

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 16 mei 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van Mooiland voor het planmatig onderhoud en het uitvoeren van een energetische upgrade aan 23 woningen, uitgevoerd aan de Burgemeester van den Ackerstraat en Molenstraat te Megen, in de gemeente Oss.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurele aspecten	5
Toetsing en overwegingen	6
1.1 Beschermingsregimes.....	6
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant	6
2.1 Aangevraagde activiteiten	7
2.2 Mogelijke effecten.....	7
2.3 Alternatievenafweging	7
2.4 Belang van de aanvraag.....	8
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	8
2.6 Voorzorg andere beschermde soorten	9
2.7 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing	9
2.8 Conclusie	10
Bijlage 1. Voorschriften.....	11
Bijlage 2. Locatie ACTIVITEITEN	12
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	13

Besluit

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 16 mei 2019 van Mooiland een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van het planmatig onderhoud en het uitvoeren van een energetische upgrade aan 23 woningen, uitgevoerd aan de Burgemeester van den Ackerstraat en Molenstraat te Megen, in de gemeente Oss.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Mooiland, postbus 140, 5360 AC te Grave, een ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot en met 31 december 2020;
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor het planmatig onderhoud en het uitvoeren van een energetische upgrade aan 23 woningen, uitgevoerd aan de Burgemeester van den Ackerstraat en Molenstraat te Megen, in de gemeente Oss, zoals opgenomen in bijlage 2;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit;
- III. de gevraagde ontheffing voor het overige af te wijzen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: locatie activiteiten

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 5 november 2019

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 6 november 2019 tot en met 17 december 2019 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in bijbehorende documenten dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

ODBN, 5 november 2019

Kenmerk Z/097210-JOV

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 16 mei 2019 hebben wij van Mooiland een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 27 september 2019, 25 oktober 2019 en 31 oktober 2019 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/097120.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteiten verricht worden in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteiten voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb, door middel van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen het renoveren van woningen. De werkzaamheden bestaan uit:

- het plaatselijk herstellen van voegwerk;
- het opnieuw voegen van alle schoorstenen en behandelen tegen vocht doorslag;
- het vervangen van glas en indien nodig de draaiende delen van het kozijn, en naderhand worden deze voorzien van een nieuw verfsysteem;
- de goten van de woningen aan de Burgemeester van de Ackerstraat 9 en 11 worden vervangen;
- alleen ter plaatse van de uitbouwen (begane grondniveau) worden spouwen plaatselijk gevuld. Er wordt gebruik gemaakt van een schildersteiger en rolsteiger en indien nodig een hoogwerker.

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

Op de initiatieflocatie zijn 4 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen met enkele individuen. Verder is 1 kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen met minimaal drie individuen.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten de 4 paarverblijfplaatsen en 1 kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd of vernield.

Dit is een overtreding van de bepaling zoals bedoeld in artikel 3.5, vierde lid van de Wnb.

De landelijke en lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig¹.

2.3 Alternatievenafweging

De activiteiten betreffen het renoveren van bestaande woningen. Een alternatieve locatie is derhalve niet aan de orde.

Corporaties in Nederland hebben zich gecommitteerd aan de afspraken uit het Energieakkoord en het Klimaatakkoord om de opwarming van de aarde tegen te gaan door CO₂-uitstoot te verminderen. Dit kan alleen bereikt worden door sloop en nieuwbouw of het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden en energetische upgrade. Sloop en nieuwbouw is kapitaalvernietiging en leidt tot meer uitstoot van schadelijke stoffen dan de nu voorgestelde maatregelen. Hierdoor vormt dit geen alternatief.

Er zijn tijdig voorafgaand aan de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen aangeboden voor de aanwezige vleermuizen. De verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden in de minst kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. Kort na aanvang van de werkzaamheden is een deel van de permanente alternatieve verblijfplaatsen al beschikbaar. Verder wordt er na het uitvoeren van de werkzaamheden voldaan aan de gewenningstijd voor de permante verblijfplaatsen alvorens de tijdelijke verblijfplaatsen verwijderd worden. Een planning en werkwijze met minder negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis is derhalve niet mogelijk.

