

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 28 juni 2019, op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), een verzoek ontvangen van Mars Nederland B.V. (verderop: Mars), gedateerd op 21 juni 2019, voor het wijzigen van het lozingsvoorschrift met nummer 2.1.1 uit de op 21 maart 2014 verleende omgevingsvergunning met het kenmerk C2120348/3551884. Het verzoek van Mars is aangevuld op 30 augustus 2019. Het verzoek van Mars heeft het volgende kenmerk gekregen: Z/099775.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht om de lozingseisen voor de parameters: CZV¹, N-kj² en P-totaal³ uit voorschrift 2.1.1 van de op 21 maart 2014 verleende omgevingsvergunning te wijzigen. De lozingseis voor het debiet wijzigt niet. De lozingseis voor het BZV⁴ wordt verwijderd. De wijziging in de lozingseisen is in onderstaande tabel in beeld gebracht. Voorschrift 2.1.1 wordt ingetrokken en daarvoor in de plaats komt het aan deze vergunning verbonden voorschrift 1.1.1 met de gewijzigde lozingseisen, zoals in onderstaande tabel opgenomen.

Parameter	eenheid	Effluent Na zuivering met AnMBR gemiddeld		Effluent Na zuivering met AnMBR maximaal	
		bestaand	gewijzigd	bestaand	gewijzigd
CZV-vracht	kg CZV/dag	375	1.000,00	750	2.100,00
N-vracht	kg Kj-N/dag	10	46,00	20	80,00
P-vracht	kg P/dag	2	3,25	4	3,50
Debiet	m ³ /dag	450	450,00	570	570,00

Het verzoek van Mars, gedateerd op 21 juni 2019 en de aanvulling van 30 augustus 2019 maken deel uit van deze vergunning evenals het advies van het waterschap Aa en Maas, gedateerd op 31 oktober 2019 met kenmerk: 0000D20190702154153519.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van het verzoek niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

¹ Chemisch zuurstof verbruik.

² Kjeldahl stikstof.

³ Fosfaat totaal.

⁴ Biologisch zuurstof verbruik.

Datum besluit: 7 februari 2020

Verzonden op: 7 februari 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Meierijstad (per e-mail);
- Waterschap Aa en Maas (per e-mail);
- ODBN, coördinator toezicht en handhaving (per e-mail).

Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Afvalwater.....	4
Procedurele overwegingen.....	5
Inhoudelijke overwegingen.....	8
Milieu	8
1. Afvalwater.....	8
2. Conclusie.....	11
Bijlage: Begrippen	12
Bijlage: advies Waterschap Aa en Maas	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. AFVALWATER

1.1. Lozingseisen

1.1.1 In het te lozen effluent van de waterzuiveringsinstallatie mag de vracht de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters niet overschrijden:

Effluent waterzuiveringsinstallatie Mars			
Parameter	Eenheid	Effluent Na zuivering met AnMBR gemiddeld ⁵	Effluent Na zuivering met AnMBR maximaal ⁶
CZV-vracht	kg CZV/dag	1.000,00	2.100,00
N-vracht	kg Kj-N/dag	46,00	80,00
P-vracht	kg P/dag	3,25	3,50
Debiet	m ³ /dag	450,00	570,00

⁵ Bij de berekening van de gemiddelde vracht wordt gebruik gemaakt van de dagvrachten die geloosd zijn op de dagen met een normale beheerste procesvoering. De gemiddelde lozing is gebaseerd over een periode van 10 aaneengesloten dagen met een normale beheerste procesvoering.

⁶ De maximale dagvracht heeft betrekking op dagen met een normale procesvoering.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

VERZOEK OM WIJZIGING

Op 28 juni 2019 heeft Mars ons verzocht om het lozingsvoorschrift met nummer 2.1.1 uit de omgevingsvergunning te wijzigen, die wij op 21 maart 2014 hebben verleend voor een suikerwarenfabriek aan de Taylorweg 5 te Veghel.

