



VERZONDEN 31 OKT. 2019

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 20 december 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van het Waterschap Rivierenland, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de inrichting na de verandering, voor de inrichting gelegen aan Robijnsweg 15 te Sleeuwijk.

Zaaknummer
19010526

plaats / datum
Tilburg,
31 oktober 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 20 december 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het waterschap Rivierenland. Het waterschap is van plan om een energiefabriek te realiseren. De ingediende aanvraag gaat over de milieuaspecten die betrekking hebben op de energiefabriek, de zogenaamde fase 1. De inrichting is gelegen aan Robijnsweg 15 te Sleeuwijk (gemeente Altena). Op het aanvraagformulier verzoekt het waterschap om een revisievergunning. Omdat de noodzaak voor een revisie-vergunning op dit moment niet aan de orde is, hebben wij in overleg met het waterschap besloten de aanvraag te wijzigen in een aanvraag om veranderingsvergunning. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 19010526 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 4108129. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1 (milieu). Fase 2 omvat de aanvraag voor de activiteit bouwen. De ontwerp beschikking voor fase 2 ligt ter inzage van 14 oktober tot en met 25 november 2019. Eerder is een omgevingsvergunning strijdig gebruik bestemmingsplan voor de energiefabriek verleend op 14 juni 2019.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 en de artikelen 2.31 en 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit:
 - het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de inrichting na de verandering (artikel 2.1 lid 1 onder e milieu), fase 1;
- het voorschrift 1.1.1 betreffende geluid van de veranderingsvergunning van 31 augustus 2017 (centralisatie zuivering afvalwater) in te trekken en te vervangen door voorschrift 2.2.1;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen: -
 - Aanvraagformulier aanvraag OLO 4108129 d.d. 20 december 2018;
 - Actualisatie van geurrapport RWZI Sleeuwijk, IVWS18A3, Olfasense, 3 april 2019;
 - AV-beleid energiefabriek Sleeuwijk, d.d. 20-12-2018;
 - BBT-toets voor rwzi's op basis van de BREF "Economics and Cross-media effects", d.d. 7-12-2018;
 - BBT-toets voor rwzi's op basis van de BREF "General principles of Monitoring", d.d. 7-12-2018;
 - Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Emissions from storage', d.d. 7-12-2018;
 - Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Industrial cooling systems', d.d. 7-12-2018;
 - Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Waste treatment', d.d. 19-2-2019;
 - Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Common waste water and waste gas
 - verkennend bodem- en asbestonderzoek Robijnsweg 15 d.d. 14 september 2018 opgesteld door AGEL Adviseurs;
 - Aanvullend verkennend bodem en asbestonderzoek Robijnsweg 15 d.d. 25 januari 2019 opgesteld door AGEL Adviseurs;
 - Actualisatie van geurrapport RWZI Sleeuwijk, IVWS18A3, Olfasense, 3 april 2019;
 - Actualisatie van geurrapport RWZI Sleeuwijk: toets aan de beleidsregel industriële geur Noord-Brabant, IVWS19A1, Olfasense, 17 mei 2019;

- Procesbeschrijving en aanvullende info d.d. 19 december 2018, aangevuld 13 februari 2019, behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning milieudeel Energiefabriek Sleeuwijk;
- Notitie: verkeersonderzoek afweging gebruik verkeersroutes ontsluiting energiefabriek te Sleeuwijk, d.d. 20 september 2018
- notitie NOx-emissie d.d. 19 september 2019, kenmerk: wapa180191-19004-0;
- Aerius berekening rwzi en energiefabriek Sleeuwijk d.d. 9 oktober 2019, kenmerk: wapa180191-19005-0.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit.

Wij besluiten om maatwerkvoorschriften op grond van artikel 8.42 Wm juncto 2.11 van het Activiteitenbesluit te stellen ten aanzien van de geurreducerende voorzieningen en daarvoor eveneens de uitgebreide procedure te volgen. Het betreft de voorschriften 3.1.1 en 3.1.2.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
Milieu	5
1. Algemeen	5
2. Geluid	5
3. Geur	6
4. Externe veiligheid	6
5. Procesinstallaties	7
6. Afvalstoffen	8
7. Duurzaamheid.....	9
Procedurale overwegingen	10
Inhoudelijke overwegingen.....	16
1. Milieu	16
2. Algemene overwegingen best beschikbare technieken (BBT)	16
3. Geluid	18
4. Geur	20
5. Emissies naar de lucht.....	23
6. Externe veiligheid	24
7. Afval	25
8. Afvalwater	26
9. Bodem	27
10. Energie en duurzaamheid	28
11. Conclusie.....	29
Bijlage 1: Begrippen	30
Bijlage 2: Rijroutes voor de aanvoer van extern slib en de afvoer van uitgegist/ontwaterd slib	32

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Algemeen

1.1. Personeel

- 1.1.1. De energiefabriek (vergistingsinstallatie en bijbehorende installaties) moet worden bediend door een voldoende deskundige persoon.

1.2. Terrein en wegen

- 1.2.1. Procesapparatuur, (proces)tanks, gashouder, leidingen en leidingondersteuningens moeten zoveel als mogelijk op een doelmatige wijze worden beschermd tegen aanrijding, zodanig dat schade door vervoersbewegingen wordt voorkomen.

2. Geluid

2.1. Algemeen

- 2.1.1. Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

De beoordelingshoogte voor de dagperiode bedraagt 1,5 meter boven het plaatselijke maaiveld en voor de avond- en nachtperiode 5 meter.

- 2.1.2. Binnen 6 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidvoorschriften 2.2.1 en 2.2.2 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

2.2. Representatieve bedrijfssituatie

- 2.2.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) geproduceerd door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten mag de volgende immissiepunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Kooikamp 8	25	34	34
Kooikamp 8a	21	34	34
Kooikamp 8b	22	33	34
Kooikamp 8d	37	37	37

Kooikamp 11	32	31	31
Vijcie 16	26	25	25
Vijcie 18	27	25	25
Vijcie 29	27	26	25

2.2.2. Onverminderd het gestelde in voorschrift 1.2.1 mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, gemeten in de meterstand "fast", ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woning van derden niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur.

2.3. Indirecte hinder

2.3.1. Voor de aanvoer van extern slib en de afvoer van uitgegist/ontwaterd slib zijn 2 voorkeur rijroutes (binnen de gemeente Altena). Het gaat om route 1 en 2 van de notitie "verkeersonderzoek afweging gebruik verkeersroutes ontsluiting energiefabriek te Sleeuwijk", zie bijlage 2 van deze vergunning. Vergunninghouder dient er voor te zorgen dat de aanvoer en afvoer van het slib evenredig over de hiervoor genoemde 2 rijroutes wordt verdeeld.

3. Geur

3.1. Geur Filters / lava filters

- 3.1.1. De geur reducerende voorzieningen zoals lavafilters en het actief koolfilter moeten voor de goede werking onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste 1 keer per jaar, worden onderhouden en geïnspecteerd.
- 3.1.2. Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.

4. Externe veiligheid

4.1. Algemeen

- 4.1.1. De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten visueel en akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door ter zake kundig personeel worden geaccepteerd.
- 4.1.2. Bij veiligheidsproblemen die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen, moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen, bijvoorbeeld vlamterugslagbeveiliging, aarding of voorzieningen om lucht bij te mengen in de uitlaat.

- 4.1.3. Veiligheidstoestellen zoals overdruk beveiligingen, moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op geen enkele wijze kan worden belemmerd.

4.2. Atex zonering

- 4.2.1. Voor ingebruikname van de energie fabriek en bijbehorende installaties dient een plattegrond met de definitieve gevarencategorie-indeling met betrekking tot gasexplosiegevaar (ATEX) overgelegd te worden aan het bevoegd gezag. Uit de zone-indeling moet blijken dat er geen risicovolle situatie aanwezig is.