¹ Activiteitenplan Wnb Megen complex 3361, Loo Plan, 16 mei 2019) en aanvullingen van 27 september 2019, 25 oktober 2019 en 31 oktober 2019

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

De werkzaamheden zijn noodzakelijk om het binnenklimaat van de woningen te verbeteren. Wanneer de werkzaamheden niet worden uitgevoerd, zal dit leiden tot het ontstaan van vochtintrede via de kozijnen, maar ook tot schimmelvorming door condensatie. Dit kan gezondheidsklachten voor de bewoners teweegbrengen. Blootstelling aan vochtige woonomstandigheden of schimmel geeft een verhoogd risico op het ontstaan van astma, verergering van astma, luchtwegklachten en luchtweginfecties. Het uitvoeren van de werkzaamheden is derhalve in het belang van de volksgezondheid.

Tevens dragen de werkzaamheden bij aan het verminderen van CO₂-uitstoot. In verschillende IPCC-rapporten wordt een duidelijk verband gelegd tussen de hoeveelheid CO₂ in de atmosfeer en klimaatverandering. De effecten van klimaatverandering zijn enorm. Bij een toenemend CO₂-gehalte zullen planten en diersoorten zich verplaatsen of zelfs uitsterven als de verandering te snel gaat. Het uitvoeren van de werkzaamheden is hierdoor tevens in het kader van dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In de aanvraag (Activiteitenplan Wnb Megen complex 3361, Loo Plan, 16 mei 2019) en aanvullingen van 27 september 2019, 25 oktober 2019 en 31 oktober 2019 is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- Het tijdig aanbieden van 32 tijdelijke alternatieve paarverblijfplaatsen en 4 tijdelijke alternatieve kraamverblijfplaatsen.
- Het aanbieden van 4 tijdelijke alternatieve paarverblijfplaatsen en 1 tijdelijke alternatieve kraamverblijfplaats conform de afstanden genoemd in het Kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' van BIJ12.
- Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen in de minst kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis, in april 2020.
- Het realiseren van 16 inbouwkasten ter permanente mitigatie van de paarverblijven conform het Kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' van BIJ12.
- Het realiseren van 4 inbouwkasten ter permanente mitigatie van het kraamverblijf conform het Kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' van BIJ12.

Bij de bovenstaande maatregelen wordt deels afgeweken van het Kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' wat betreft de afstand waarbinnen de 36 tijdig aangeboden tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen geplaatst zijn. Gezien de korte duur van de werkzaamheden, de periode waarbinnen de werkzaamheden plaatsvinden, de overcompensatie van het aantal aangeboden tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen en het aanbieden van een aantal kasten conform het Kennisdocument 'gewone dwergvleermuis', zijn geen negatieve effecten op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten.

Tevens is er afgeweken van de afmetingen wat betreft de tijdelijke alternatieve kraamverblijfplaatsen. Doordat de activiteiten plaatsvinden buiten de kraamperiode van de gewone dwergvleermuis en met in achtname van het geringe aantal aangetroffen vleermuizen in het huidige kraamverblijf zijn geen negatieve effecten op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter borging van/aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen.

- Er dient voor aanvang van de werkzaamheden, na het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen, gecontroleerd te worden dat alle vleermuizen de huidige verblijfplaatsen hebben verlaten. Deze controle dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige.
- Indien de tijdelijke vleermuiskasten verwijderd worden, dient dit plaats te vinden nadat de aanwezige vleermuizen zijn uitgevlogen en buiten de kwetsbare periode(n) voor het betreffende type verblijf van de gewone dwergvleermuis, onder ecologische begeleiding.
- Er dient een nieuwe kaart vier weken voor realisatie aangeleverd te worden waarop is aangegeven waar de permanente mitigatie is aangebracht voor de gewone dwergvleermuis.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Voorzorg andere beschermde soorten

Gelet op de locatie is het mogelijk dat tijdens of voorafgaand aan de werkzaamheden blijkt dat verbodsbepalingen ten aanzien van andere soorten of hun leefgebied worden overtreden. In dat geval mogen de activiteiten niet plaatsvinden en dient eerst te worden nagegaan of een aanvullende of nieuwe ontheffingsaanvraag noodzakelijk is.