Gelet op het bovenstaande wordt verzocht om het aanpassen van de vergunning op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	onderwerp
Revisievergunning*	27 februari 2008	Revisie
Revisie Wvo-vergunning*	2 januari 2007	Lozingen
Ambtshalve wijziging voorschriften*	25 juli 2008	Geluid
Melding 8.19*	25 maart 2008	Uitbreiding productiecapaciteit
Melding 8.19*	13 oktober 2008	Realisatie ammoniak koelinstallatie
Wijziging voorschriften op verzoek	7 januari 2011	Plaatsen tijdelijke kantoorunits
Milieuneutrale verandering	30 augustus 2011	Plaatsen tijdelijke kantoorunits
Milieuneutrale verandering	19 januari 2012	Vervangen koelinstallatie en bouwkundige aanpassing koelhuis
Milieuneutrale verandering	27 september 2012	Bouwen van twee laad- en losdocks
Milieuneutrale verandering	17 januari 2013	Overtappen van vloeistoffen
Veranderingsvergunning	21 maart 2014	Realisatie waterzuivering
Milieuneutrale verandering	28 april 2014	Realisatie laaddock voor hal A
Milieuneutrale verandering	21 juli 2014	Uitbreiding lijn 10 (noordzijde)
Milieuneutrale verandering	22 december 2014	Uitbreiding lijn 10 (zuidwestzijde)
Milieuneutrale verandering	28 mei 2015	Uitbreiden NH3 installatie met warmte terugwinning
Milieuneutrale verandering	10 juli 2015	Realisatie van tijdelijke kantoorunits op parkeerterrein
Milieuneutrale verandering	22 februari 2016	Het verplaatsen en toevoegen van enkele opslaglocaties voor gevaarlijke stoffen
Milieuneutrale verandering	12 april 2016	Het aanbouwen van een onderhoudswerkplaats en opslagruimte voor perscontainers en het herinrichten van het gebouw voor de TD
Milieuneutrale verandering	7 november 2016	Plaatsing buffertanks
Milieuneutrale verandering	29 november 2016	Aanpassing op herinrichting van het gebouw voor de TD
Milieuneutrale verandering		Bouw laboratorium (nog in procedure)
Milieuneutrale verandering		Bouw 2 ^{de} waterinkoopstation (nog in procedure)
Wet natuurbescherming		Aanvraag gebiedsbescherming (stikstofdepositie) voor gehele inrichting (nog in procedure)

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Met het in

werking treden van de Waterwet vallen indirecte lozingen (lozing op een riolering) vanuit inrichtingen onder hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer. Hiermee is de Wvo vergunning van 2 januari 2007 - voor wat betreft de indirecte lozing - gelijkgesteld met de omgevingsvergunning.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3.a van het Bor. Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 6.4.b van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

VOLLEDIGHEID VERZOEK EN OPSCHORTING PROCEDURE

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 12 juli 2019 in de gelegenheid gesteld om tot 1 januari 2020 het verzoek aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 30 augustus 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij het verzoek getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 49 dagen opgeschort tot de dag waarop het verzoek is aangevuld. De beslistermijn komt daarmee uit op 17 februari 2020.

PROCEDURE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging van de voorschriften met het oog op artikel 2.13 en 3.15 van de Wabo eveneens te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 19 december 2019.

Vanaf 20 december 2019 tot en met 30 januari 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Dit besluit is ongewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek van Mars ter advies aan de gemeente Meierijstad en het waterschap Aa en Maas verzonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Meierijstad: op 12 juli 2019 hebben wij de gemeente om advies gevraagd. Op 6 augustus 2019 is een advies van de gemeente Meierijstad ontvangen. De gemeente heeft het verzoek beoordeeld en komt tot de conclusie, dat de vergunningswijziging voor de inzameling en het transport van het afvalwater geen of vrijwel geen invloed heeft op de voorzieningen van de gemeente Meierijstad. De gemeente heeft daarom geen bezwaar tegen de doorvoer van afvalwater met een hogere vervuilingsgraad.

Waterschap Aa en Maas: op 12 juli 2019 hebben wij waterschap Aa en Maas om advies gevraagd. Op 1 november 2019 hebben wij het definitieve advies van het waterschap ontvangen (kenmerk: 0000D20190702154153519, gedateerd op 31 oktober 2019). Het waterschap adviseert de vergunning te verlenen, onder het stellen van een voorschrift. Wij hebben het advies van het

waterschap onverkort overgenomen. Het advies hebben wij voor de volledigheid als bijlage aan deze vergunning gevoegd.

WET NATUURBESCHERMING

Mars heeft op 27 november 2019 een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) aanvraagd voor de gehele inrichting. Tot aan 29 mei 2019 was Mars, op grond van het Programma Aanpak Stikstof (PAS), dat een onderdeel was van de Wnb, vergunningsplichtig noch meldingsplichtig ingevolge de Wnb. Nu de drempelwaarde van 0,05 mol stikstof per ha per jaar uit het PAS is komen te vervallen, dient Mars wél over een vergunning ingevolge de Wnb te beschikken. Deze vergunning is aangevraagd. Dit verzoek, voor het wijzigen van een lozingsvoorschrift, heeft geen effect op de stikstofdepositie.

Wij verlenen u hierbij een omgevingsvergunning voor een (wijziging van een) activiteit met een stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden $\leq 0,00$ mol/ha/jr. Tevens vormt deze (wijziging van een) activiteit geen wijziging van het project in de zin van de Wet natuurbescherming.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Afvalwater

1.1. Toetsingskader

Wabo

Overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen aanvullen of intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b. Bij onze beslissing op het verzoek hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

1.2. Het verzoek

In 2014 heeft Mars een nieuwe waterzuivering in gebruik genomen. De waterzuivering bestaat uit een anaerobe bioreactor en een membraan scheidingsinstallatie, samengevat anaerobe membraan bioreactor (AnMBR). Een AnMBR is een variant op de conventionele anaerobe zuivering met terugwinning van methaangas.

De membraanfilter scheidt het afvalwater in een bacterierijk retourslib, dat wordt teruggevoerd in de reactortank en een residu van relatief schoon water dat direct geloosd wordt naar de gemeentelijke riolering. Het surplusslib uit de bioreactor wordt in een centrifuge ontwaterd en in een gesloten container opgevangen en direct afgevoerd uit de inrichting.

Voor deze zuiveringsinstallatie is op 21 maart 2014 een veranderingsvergunning Wabo verleend. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor het lozen van afvalwater op de riolering. In voorschrift 2.1.1 zijn de grenswaarden (of: concentratie-eisen) opgenomen, waaraan het te lozen afvalwater dient te voldoen. Deze grenswaarden zijn gebaseerd op de toenmalige verwachtingen van de waterzuivering.

Sinds de opstart blijkt de waterzuiveringsinstallatie minder goed te presteren dan verwacht werd. Er zijn gedurende de afgelopen jaren diverse voorzieningen en (gedrags)maatregelen doorgevoerd en plannen opgesteld, in overleg en samenwerking met diverse externe deskundigen, het waterschap en de overheid, om de waterzuiveringsinstallatie beter te laten presteren. Ook is in 2016 een buffermengtank geplaatst om de belasting van de waterzuiveringsinstallatie stabiel te krijgen en om het afvalwater voor te verzuren (vergunning verleend 7 november 2016). Door voortdurend de zuiveringsprestaties te monitoren en hierover te rapporteren (door Mars) is een goed beeld ontstaan van het effect van alle bovengenoemde voorzieningen en maatregelen. Uit die monitoringsgegevens blijkt dat de waterzuiveringsinstallatie vanaf eind april 2019 stabiel draait en wordt nagenoeg al het aangeboden afvalwater vanuit de fabriek behandeld en gevoed aan de waterzuiveringsinstallatie. Duidelijk is nu ook dat de verwachtingen in 2014 te optimistisch waren: de grenswaarden zoals die opgenomen zijn voorschrift 2.1.1 kunnen niet (allemaal) gehaald worden. Daarom vraagt Mars om een aanpassing van dit voorschrift, zie onderstaande tabel.

Effluent waterzuiveringsinstallatie Mars					
Parameter	Eenheid	Effluent		Effluent	
		Na zuivering met AnMBR gemiddeld ⁷		Na zuivering met AnMBR maximaal ⁸	
		vergund	verzocht	vergund	verzocht
CZV-vracht	kg CZV/dag	375	1.250	750	2.000
N-vracht	kg Kj-N/dag	10	40	20	80
P-vracht	kg P/dag	2	3	4	4
BZV-vracht	kg BZV/dag	95	95	190	190
Debiet	m ³ /dag	450	450	570	570

Tabel 1: verzochte wijziging t.o.v. de vergunde grenswaarden in vergunningvoorschrift 2.1.1.

De gevraagde wijziging van Mars ziet alleen op de parameters: CZV, N en P.

1.3. Beoordeling verzoek

Het verzoek van Mars is ter advisering voorgelegd aan het waterschap Aa en Maas. Het waterschap heeft ons geadviseerd op 1 november 2019. Het advies van het waterschap is bij de vergunning gevoegd en maakt daar deel van uit. Uit dat advies blijkt het volgende.

Uit het verzoek blijkt dat door Mars diverse technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen. Organisatorische maatregelen, zoals het opvangen en afvoeren van concentraat vloeistoffen alsmede het instellen van een meldingsstelsel van grote lozingen, leiden tot een stabielere aanvoer van afvalwater, waarbij adequater gereageerd kan worden op mogelijke pieklozingen. In combinatie met de uitbreiding van de buffercapaciteit alsmede het aantal meetpunten op procesindicatoren, is aansturing van de installatie sterk verbeterd, wat tot een hoger zuiveringsrendement leidt. Hierdoor is een grote stap gezet om te komen tot een normale, maar vooral beheerste afvalwaterbehandeling in de AnMBR.

Op grond van deze sterke verbetering is een nadere beoordeling uitgevoerd van de aangevraagde verruiming. Daarbij is getoetst of er sprake is van een correct toegepaste systematiek om te komen tot eenduidige, uniforme, naleefbare en handhaafbare lozingsnormen. Daarnaast is beoordeeld of de aangevraagde verruiming leidt tot effecten in de doelmatige werking van de ontvangende RWZI te Dinther.

Debiet en Biologisch zuurstof verbruik (BZV)

Op basis van het verzoek is geoordeeld dat het niet nodig is om de grenswaarde voor het debiet aan te passen, want het geloosde volume ligt onder de genormeerde waarde.

Het biologische zuurstof verbruik geeft inzicht of de stoffen, die achter blijven in het afvalwater, nog steeds goed biologisch afbreekbaar zijn. Omdat het resultaat pas na 5 dagen bekend wordt, is het BZV gehalte niet te gebruiken als sturingsparameter. De stoffen die geloosd worden via het afvalwater (overwegend suikers, vetten en eiwitten) van Mars zijn ook goed biologisch afbreekbaar. Het opnemen van een grenswaarde voor het BZV in het een vergunningvoorschrift is daarom niet (meer) nodig.

⁷ Bij de berekening van de gemiddelde vracht wordt gebruik gemaakt van de dagvrachten die geloosd zijn op de dagen met een normale beheerste procesvoering. De gemiddelde lozing is gebaseerd over een periode van 10 aaneengesloten dagen met een normale beheerste procesvoering.

⁸ De maximale dagvracht heeft betrekking op dagen met een normale procesvoering.

CZV, N_{-kj} en P_{-totaal}

Uit het verzoek blijkt dat Mars voor het vaststellen van lozingsnormen gebruik heeft gemaakt van de beoordelingssystematiek uit het NBW-rapport Lozingseisen in Wvo-vergunningen (2005) en het bijbehorende statistische rekenprogramma Lozingseis-assistent 3.1. Voor het vaststellen van lozingsnormen is gebruik gemaakt van de gegevens tussen 9 april en 1 juni 2019. Tot begin april 2019 is er sprake van een minder stabiele lozing met een grote tot zeer grote spreiding van lozingsvrachten. Met uitzondering van de lozing half april is er sinds april 2019 sprake van een constante lozing. Daarnaast blijkt uit het verzoek dat er sinds maart/april 2019 sprake is van een continue belasting van de installatie. Het blijkt echter dat Mars geen of onvoldoende gebruik heeft gemaakt van de berekeningssystematiek die met behulp van de Lozingseis-assistent wordt aangeboden; er is geen rekening gehouden met eventuele pieklozingen en in het verzoek zijn geen gegevens van de toepaste berekening opgenomen.

Om te komen tot eenduidige en uniforme lozingseisen is door het waterschap de statistische berekeningsmethodiek toegepast. Hierbij zijn de pieken begin april als uitschieters beschouwd en buiten de berekening gelaten.

In onderstaande tabel zijn de door het waterschap vastgestelde grenswaarden opgenomen en vergeleken met de door Mars gevraagde grenswaarden. Voor de volledigheid tussen 'haakje' (...) de vergunde grenswaarden.

Effluent waterzuiveringsinstallatie Mars					
Parameter	Eenheid	Effluent, grenswaarde WSAM Na zuivering met AnMBR gemiddeld ⁹	Effluent, grenswaarde MARS Na zuivering met AnMBR gemiddeld	Effluent, grenswaarde WSAM Na zuivering met AnMBR max. ¹⁰	Effluent, grenswaarde MARS Na zuivering met AnMBR max. ¹¹
CZV-vracht	kg CZV/dag	1.000,00	(375) 1.250	2.100,00	(750) 2.000,00
N-vracht	kg Kj-N/dag	46,00	(10) 40,00	80,00	(20) 80,00
P-vracht	kg P/dag	3,25	(2) 3,00	3,50	(4) 4,00
Debiet	m ³ /dag	450,00	(450) 450,00	570,00	(570) 570,00

Tabel 2: vergelijking verzoek Mars en advies waterschap Aa en Maas (WSAM).

Het waterschap komt voor sommige parameters tot een andere grenswaarde; soms is sprake van een ruimere grenswaarde, maar in twee gevallen is sprake van een lagere (strengere) grenswaarde. Dat is het geval bij de CZV-vracht gemiddeld en de P-vracht maximaal (de grijs gemarkeerde cellen), deze laatste parameter is ook lager dan de vergunde waarde in 2014. Naar aanleiding van andere berekende grenswaarden is op 23 oktober 2019 een overleg geweest tussen het waterschap en Mars. Door Mars is aangegeven in te kunnen stemmen met de door het waterschap berekende grenswaarden.

Het waterschap geeft aan dat de door haar berekende grenswaarden niet zullen leiden tot negatieve effecten op de doelmatige werking van de ontvangende RWZI te Dinther.

⁹ Bij de berekening van de gemiddelde vracht wordt gebruik gemaakt van de dagvrachten die geloosd zijn op de dagen met een normale beheerste procesvoering. De gemiddelde lozing is gebaseerd over een periode van 10 aaneengesloten dagen met een normale beheerste procesvoering.

¹⁰ De maximale dagvracht heeft betrekking op dagen met een normale procesvoering.

¹¹ De maximale dagvracht heeft betrekking op dagen met een normale procesvoering.

2. Conclusie

Wij sluiten ons aan bij het advies van het waterschap. Er bestaat geen bezwaar tegen het aanpassen van de grenswaarden in voorschrift 2.1.1 van de op 21 maart 2014 verleende omgevingsvergunning mits het te lozen afvalwater voldoet aan de volgende (door het waterschap Aa en Maas berekende) grenswaarden:

Parameter	Eenheid	Effluent, grenswaarde WSAM	Effluent, grenswaarde WSAM
		Na zuivering met AnMBR gemiddeld ¹²	Na zuivering met AnMBR max. ¹³
CZV-vracht	kg CZV/dag	1.000,00	2.100,00
N-vracht	kg Kj-N/dag	46,00	80,00
P-vracht	kg P/dag	3,25	3,50
Debiet	m ³ /dag	450,00	570,00

Tabel 3: te vergunnen grenswaarden.

Deze grenswaarden zijn als voorschrift 1.1.1 aan deze vergunning verbonden en komen in de plaats van voorschrift 2.1.1 van de op 21 maart 2014 verleende omgevingsvergunning. Dit laatste voorschrift wordt daarom ingetrokken.

¹² Bij de berekening van de gemiddelde vracht wordt gebruik gemaakt van de dagvrachten die geloosd zijn op de dagen met een normale beheerste procesvoering. De gemiddelde lozing is gebaseerd over een periode van 10 aaneengesloten dagen met een normale beheerste procesvoering.

¹³ De maximale dagvracht heeft betrekking op dagen met een normale procesvoering.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

Afvalwater: Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Riool: Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

Omgevingsdienst Brabant Noord
T.a.v. de heer O. de Jong
Postbus 88
5430 AB CUIJK

Datum	31 oktober 2019
Ons kenmerk	0000D20190702154153519
Uw kenmerk	
Doorkiesnr.	073 615 8333/waterwetloket
Onderwerp	Adviesaanvraag

Geachte heer de Jong, beste Onno

Op 28 juni 2019 hebben we uw verzoek voor advisering omtrent een wijziging van de lozingsnormen van Mars Nederland ontvangen. Uw adviesaanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 0000D20190702154153519.

Naar aanleiding van voortdurende problemen met de anaerobe Membraan BioReactor (kortweg AnMBR) zijn sinds 2018 tijdelijk ruimere lozingsnormen gesteld. Daarmee was er tijd beschikbaar om de problemen met het afvalwater technisch en organisatorisch te onderzoeken en oplossingen te realiseren.

Uit de aanvraag blijkt Mars organisatorische en technische maatregelen heeft getroffen waarmee het zuiveringsrendement is verbeterd en de zuivering van het afvalwater veel stabiel verloopt. Dit wordt bevestigd via gegevens die bij de aanvraag van afgelopen juni zijn meegezonden..

Uit deze gegevens blijkt tevens dat de lozingsnormen uit de in 2013 verleende omgevingsvergunning niet haalbaar zijn. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door een groter aanbod van de zuiveren stoffen en anderzijds door destijds te positieve verwachtingen van de te plaatse installatie.

Naar aanleiding daarvan heeft Mars een aanvraag met een verzoek tot definitief ruimere lozingsnormen ingediend.

Naar aanleiding van deze aanvraag is door het Waterschap een berekening uitgevoerd met de wettelijke berekeningsmethodiek zoals beschreven is in de nota Lozingseisen in Wvo-vergunningen (Nationaal Bestuursakkoord Water, 2005). Het resultaat van die berekening is afgestemd met Mars.

Op grond van deze afstemming zijn waarden bepaald die nader zijn getoetst op effecten voor de ontvangende waterzuivering in Heeswijk Dinther.

De afgestemde waarden geven geen negatieve effecten op de doelmatige werking van de ontvangende waterzuiveringsinstallatie.

Rekening houdende met het voorgaande adviseren wij u de hieronder beschreven lozingsnormen in de omgevingsvergunning op te nemen.

Lozingsnormen t.b.v. Mars Veghel

parameter	eenheid	Effluent	Effluent
		gemiddeld ¹	maximaal
CZV vracht	Kg CZV/dag	1.000	2.100
N-kj vracht	Kg N-kj/dag	46	80
P-totaal	Kg P-totaal	3,25	3,5

¹ De gemiddelde lozing is gebaseerd over een periode van 10 aaneengesloten dagen

Een uitgebreide toelichting is opgenomen in de bijlage.

Informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben dan kunt u contact opnemen met Wilco van Laarhoven, senior vergunningverlening Waterwet. Hij is bereikbaar via telefoonnummer 073 615 6861 of via e-mail wvanlaarhoven@aaenmaas.nl.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur,

J.H.M. van Bijnen
afdelingshoofd Planadvies en Vergunningen

ADVIES

Bedrijf:

Mars Nederland
Taylorweg 5 Veghel

Betreft:

Advies ten behoeve van definitieve verruiming van de lozingsnormen.

Dossiernummer

Verzoek tot advies is bij ons ingeboekt op 28 juni 2019 en geregistreerd onder nummer 0000D20190702154153519. Naar aanleiding van een verzoek tot aanvullen van de aanvraag zijn op 2 september 2019 meetgegevens van Mars aangeleverd waarmee een statistische berekening van de lozingsnormen kan worden uitgevoerd.

Behandelaar:

Wilco van Laarhoven
073 615 68 61
wvanlaarhoven@aaenmaas.nl

2. Procedure

2.1 Huidige situatie

Bij besluit van 21 maart 2014 is aan Mars Nederland B.V. een vergunning verleend ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het afvalwater dat vrijkomt bij de chocolade en zoetwarenproductie wordt behandeld via een anaerobe membraanbioreactor. Voor het lozing van afvalwater zijn de volgende lozingsnormen opgenomen.

Effluent waterzuiveringsinstallatie			
parameter	eenheid	Effluent Na zuivering met AnMBR gemiddeld ¹	Effluent Na zuivering met AnMBR maximaal ²
CZV-vracht	kg CZV/dag	375	750
N-vracht	kg Kj-N/dag	10	20
P-vracht	kg P/dag	2	4
BZV-vracht	kg BZV/dag	95	190
Debiet	m ³ /dag	450	570

- 1 Bij de berekening van de gemiddelde vracht wordt gebruik gemaakt van de dagvrachten die geloosd zijn op de dagen met een normale, beheerste procesvoering. De gemiddelde lozing is gebaseerd over een periode van 10 aaneengesloten dagen met een normale, beheerste procesvoering.
- 2 De maximale dagvracht heeft betrekking op dagen met een normale beheerste procesvoering.

Vrijwel direct na opstarten van de installatie bleek de werking van deze installatie niet optimaal. In 2017 is Mars gestart met nader onderzoek naar de oorzaak en de verbetermogelijkheden. In 2018 vonden aanpassingen plaats binnen de zuivering en sinds april 2019 is er sprake en 2018 zMars voert onderzoek uit naar de oorzaak. Ten behoeve hiervan is op 15 september 2017 een plan van aanpak ingediend. Naar verwachting zijn technische verbeteringen en/of aanvullende investeringen nodig om de problematiek op te lossen.

Gedurende de uitvoering van het onderzoek en het realiseren van technische verbetering of benodigde investeringen bestaat de verwachting dat, net als nu, regelmatig gedeeltelijk ongezuiverd afvalwater geloosd kan worden. Ter voorkoming van handhaving procedures heeft Mars gevraagd naar de mogelijkheden van een tijdelijk verruimde normering.

In 2018 is ingestemd met een tijdelijke verruiming van de lozingsnormen. Na technische en organisatorische maatregelen is er sinds april 2019 sprake van een stabiele lozingssituatie.

Hieruit blijkt echter dat de lozingsnormen uit de vergunning van 2014 zeker niet haalbaar zijn.

2.2 Gevraagde verruiming

In de aanvraag is de volgende lozing aangevraagd;

parameter	eenheid	Effluent gemiddeld	Effluent maximaal
CZV	kg CZV/dag	1.250	2.000
N-vracht	kg Kj-N/dag	40	80
P-vracht	kg P/dag	3	4

Tabel 1. Aangevraagde lozingsnormen Mars

Er bestaat geen behoefte voor aanpassing van de normering van het debiet. Er is geen normering voor BZV opgenomen.

