

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 21 november 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van de gemeente Boxmeer voor het slopen van gebouw 'A' en het realiseren van nieuwbouwwoningen aan de Dokter Peelenstraat 14a, 5831 EG te Boxmeer, in de gemeente Boxmeer.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurele aspecten	5
Toetsing en overwegingen	6
1.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming.....	6
1.1 Beschermingsregimes.....	6
1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	6
2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep	7
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	7
2.2 Mogelijke effecten.....	7
2.3 Alternatievenafweging	7
2.4 Belang van de aanvraag.....	8
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding.....	8
2.6 Conclusie	9
Bijlage 1. Voorschriften.....	10
Bijlage 2. Locatie activiteiten.....	12
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	13

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 21 november 2019 van gemeente Boxmeer een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van het slopen van gebouw 'A' en het realiseren van nieuwbouwwoningen aan de Dokter Peelenstraat 14a, 5831 EG te Boxmeer, in de gemeente Boxmeer.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan gemeente Boxmeer, Postbus 450, 5830 AL te Boxmeer, ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot en met 1 april 2025;
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor het slopen van gebouw 'A' en het realiseren van nieuwbouwwoningen aan de Dokter Peelenstraat 14a, 5831 EG te Boxmeer, in de gemeente Boxmeer;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit.

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: locatie van het initiatief

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 3 april 2020

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J. Reijnen
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 21 november 20 hebben wij van gemeente Boxmeer een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 30 maart 2020 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/108190.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteiten worden verricht in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteiten voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten, dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving, niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen het slopen van gebouw 'A' en het realiseren van 29 nieuwbouwwoningen aan de Dokter Peelenstraat 14a te Boxmeer. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

In het plangebied zijn drie rust- en voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen met enkele individuen. Dit betreffen twee zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten rust- en voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd of vernield.

Door het uitvoeren van de activiteiten worden exemplaren van de gewone dwergvleermuis verstoord. Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede lid, en vierde lid, van de Wnb.

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

Het gebouw kan in zijn huidige staat niet behouden blijven en dient gesloopt te worden, omdat de huidige bebouwing in vervallen staat verkeert, niet voldoet aan de eisen van deze tijd en niet in de huidige staat gehandhaafd kan blijven. Het is geen optie om het gebouw te renoveren. Het behouden van (een deel van) het gebouw en het renoveren daarvan leidt nooit tot een dusdanige verhoging van het energielabel als met sloop en nieuwbouw het geval is. Daarbij zal een renovatie dusdanig grondig zijn dat het zal leiden tot evenveel negatieve gevolgen voor de vleermuizen dan slopen en nieuwbouw. Ook in dat geval wordt de verblijfplaats namelijk aangetast.

Het niet uitvoeren van de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden is geen optie vanwege de vervallen staat van het gebouw (o.a. ingegooide ruiten, jarenlange leegstand en aanwezigheid asbest). Op den duur zou de vervallen staat van de bebouwing alleen maar verder verslechteren. Daarnaast vormt het behouden van het gebouw in zijn huidige staat een risico voor de openbare veiligheid. In dit gebouw hebben, ondanks het treffen van veiligheidsmaatregelen, de afgelopen periode diverse incidenten plaatsgevonden, zoals inbraak, insluiping en diefstal. Tevens vormt het gebouw een mogelijk doelwit voor brandstichting. Daarom zijn er geen redelijke alternatieven mogelijk dan de sloop van het gebouw.

In de omgeving van het gebouw zijn tijdig alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis aangeboden. Het gebouw wordt in de minst kwetsbare periode voor de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. Voorafgaand aan de sloop wordt gecontroleerd of alle vleermuizen het gebouw daadwerkelijk hebben verlaten. Na de sloop worden permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuizen gerealiseerd in de nieuwbouwwoningen die op de locatie van het te slopen gebouw gerealiseerd worden.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van de belangen 'de volksgezondheid', 'de openbare veiligheid' en 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

Het te slopen gebouw staat leeg en verkeert in een vervallen staat waardoor het een aantrekkelijke locatie is voor criminele activiteiten en vandalisme. Dit blijkt ook uit het feit dat, ondanks het treffen van beveiligingsmaatregelen, diverse incidenten plaatsgevonden hebben in het gebouw in de afgelopen periode, zoals inbraak, insluiping en diefstal.

Tevens vormt het gebouw door de aanwezigheid van asbest een gevaar voor de volksgezondheid. Indien in het gebouw brand uitbreekt, hetzij door brandstichting hetzij door andere oorzaken, bestaat er een gerede kans dat in de omgeving van de brandhaard veel asbest vrijkomt dat zich over een aanzienlijk gebied kan verspreiden. Dit levert een groot risico op voor de volksgezondheid voor de in het gebied aanwezige bewoners, scholen en bedrijven. De kans op brandstichting wordt reëel geacht omdat wordt vermoed dat in de gemeente Boxmeer een pyromaan actief is, die mogelijk verantwoordelijk is voor het afbranden van de nabij gelegen gymzalen.