In de voorschriften is daarom opgenomen dat, indien er andere soorten worden aangetroffen, er voorafgaand aan het uitvoeren van de activiteiten, hiernaar ecologisch onderzoek moet plaatsvinden, zodat nagegaan kan worden of er sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling. Daarnaast geldt in alle gevallen de zorgplicht ten aanzien van alle beschermde soorten, voor zover de ontheffing hierop niet toeziet.

2.7 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing

Ontheffing is gevraagd van de verbodsbepalingen als genoemd in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb, voor de gewone dwergvleermuis. Uit het activiteitenplan (hoofdstuk 7 en 8) en de aanvullende gegevens van 27 september 2019, 25 oktober 2019 en 31 oktober 2019 beschreven en (voor)genomen maatregelen blijkt dat deze voldoende zijn om een overtreding van de bepaling, ten aanzien van opzettelijke verstoring, te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- Het ongeschikt maken in de minst kwetsbare periode van de soort.
- Het tijdig aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen.

Omdat het verbod op opzettelijke verstoring niet wordt overtreden, is een ontheffing hiervoor niet aan de orde.

2.8 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Voor het overige wijzen wij de gevraagde ontheffing af, als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, omdat bedoelde bepalingen niet worden overtreden.

Aan deze ontheffing zijn algemene en specifieke voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl, indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere activiteiten als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
Tevens dient dan onderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de activiteiten, zoals beschreven in het activiteitenplan, geen negatieve effecten hebben op deze soorten. Als negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten dient voor deze soorten alsnog een (aanvullende) ontheffing aangevraagd te worden.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het activiteitenplan (hoofdstuk 7 en 8) en de aanvullende gegevens van 27 september 2019, 25 oktober 2019 en 31 oktober 2019.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
7. Er dient voor aanvang van de werkzaamheden, na het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen, gecontroleerd te worden dat alle vleermuizen de huidige verblijfplaatsen hebben verlaten. Deze controle dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige.
8. Indien de tijdelijke vleermuiskasten verwijderd worden, dient dit plaats te vinden nadat de aanwezige vleermuizen zijn uitgevlogen en buiten de kwetsbare periode(n) voor het betreffende type verblijf van de gewone dwergvleermuis, onder ecologische begeleiding.
9. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
10. Er dient een nieuwe kaart vier weken voor realisatie aangeleverd te worden waarop is aangegeven waar de permanente mitigatie is aangebracht voor de gewone dwergvleermuis.

BIJLAGE 2. LOCATIE ACTIVITEITEN



Figuur 1. De Burgemeester van den Ackerstraat en Molenstraat te Megen.

De activiteiten vinden plaats binnen het met rood gearceerde gebied.

Het betreft de volgende woningen:

- *De Burgemeester van den Ackerstraat 1 tot en met 12, 5366 BW te Megen.*
- *De Burgemeester van den Ackerstraat 14, 5366 BW te Megen.*
- *De Molenstraat 15 en 17, 5366 BT te Megen.*
- *De woningen met even huisnummers aan de Molenstraat 20 tot en met 34, 5366 BV te Megen.*

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.8 eerste lid.		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/097120	
Naam initiatief	het planmatig onderhoud en het uitvoeren van een energetische upgrade aan 23 woningen aan de Burgemeester van den Ackerstraat en Molenstraat te Megen	
Ontheffingsperiode	voor de periode tot en met 31 december 2020	
Ontheffinghouder	Mooiland	
Naam aanvrager	De heer Klaver	
Adres	Postbus 140	
PC-Woonplaats	5360 AC Grave	
<u>Gegevens werkzaamheden</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden		
Telefoonnummer (vast)		
Telefoonnummer (mobiel)		
Locatie(s) werkzaamheden		
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen		
Datum start werkzaamheden		
Overzicht planning werkzaamheden		
<i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	