4.3. Fakkels

- 4.3.1. Het fakkelsysteem moet zo min mogelijk worden gebruikt en alleen als dit in verband met een veilige "start up" of "shut down" noodzakelijk is, of tijdens onderhoud, een noodsituatie of storing.
- 4.3.2. De fakkelinstallatie moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd, getest en onderhouden, dat te allen tijde ontsteking van de aan de fakkels toegevoerde brandbare gassen is verzekerd. Hiertoe moet de fakkelinstallatie jaarlijks door een hiervoor gecertificeerde deskundige worden gecontroleerd op een goede werking. Een rapportage van de jaarlijkse controle dient in het bedrijfsregister aanwezig te zijn.
- 4.3.3. De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.
- 4.3.4. De fakkelinstallatie moet ten minste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 4.3.5. Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
 - a. datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
 - b. aard en oorzaak van het affakkelen;
 - c. gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.
- 4.3.6. De registratie moet binnen de inrichting aanwezig zijn en moet op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.
- 4.3.7. Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij buiten bedrijf worden gesteld, tenzij de functie van het defecte fakkelsysteem tijdelijk door een ander fakkelsysteem is overgenomen.

4.4. HAZOP

- 4.4.1. De uitkomsten van de nog uit te voeren HAZOP dienen uiterlijk 3 maanden na het verlenen van de vergunning aan ons te worden overlegd. De uit de HAZOP voortkomende aanvullende maatregelen die getroffen dienen te worden, dienen voor ingebruikname van de energiefabriek te zijn gerealiseerd.

5. Procesinstallaties

5.1. Vergistingsinstallatie

- 5.1.1. De vergistingsinstallatie heeft een elektronisch/computergestuurd monitoringssysteem om de goede werking van de installatie te controleren. Het systeem waarschuwt de vergunninghouder bij afwijkende procescondities die kunnen leiden tot onveilige situaties.

- 5.1.2. Bij de vergistingsinstallatie, op een centraal punt, dient een procedurebeschrijving aanwezig te zijn waarin is beschreven welke maatregelen nodig zijn als het monitoringssysteem een waarschuwing geeft.
- 5.1.3. Vergunninghouder dient een noodprocedure op te stellen waarin staat wat er moet gebeuren bij incidenten. In de procedure is in ieder geval een beschrijving opgenomen van de handelingen die worden verricht bij de volgende incidenten:
 - a. een storing aan de vergistingsinstallatie of de installatie voor het opwerken van vergistingsgas;
 - b. stroomuitval;
 - c. brand;
 - d. het afgaan van de overdrukbeveiliging.
- 5.1.4. Vergistingsgasleidingen en fakkелgasleidingen zijn herkenbaar en als zodanig gemerkt.

5.2. Biogasopvang

- 5.2.1. Het materiaal van de gasopvang moet bestendig zijn tegen de inwerking van biogas.
- 5.2.2. De systeemdruk is 35 mbar. Drukbeveiligingen zijn hierop afgestemd. De druk in het systeem wordt continu gemeten en geregistreerd met een geijkte drukmeter.
- 5.2.3. De biogasopvang dient zodanig te zijn geconstrueerd dat deze bestand is tegen de maximale gasdruk die binnen het systeem kan optreden.
- 5.2.4. De biogasopvang moet worden voorzien van een noodafblaasinrichting, een waterslot of een gelijkwaardige voorziening, zodat in geval van storing bij de nabehandeling van het biogas en het niet functioneren van de fakkел niet méér overdruk ontstaat in de gashouder dan maximaal is toegestaan.

6. Afvalstoffen

6.1. Acceptatie

- 6.1.1. In de inrichting mag maximaal per kalenderjaar de hoeveelheden slib van externe RWZI's worden ontvangen zoals aangegeven in hoofdstuk 2 van het document "procesbeschrijving van 19 december 2019, aangevuld 13 februari 2019".
- 6.1.2. De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid.
- 6.1.3. Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
 - de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

6.2. Registratie

- 6.2.1. In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen in het proces worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
 - a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 6.2.2. In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen die bij de be- of verwerking in het proces zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
 - a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbesteding;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

7. Duurzaamheid

7.1. Hergebruik reststoffen

- 7.1.1. Vergunninghouder dient onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor het nuttig toepassen van de CO₂ die ontstaat bij de opwerking van het biogas. Jaarlijks voor 1 april dient bij het bevoegd gezag een rapportage te worden ingediend waarin de resultaten van het onderzoek zijn beschreven.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 20 december 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het waterschap Rivierenland. Deze aanvraag heeft betrekking op fase 1 (milieu), ten behoeve van het realiseren en in werking hebben van de energiefabriek. De inrichting is gelegen aan Robijnsweg 15 te Sleeuwijk (gemeente Altena).

Projectbeschrijving

Het waterschap Rivierenland is van plan om een energiefabriek binnen de inrichting te realiseren. In de energiefabriek wordt zuiveringsslib omgezet in biogas en afvalslib. De omzetting vindt plaats in een vergistingsinstallatie op basis van de Ephyra technologie. De vergisting is opgebouwd uit twee tanks waarbij middels compartimentering en recirculatie een hoge omzettingsgraad wordt behaald. Het biogas wordt opgevangen in de gashouder. Vervolgens wordt het biogas opgewerkt door middel van filtratie met actief kool en membraantechnologie tot de vereiste kwaliteit en geleverd als groen gas aan het aardgasnet.

De capaciteit van de energiefabriek wordt bepaald door de hoeveelheid slib die daarin wordt verwerkt. In deze situatie is er sprake van primair- en surplus slib (ontstaat in eigen waterzuivering van de RWZI Sleeuwijk) en extern aangevoerd slib afkomstig van RWZI's uit het westelijk beheersgebied van het waterschap. De hoeveelheden zijn vastgelegd in de aanvraag.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. Fase 2 omvat de aanvraag voor de activiteit bouwen voor de energiefabriek. De ontwerp beschikking voor fase 2 ligt ter inzage van 14 oktober tot en met 25 november 2019. Eerder is een omgevingsvergunning strijdig gebruik bestemmingsplan voor de energiefabriek verleend op 14 juni 2019.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- aanvraagformulier aanvraag OLO 4108129 d.d. 20 december 2018;
- Beschikking OMWB Mer beoordeling d.d. 23 maart 2018;
- Bijlage A Energiefabriek Proces flow diagram (PFD);
- bijlage B1 opstellingstekening terrein lay-out energiefabriek;
- bijlage B2 terrein lay-out rwzi Sleeuwijk;
- bijlage C1 Ontwerptekening slibbuffertank;
- bijlage C2 Ontwerptekening Slibontwateringsgebouw;
- bijlage C3 Ontwerptekening Actiefslibtank;
- bijlage C4 Ontwerptekening Tanks slibgisting Ephyra;
- bijlage C5 Ontwerptekening Slibbuffertank;
- bijlage C6 Ontwerptekening Ephyragebouw t.b.v. pompen en procesbesturing;
- bijlage C7 Ontwerptekening Biogas opslag;
- bijlage C8 Ontwerptekening Installaties opwaardering biogas;
- bijlage C9 Ontwerptekening Slibsilo met slibverlading;
- bijlage C10 Ontwerptekening Gasfakkel;
- Bijlage D Actualisatie van geurrapport RWZI Sleeuwijk, Olfasense d.d. 17 december 2018;
- Actualisatie van geurrapport RWZI Sleeuwijk, IVWS18A3, Olfasense, 3 april 2019;
- Actualisatie van geurrapport RWZI Sleeuwijk: toets aan de beleidsregel industriële geur Noord-Brabant, IVWS19A1, Olfasense, 17 mei 2019;

- bijlage H toelichting luchtkwaliteit rwzi Sleeuwijk d.d. 2 februari 2017;
- verkennend bodem- en asbestonderzoek Robijnsweg 15 d.d. 14 september 2018 opgesteld door AGEL Adviseurs;
- Aanvullend verkennend bodem en asbestonderzoek Robijnsweg 15 d.d. 25 januari 2019 opgesteld door AGEL Adviseurs
- Bijlage E, Akoestisch onderzoek RWZI Sleeuwijk, Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing d.d. 17 december 2018;
- Akoestisch onderzoek RWZI Sleeuwijk, Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing d.d. 25 januari 2019;
- Procesbeschrijving en aanvullende info d.d. 19 december 2018, aangevuld 13 februari 2019, behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning milieudeel Energiefabriek Sleeuwijk;
- Overzicht afvalstoffen rwzi Sleeuwijk;
- Bijlage F, veiligheidsinformatieblad magnesiumhydroxide suspensie;
- Polymeer ontwatering (vlokmiddel), veiligheidsinformatieblad;
- Polymeer voorindikking (vlokmiddel), veiligheidsinformatieblad;
- Bijlage J, Aeries berekening d.d. 21-11-2018;
- Bijlage G, notitie externe veiligheid d.d. 12-12-2018;
- Fakkelininstallatie, warmte stralingsberekeningen d.d. 3-4-2019;
- AV-beleid energiefabriek Sleeuwijk, d.d. 20-12-2018;
- BBT-toets voor rwzi's op basis van de BREF "Economics and Cross-media effects", d.d. 7-12-2018;
- BBT-toets voor rwzi's op basis van de BREF "General principles of Monitoring", d.d. 7-12-2018;
- Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Emissions from storage', d.d. 7-12-2018;
- Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Industrial cooling systems', d.d. 7-12-2018;
- Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Waste treatment', d.d. 19-2-2019;
- Toetstabel BBT's op basis van de 'BREF Common waste water and waste gas treatment/management systems in the chemical sector', d.d. 19-2-2019;
- Notitie: verkeersonderzoek afweging gebruik verkeersroutes ontsluiting energiefabriek te Sleeuwijk, d.d. 20 september 2018;
- notitie NOx-emissie d.d. 19 september 2019, met referentie "wapa180191-19004-0";
- Aeries berekening rwzi en energiefabriek Sleeuwijk d.d. 9 oktober 2019, met referentie "wapa180191-19005-0".

De onderdelen die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	Kenmerk (OLO)	ONDERWERP
Wabo revisievergunning	12 september 2008	-	Revisievergunning voor een inrichting bestemd tot het zuiveren van huishoudelijk en industrieel afvalwater en het bewerken van binnen en buiten de inrichting afkomstig zuiveringsslib
Melding 8.19 Wet Milieubeheer	14 april 2009	-	Aanpassen van de wasplaats, overdekken van de opslag en uitbreiden kantoor
Omgevingsvergunning fase 1 milieu	31 augustus 2017	2872151	centralisatie van de zuivering van afvalwater in het Land van Heusden en Altena
Omgevingsvergunning fase 2 bouwen	31 augustus 2017	2872151	centralisatie van de zuivering van afvalwater in het Land van Heusden en Altena
Wabo omgevingsvergunning bouwen	18 december 2017	3281399	nieuwbouw van een gebouw voor de pompen van het retourslibgemaal
Wabo omgevingsvergunning bouwen, afwijken bestemmingsplan en milieu	17 april 2019	3726457	Realiseren van terrein met zonnepanelen
Wabo omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan	14 juni 2019	3864503	Afwijken bestemmingsplan ten behoeve van het realiseren van een energiefabriek

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder a sub 6 en onder c sub 1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.3b: Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 maart 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 1 mei 2019 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben aanvullende gegevens op 3 april 2019 en 10 april 2019 ontvangen. Tenslotte heeft het Waterschap Rivierenland op 23 oktober 2019 de aanvraag met twee documenten aangevuld. Deze documenten geven informatie over de stikstofemissie en de onderbouwing van de Aerius berekening. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf de dag waarop wij de aanvullende gegevens hebben gevraagd tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op andere wijze.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van Altena;
- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland;
- Veiligheidsregio Midden- en West Brabant.