Het slopen van het gebouw is tevens noodzakelijk om duurzame nieuwbouw met een hoog energielabel te realiseren. Door duurzame natuur-inclusieve nieuwbouw op dezelfde locatie te realiseren wordt bijgedragen om aan de vraag naar woningen te voldoen zonder buiten de bebouwde kom, waar andere beschermde soorten voorkomen, nieuwbouw te realiseren.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat de belangen voldoende onderbouwd zijn om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 8) is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- Het tijdig aanbieden van 8 enkellaagse vleermuiskasten en 4 kraamkasten op palen binnen 180 meter van het plangebied als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
- Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen door middel van het verwijderen van betimmering en het creëren van tochtgaten, gedurende de minst kwetsbare periode (tussen 15 april en 15 mei) van de gewone dwergvleermuis.
- Het uitvoeren van een inspectieronde door een vleermuisdeskundige na het ongeschikt maken, direct voorafgaand aan de sloop van het gebouw.
- Het realiseren van inbouwvoorzieningen in de nieuwbouw door middel van het toegankelijk maken van de spouw, of door het inbouwen van minimaal 12 losse enkellaagse vleermuiskasten, verdeeld over minimaal 2 verschillend georiënteerde gevels.
- Het eventueel verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen na minimaal één actief seizoen van de vleermuizen om voldoende gewenningstijd met de permanente alternatieve voorzieningen aan te bieden.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter borging en aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- Versturende effecten van de werkzaamheden, zoals licht, trillingen en geluid, op vleermuizen dienen zoveel mogelijk voorkomen te worden. Versturende effecten mogen het functioneren van de verblijfplaatsen in de omgeving, waaronder de verblijfplaatsen in gebouw 'B', niet negatief beïnvloeden.

- De aanvrager dient, zodra de exacte locaties van de permanente verblijfplaatsen bekend zijn, maar uiterlijk 4 weken voor de realisatie van deze verblijfplaatsen, een overzicht van de locaties van de permanente verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl, onder vermelding van 'locaties permanente verblijfplaatsen gebouw A, Z/108190'.
- De permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen op minimaal 3 meter hoogte aangebracht te worden, op een locatie vrij van kunstlicht en verstoring, buiten bereik van predatoren, en met een vrije aanvliegroute en vliegruimte.
- Indien de spouwmuur toegankelijk gemaakt wordt, moet de isolatielaag waarmee de vleermuizen in contact komen bestaan uit vleermuisvriendelijk materiaal. Dit materiaal mag geen negatieve effecten hebben op het welzijn van de vleermuis of het functioneren van de verblijfplaats. Het gebruikte materiaal dient te worden gedocumenteerd.
- In het activiteitenplan wordt aangegeven dat voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen minimaal vier inbouwvoorzieningen voor vleermuizen gerealiseerd worden in de spouwmuur door het inbouwen van 12 losse vleermuiskasten of dat de spouwmuur van de toekomstige bebouwing toegankelijk gemaakt wordt. Om zo veel mogelijk verschillende eigenschappen aan te bieden in de alternatieve permanente verblijfplaatsen, en daarmee de kans op het succesvol functioneren van de alternatieve verblijfplaatsen te vergroten, dienen zowel vleermuiskasten ingebouwd te worden en de spouwmuur toegankelijk gemaakt te worden. Hierbij dienen op minimaal 2 gevels voorzieningen te worden gerealiseerd.
- Indien de tijdelijke vleermuiskasten verwijderd worden, dient dit plaats te vinden onder ecologische begeleiding en buiten de kwetsbare periode voor het betreffende verblijf, zoals aangegeven in het BIJ12-Kennisdocument Gewone dwergvleermuis.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het activiteitenplan (hoofdstuk 8).
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
7. Versturende effecten van de werkzaamheden, zoals licht, trillingen en geluid, op vleermuizen dienen zoveel mogelijk voorkomen te worden. Versturende effecten mogen het functioneren van de verblijfplaatsen in de omgeving, waaronder de verblijfplaatsen in gebouw 'B', niet negatief beïnvloeden.
8. Voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen vleermuiskasten ingebouwd te worden en de spouwmuur toegankelijk gemaakt te worden. Hierbij dienen op minimaal 2 gevels voorzieningen te worden gerealiseerd.
9. De permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen op minimaal 3 meter hoogte aangebracht te worden, op een locatie vrij van kunstlicht en verstoring, buiten bereik van predatoren, en met een vrije aanvliegroute en vliegruimte.
10. Wanneer de spouwmuur toegankelijk gemaakt wordt, moet de isolatielaag waarmee de vleermuizen in contact komen bestaan uit vleermuisvriendelijk materiaal. Dit materiaal mag geen negatieve effecten hebben op het welzijn van de vleermuis of het functioneren van de verblijfplaats. Het gebruikte materiaal dient te worden gedocumenteerd.
11. De aanvrager dient, zodra de exacte locaties van de permanente verblijfplaatsen bekend zijn, maar uiterlijk 4 weken voor de realisatie van deze verblijfplaatsen, een overzicht van de locaties van de permanente verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl, onder vermelding van 'locaties permanente verblijfplaatsen gebouw A, Z/108190'.
12. Indien de tijdelijke vleermuiskasten verwijderd worden, dient dit plaats te vinden onder ecologische begeleiding en buiten de kwetsbare periode voor het betreffende verblijf, zoals aangegeven in het BIJ12-Kennisdocument Gewone dwergvleermuis.

13. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

BIJLAGE 2. LOCATIE ACTIVITEITEN



Figuur 1. Locatie van gebouw 'A' aan de Dokter Peelenstraat 14a, 5831 EG te Boxmeer, in de gemeente Boxmeer. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied 'A'.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.8, eerste lid.		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/108190	
Naam initiatief	het slopen van gebouw 'A' en het realiseren van nieuwbouwwoningen aan de Dokter Peelenstraat 14a	
Ontheffingsperiode	voor de periode van 1 april 2020 tot en met 1 april 2025	
Ontheffinghouder	Gemeente Boxmeer	
Naam aanvrager	De heer Craenen	
Adres	Postbus 450	
PC-Woonplaats	5830 AL Boxmeer	
<u>Gegevens werkzaamheden</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden		
Telefoonnummer (vast)		
Telefoonnummer (mobiel)		
Locatie(s) werkzaamheden		
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen		
Datum start werkzaamheden		
Overzicht planning werkzaamheden		
Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	