamers.

Op 20 november 2018 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het ingebruikneming van een emulgeertank.

Op 18 maart 2019 hebben wij de energievoorschriften ambtshalve gewijzigd.

Op 13 mei 2019 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het verhogen van de productiecapaciteit door het realiseren van een aantal interne wijzigingen.

Op 27 mei 2019 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een compoundingtank en het verhogen van het dak van fabriek F3

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 4.3.a.10 en 4.3.a.13 van het besluit omgevingsrecht.

Daarnaast valt Stahl onder categorie 4.1.h 'Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: kunststofbasisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE). Daarnaast is er sprake van een Brzo-inrichting (zie hierna).

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

1.6. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Het Brzo 2015 komt in de plaats van het Brzo1999. De wijziging betreft voornamelijk nieuwe Europese eisen aan het categoriseren van gevaarlijke stoffen. Daarnaast verplicht het besluit om meer informatie uit inspecties openbaar te maken en meer informatie met de Europese Commissie te delen.

In het nieuwe besluit vallen Brzo-bedrijven, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven:

‘hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.’

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Stahl moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9. Zienswijze

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 1 februari 2020. Van 3 februari 2020 tot en met 23 maart 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Waalwijk
- Waterschap Brabantse Delta

Van de gemeente Waalwijk hebben wij geen advies ontvangen.

Van het Waterschap Brabantse Delta hebben wij op 27 september 2019 een advies ontvangen. In het advies is aangegeven dat het waterschap kan instemmen met de aangevraagde verruiming van de termijn.

1.11. Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. (het betreft namelijk een zogenaamde indirecte lozing). Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

1.12. M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C, noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is daarom noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. OVERWEGINGEN MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Beoordeling milieugevolgen

2.3.1. Afvalwater

Met de genomen maatregelen in het verleden wordt nog niet geheel voldaan aan alle beste beschikbare technieken (BBT) en/of gerelateerde emissiewaarden voor de indirecte afvalwaterlozing. Stahl ziet geen mogelijkheden meer in het doorvoeren van bronreducerende maatregelen en heeft een plan van aanpak opgesteld voor een end-of-pipe oplossing in de vorm van een waterzuivering. Na implementatie van deze end-of-pipe oplossing moet de lozing voldoen aan de BBT gerelateerde emissiewaarden. Deze zijn als norm in de geldende revisievergunning opgenomen. Tevens is een tijdelijke (hogere) lozingsnorm in de vergunning opgenomen die geldt tot 1 januari 2020.

In de aan Stahl verleende revisievergunning van 2 maart 2017 is een uitgebreide motivatie opgenomen ten aanzien van het aspect afvalwaterlozingen in relatie tot de BBT. Hierin is ook aangegeven dat met een tijdelijke (hogere) lozingsnorm voor CZV en stikstof kan worden afgeweken van de BBT-conclusies van de BREF afgas- en afvalwaterbehandeling. De gronden voor het toestaan van een tijdelijke lozingsnorm zijn ongewijzigd zodat wij kunnen instemmen met een uitstel van 1 jaar voor het realiseren van een waterzuivering.

2.3.2. Overige aspecten

Het is voldoende aannemelijk dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

2.4. Conclusie

Gezien het voorgaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen.