

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2109730/3385389

op de op 7 februari 2013 bij hen ingekomen aanvraag van
Caldic Chemie Produktie BV, om vergunning krachtens de
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project,
gelegen aan de Schansdijk 12 te Zevenbergen.

's-Hertogenbosch, 3 april 2013.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
3 Procedure	3
OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunnings situatie	4
4 Bevoegd gezag	4
5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure	5
6 Procedure (regulier)	5
7 Adviezen	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	8
1 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	8

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 7 februari 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Caldic Chemie Productie BV (hierna: Caldic). Het betreft een aangepaste werkwijze in verband met de herclassificatie van het product decaline. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2109730.

2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend onder de bepaling dat de aanvraag en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De vergunning wordt verleend voor een aangepaste werkwijze in verband met de herclassificatie van het product decaline. De vergunning wordt verleend tot en met december 2015.

3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de reguliere voorbereidingsprocedure). Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

1 Gegevens aanvrager

Op 7 februari 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van:

Caldic Chemie Productie BV
Schansdijk 12
4761 RH ZEVENBERGEN

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verzoek van Caldic voor een aangepaste werkwijze i.v.m. met de herclassificatie van het product decaline. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

3 Huidige vergunnings situatie

Vergunning	Afgifte datum	Beschikking nr.	Activiteiten
Wm revisievergunning	2-07-2010	1622031/1699731	Destillatie/filtratie van chemicaliën, het mengen/roeren, opslaan en afvullen van chemicaliën en de productie van formaldehyde.
Omgevingsvergunning wijziging	6-10-2011	C2039301/2811531	Verzoeken tot wijziging voorschriften 6.5.3, 6.7.2, 6.7.5, 8.4.2, 8.4.3 van de vergunning d.d. 2-7-2010. Tevens beperking afvullen vloeistoffen met een vlampunt lager dan 61 graden Celsius.
Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging	12-12-2011	C2052989/2852730	In gebruik nemen van een gasgestookte stoomketel ter vervanging van de bestaande dieselgestookte ketel.
Omgevingsvergunning wijziging	9-5-2012	C2052991	Buiten bedrijf stellen van de destillatie unit DII, oven 4, de formaldehydefabriek en het opslaan van een kleinere hoeveelheid gevaarlijke stoffen (onder BRZO grens).
Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging	21-11-2012	C2099221/3308365	Het verzoek een afvalstroom vallende onder euralcode 16-08-03c op te nemen in de lijst met toegestane te verwerken euralcodes.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen,

monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

6 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 13 februari 2013 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en www.overheid.nl.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, evenals de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk

Naar aanleiding hiervan hebben we het volgende advies ontvangen:

1. In de aanvraag is opgenomen dat met deze aanvraag de kennisgeving wordt ingetrokken. Onduidelijk is welke kennisgeving bedoeld wordt.

Reactie:

In de beschikking van 9 mei 2012 is een aantal activiteiten ingetrokken bij Caldic. Hierdoor nam de hoeveelheid opslagen gevaarlijke stoffen af, waardoor het bedrijf niet meer onder het BRZO valt. Om dit vast te leggen hebben we Caldic verzocht een lijst toe te voegen met daarop de maximale hoeveelheden per categorie van het BRZO die aanwezig mogen zijn. Dit noemt Caldic in de huidige aanvraag 'de kennisgeving'. Dit is echter geen kennisgeving in het kader van artikel 6 BRZO. Caldic valt immers al sinds 9 mei 2012 niet meer onder het BRZO.

2. In de aanvraag wordt gesproken over een reductie van de opslag van decaline welke opslag volgens Caldic niet beperkt was. Deze stof valt onder ADR klasse 3. De gemeente Moerdijk vindt het ongeloofwaardig dat de stof decaline onbeperkt mag worden opgeslagen volgens de huidige vergunning.

Reactie:

In de aanvraag van de vigerende vergunning is een maximale hoeveelheid ADR klasse 3 stoffen vastgelegd (15.000 ton). In theorie zou er dus 15.000 ton decaline aanwezig mogen zijn. Omdat decaline sinds 1 december 2012 onder categorie 9c van het BRZO valt, wordt met deze procedure de hoeveelheid ingeperkt tot maximaal 200 ton.

3. Volgens de gemeente Moerdijk is er geen sprake van een reductie van de opslag van ADR klasse 9a en 9c stoffen, maar van een uitbreiding. Zij vindt dat hiervoor een uitgebreide procedure gevolgd dient te worden.

Reactie:

Decaline valt onder ADR klasse 3 én (sinds 1 december 2012) onder categorie 9c van het BRZO. De hoeveelheid decaline wordt met deze procedure ingeperkt tot maximaal 200 ton. Er is dus geen sprake van een uitbreiding.

4. Volgens de gemeente geeft Caldic aan dat zij, om de maximale batchgrootte te kunnen verwerken, de overige categorie 9a en 9c stoffen dermate gaat reduceren dat aan de sommatieregel wordt voldaan. Volgens Caldic kunnen de hoeveelheden in de overige BRZO categorieën worden gehanteerd, daar deze de sommatieregel niet beïnvloeden. De gemeente Moerdijk is echter van mening dat Caldic hierdoor weer boven de BRZO drempelwaarden uitkomt. Om duidelijkheid te krijgen over hetgeen daadwerkelijk wordt aangevraagd vindt de gemeente Moerdijk dat er een nieuwe kennisgeving bij de aanvraag gevoegd moet worden.

Reactie:

De sommatieregel is van toepassing op drie afzonderlijke categorieën van gevaarlijke stoffen. Dit zijn:

- toxische stoffen (BRZO categorie 1 en 2);
- stoffen die zijn ingedeeld als oxiderend, ontplofbaar, ontvlambaar en (zeer) licht ontvlambaar (BRZO categorie 3, 4, 5, 6, 7 en 8);
- stoffen die gevaarlijk zijn voor het milieu (R50, R50/53 of R51/53) (BRZO categorie 9a, 9b en 9c).

Slechts als het sommeringsresultaat van tenminste één van de drie gevallen groter is dan of gelijk is aan 1, dan valt het bedrijf onder het BRZO. Caldic varieert alleen categorie 9a en 9c, zodanig dat altijd aan de sommatieregel wordt voldaan. De hoeveelheden uit de overige categorieën blijven constant en hebben hier geen invloed op.

In het aanvraagformulier van deze procedure zijn op pagina 1 onder projectomschrijving de maximale hoeveelheden BRZO-stoffen die aanwezig zijn bij Caldic aangegeven.

5. De gemeente Moerdijk vraagt zich af hoe geborgd wordt dat aan de sommatieregel voldaan wordt. Volgens de gemeente is er op basis van de aangevraagde hoeveelheden sprake van een overschrijding van de sommatieregel waardoor het bedrijf BRZO-plichtig wordt.

Reactie:

In het aanvraagformulier is vastgelegd dat Caldic onder de grens van het BRZO blijft en dat altijd voldaan wordt aan de sommatieregel. Op pagina 1 onder projectomschrijving zijn de maximale hoeveelheden BRZO-stoffen bij Caldic vastgelegd, met daarbij de voorwaarde te allen tijde onder de aanwijfsfactor 1 van de verschillende categorieën te

blijven. Aan de hand van de lijsten met dagvoorraden zijn de stof hoeveelheden per BRZO-categorie controleerbaar voor de toezichthouder.

6. Volgens de MSDS bij de aanvraag heeft decaline een vlampunt van 57 graden. Verder blijkt uit de stoffenlijst van de vergunning van 9 mei 2012 dat het een ADR klasse 3 stof betreft. De gemeente Moerdijk vraagt zich af hoe deze stof al dan niet tijdelijk opgeslagen gaat worden en of er adequate blusmiddelen aanwezig zijn. Volgens de stoffenlijst van de vergunning van 9 mei 2012 wordt deze stof in tanks opgeslagen, terwijl volgens de 'kennisgeving' categorie 9c stoffen in vaten opgeslagen worden.

Reactie:

Decaline is een product dat al sinds jaar en dag door Caldic wordt bewerkt en opgeslagen. De herclassificatie van decaline verandert niets aan de wijze van opslag. Decaline wordt (zowel in ruwe als gezuiverde vorm) opgeslagen in tanks. De in de kennisgeving genoemde vaten hebben betrekking op de opslag van andere categorie 9c producten binnen Caldic. Immers ten tijde van de kennisgeving (die deel uitmaakt van de vergunning van 9 mei 2012) was decaline nog niet geclassificeerd als categorie 9c product.

7. Volgens de gemeente Moerdijk moet bij de aanvraag een QRA worden gevoegd of moet worden onderbouwd waarom dit niet noodzakelijk is. Gelet op de eigenschappen van decaline (ontvlambaar) zouden deze van invloed kunnen zijn op de risicocontour.

Reactie:

De meest recente QRA maakt deel uit van de vigerende revisievergunning van 2 juli 2010. Hierin zijn de opslag en bewerking van ontvlambare stoffen (decaline) meegenomen. Omdat de huidige aanvraag een inperking van de hoeveelheid decaline realiseert, is een QRA niet nodig.

8. Volgens de gemeente Moerdijk kan uit de aanvraag worden geconcludeerd dat er meer handelingen met gevaarlijke stoffen zullen plaatsvinden. Om de batch te kunnen verwerken worden de hoeveelheden van de overige categorie 9a en 9c stoffen teruggebracht en worden deze na verwerking van de batch weer in opslag genomen. Onduidelijk is wat de gevolgen van deze handelingen zijn voor de risico's.

Reactie:

De verwerking van decaline bij Caldic vindt op de volgende manier plaats:

Ruwe decaline wordt aangevoerd, dit product wordt direct gedestilleerd. Het destilleren zal ongeveer 4 dagen in beslag nemen, waarna de gezuiverde decaline direct wordt afgevoerd door DSM. Gedurende de 4 dagen van ontvangst en destillatie van decaline wordt de opslaghoeveelheid van de overige categorie 9 stoffen bij Caldic verlaagd tot onder de sommatieregel van 1. Dit betekent dat in die situaties, indien aan de orde, de categorie 9a stoffen tijdelijk buiten de inrichting worden opgeslagen (bij een opslagbedrijf met vergunde opslagcapaciteit).

Gelet op de afbouw van de bedrijfsactiviteiten en opslaghoeveelheden bij Caldic gedurende de afgelopen jaren, brengen de genoemde handelingen geen extra risico met zich mee ten opzichte van de vergunde situatie.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.