3. Overwegingen

Met betrekking tot getroffen maatregelen

Uit de aanvraag blijkt dat door Mars diverse technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen. Wij komen tot de conclusie dat de organisatorische maatregelen zoals opvangen en afvoeren concentraat vloeistoffen alsmede het meldingsysteem van grote lozingen leiden tot een stabielere aanvoer van afvalwater waarbij adequater gereageerd kan worden op mogelijke pieklozingen. In combinatie met de uitbreiding van de buffercapaciteit alsmede het aantal meetpunten op procesindicatoren, is aansturing van de installatie sterk verbeterd wat tot een hoger zuiveringsrendement leidt.

Op grond hiervan zijn wij van mening dat Mars een grote stap heeft gezet om te komen tot een normale maar vooral beheerste afvalwaterbehandeling in de AnMBR.

Op grond van deze sterke verbetering is een nadere beoordeling uitgevoerd van de aangevraagde verruiming. Daarbij is getoetst of er sprake is van een correct toegepaste systematiek om te komen tot eenduidige, uniforme, naleefbare en handhaafbare lozingsnormen. Daarnaast is beoordeeld of de aangevraagde verruiming leidt tot effecten in de doelmatige werking van de ontvangende RWZI te Dinther.

Met betrekking tot debiet en BZV

Op basis van de aanvraag achten wij geen noodzaak voor aanpassing van de normering voor de hoeveelheid te lozen afvalwater. Het geloosde volume ligt onder de genormeerde waarde.

De parameter Chemisch zuurstof verbruik (kortweg) CZV betreft een parameter waarmee op snellere en eenvoudige wijze inzicht wordt verkregen van de afbreekbaarheid van stoffen in het afvalwater. Het biologische zuurstof geeft inzicht of de stoffen die achter blijven in de afvalwater nog steeds goed biologisch afbreekbaar zijn. Omdat het resultaat pas na 5 dagen bekend wordt, is het BZV gehalte niet te gebruiken als sturingsparameter. Inmiddels is bekend dat de stoffen die geloosd worden via het afvalwater van Mars nog goed steeds goed biologisch afbreekbaar zijn. Daarmee is het opnemen van een BZV-normering niet meer noodzakelijk.

Met betrekking tot CZV, N-kj en P-totaal

Uit de aanvraag blijkt dat Mars voor het vaststellen van lozingsnormen gebruik heeft gemaakt van de beoordelingssystematiek uit het NBW-rapport Lozingseisen in Wvo-vergunningen (2005) en het bijbehorende statistische rekenprogramma Lozingseis-assistent 3.1.

Voor het vaststellen van lozingsnormen is gebruik gemaakt van de gegevens tussen 9 april en 1 juni 2019.

Tot begin april 2019 is er sprake van een minder stabiele lozing met een grote tot zeer grote spreiding van lozingsvrachten.

Met uitzondering van de lozing half april is er sinds april 2019 sprake van een constante lozing.

Daarnaast blijkt uit de aanvraag dat er sinds maart/april 2019 sprake is van een continue belasting van de installatie.

Wij constateren echter ook dat Mars geen of onvoldoende gebruik heeft gemaakt van de berekeningssystematiek die met behulp van de Lozingseis-assistent wordt aangeboden. Er is geen rekening gehouden met eventuele pieklozingen en in de aanvraag zijn geen gegevens van de toepaste berekening opgenomen.

Om te komen tot eenduidige en uniforme lozingseisen is door het waterschap de statistische berekeningsmethodiek toegepast. Hierbij zijn de pieken begin april als uitschieters beschouwd en buiten de berekening gelaten.

Met betrekking tot CZV constateren wij dat de meeste waarnemingen, dagvrachten betreffen die lager zijn dan 500 kg CZV per dag. De hoogst meegenomen dagvracht bedraagt ruim 2.000 kg CZV per dag. Dit betreft daarmee waarnemingen met een grote variatie

Met betrekking tot de N-kj en P-totaal vrachten constateren wij een lozingsvariatie minder groot is.

Omdat er sprake is van dagelijkse metingen en lozing via een buffer zijn wij van mening dat er sprake is van beïnvloeding van de dagvrachten door lozingen die in voorgaande dagen (tot drie dagen daarvoor) hebben plaatsgevonden.

Op basis van deze uitgangspunten zijn de volgende dagvrachten voor CZV, N-kj en P-totaal vastgesteld;

Tabel 2. Berekeningsresultaat Lozingseis-assistent

parameter	eenheid	Effluent gemiddeld	Effluent maximaal
CZV-vracht	kg CZV/dag	Door te grote spreiding niet vast te stellen	2.053 (met 9,7 % overschrijdingskans)
N-vracht	kg Kj-N/dag	45,8	77,8
P-vracht	kg P/dag	3,23	3,5

Met betrekking tot de gemiddelde CZV-vracht (gebaseerd op 10 dagvrachten) varieert de waarde tussen 80 kg en 600 kg CZV per dag. Dit is een te grote afwijking om daarmee een adequate lozingseis vast te stellen.

De door het waterschap berekende lozingseisen wijken af van de door Mars aangevraagde lozingsnormen. De resultaten van de uitgevoerde berekening zijn als bijlage bijgevoegd.

Tabel 3. Vergelijking lozingswaarden Mars/Waterschap

parameter	Gemiddelde vracht waterschap	Gemiddelde vracht Mars	Maximaal vracht Waterschap	Maximale vracht Mars
CZV-vracht	Niet vast te stellen	1.250	2.053 (met 9,7 % overschrijdingskans)	2.000
N-vracht	45,8	40	77,8	80
P-vracht	3,23	3	3,5	4

Met het vaststellen van lozingsnormen die lager zijn dan de statistisch berekende waarde is er een verhoogde kans op overschrijdingen van de waarden. Dat is niet wenselijk. Op grond daarvan achten wij de aangevraagde lozingsnormen voor CZV maximaal en de gemiddelde vrachten voor N en P te laag. Wij achten een normering van respectievelijk 2.100 kg CZV (maximaal), en gemiddelde vrachten van 46 kg N-kj en 3,25 kg P realistisch.

De aangevraagde maximale N-vracht van 80 kg per dag achten wij realistisch.

De aangevraagde maximale P-vracht achten wij te hoog. Een normering van maximaal 3,5 mg/l P-totaal is realistisch.

Rekening houdende met de goede resultaten sinds april 2019 achten wij de aangevraagde gemiddelde CZV-vracht van 1.250 kg per dag te hoog. Daarmee ontstaat er teveel ruimte en onvoldoende prikkels om de lozing van verontreinigende stoffen te beperken.

Afstemming Mars

De bovenstaande resultaten zijn op 23 oktober 2019 afgestemd met de aanvrager. De aanvrager acht de berekende waarden eenduidig en uniform.

Omdat er geen gemiddelde waarde voor CZV-vracht is bepaald, is aan Mars voorgelegd hiervoor een normering aan te houden van 850 kg CZV per dag.

Mars heeft vervolgens aangetoond dat die gemiddelde waarde onvoldoende naleefbaar is. Bij storingen kan de reparatietijd oplopen tot meerdere uren verdeeld over 48 uur. Een storing met langere hersteltijd zal dan ook langer doorwerken in de gemiddelde vrachtlozingen. Mars acht een gemiddelde normering van 1.000 kg CZV per dag wel naleefbaar.

Doelmatige werking ontvangende RWZI

Op basis van bovenstaande afweging is van de volgende waarden een beoordeling uitgevoerd naar de effecten op de doelmatige werking van de ontvangende RWZI te Dinther:

Tabel 4. Waarden voor doelmatige werking RWZI

parameter	eenheid	Effluent gemiddeld	Effluent maximaal
CZV-vracht	kg CZV/dag	1.000	2.100
N-vracht	kg Kj-N/dag	46	80
P-vracht	kg P/dag	3,25	3,5

De in tabel 4 opgenomen waarden geven geen negatieve effecten op de doelmatige werking van de ontvangende RWZI te Dinther.

Meetfouten en normering

Volledigheidshalve wijzen wij erop dat voor het vaststellen van de lozingsnormen gebruik is gemaakt van meetgegevens van Mars waarbij sprake is van aanvaardbare meetfouten. Er is sprake van een empirisch vastgestelde lozingsnorm. Dat betekent dat bij toetsing van de monitoringsgegevens van Mars aan de lozingsnormen geen noodzaak bestaat om dan wederom rekening te houden met meetfouten. De gepresenteerde waarde kan zondermeer getoetst worden aan de gestelde lozingsnorm.

4. Conclusie en advies

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de in de volgende tabel opgenomen lozingsnormen:

Tabel 5. Lozingsnormen t.b.v. Mars Veghel

parameter	eenheid	Effluent gemiddeld ¹	Effluent maximaal
CZV vracht	Kg CZV/dag	1.000	2.100
N-kj vracht	Kg N-kj/dag	46	80
P-totaal	Kg P-totaal	3,25	3,5

¹ De gemiddelde lozing is gebaseerd over een periode van 10 aaneengesloten dagen

Wij adviseren u deze tabel op te nemen ter vervanging van de in de Omgevingsvergunning opgenomen tabel (artikel 2.1.1.)