Van de Brandweer Midden- en West Brabant hebben wij op 29 januari 2019 een advies over brandveiligheid (ABM) ontvangen. De brandweer heeft de aanvraag getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), de Wet milieubeheer en de hieruit voortvloeiende besluiten, ministeriele regelingen en aanverwante normen en richtlijnen. Zij concludeert dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader.

Van de gemeente Altena hebben wij op 1 maart 2019 een reactie ontvangen waarin zij aangeeft geen inhoudelijke opmerkingen te hebben.

Van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland hebben wij geen advies ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. In dit geval betreft het een rwzi waartoe een IPPC-installatie behoort en is er sprake van een type C-inrichting. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet (een deel van) de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende onderdelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3, Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4a, behandeling van stedelijk afvalwater.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling in het Activiteitenbesluit aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Besluit milieueffectrapportage

In februari 2017 hebben wij een m.e.r.-aanmeldingsnotitie ontvangen voor een capaciteitsuitbreiding naar 57.400 inwonersequivalenten (54 gram BZV) en de realisatie van een energiefabriek (slibvergisting). Op 23 maart 2018 is besloten dat voor de aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geen MER hoeft te worden opgesteld. De beschikking van de m.e.r.-beoordeling is als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. De Boswet, Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet zijn opgaan in de nieuwe Wet natuurbescherming (verder: Wnb). De wijzigingen waarvoor nu een vergunning wordt aangevraagd hebben geen effecten op beschermde soorten of gebieden.

Uitspraak Raad van State inzake PAS (Programma aanpak stikstof) van 29 mei 2019

In de periode dat de ontwerp beschikking werd opgesteld en de ontwerp beschikking ter inzage heeft gelegen, werd de uitspraak gedaan door de Raad van State inzake het PAS (29 mei 2019). In de ontwerp beschikking is zodoende geen rekening gehouden met de consequenties van de PAS uitspraak. Als gevolg van de uitspraak heeft het Waterschap Rivierenland aanvullende maatregelen getroffen om de emissie van stikstof tot een minimum te beperken. De maatregelen hebben betrekking op zowel de bouwfase als de gebruiksfase van de energiefabriek.

Voor de bouwfase (fase 2) wordt een separaat besluit genomen. De maatregelen die van toepassing zijn op het bouwen van de energiefabriek worden daarin meegenomen.

Voor de gebruiksfase (fase 1) worden de volgende maatregelen getroffen:

- Voor het verwarmen van het vergistingsproces wordt de biogas gestookte verwarmingsketel vervangen door een elektrische verwarmingsinstallatie;
- In de huidige situatie wordt het bedrijfsgebouw verwarmd met een aardgas gestookte CV-ketel. In de nieuwe situatie wordt de gebouwverwarming aangesloten op de warmte-terugwinning vanuit de biogasopwaarderingsinstallatie. Het aardgasverbruik zal daarom minimaal worden.

Wat overblijft in de gebruiksfase zijn de transportbewegingen van vrachtwagens. Andere stikstofbronnen zijn de personenwagens en het emissieprofiel van een standaard rwzi. Met dit laatste worden de luchtgerelateerde emissies van het waterzuiveringsgedeelte van een rwzi bedoeld. Hiervoor wordt een landelijk gehanteerde rekenmethodiek gebruikt die door het STOWA (Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer) is opgesteld. De berekening is toegelicht in de bijlage NOx-emissie met referentie "wapa 180191-19004-0" van de aanvraag.

Voor de gehele inrichting is voor de gebruiksfase (incl. energiefabriek) een berekening gemaakt met de nieuwe release van de aerius calculator (september 2019) voor de depositie van stikstof in nabijgelegen Natura-2000 gebieden. Uit de berekening blijkt dat er geen rekenresultaten zijn hoger dan 0,00 mol/ha/j. De berekening en de toelichting is op 23 oktober 2019 toegevoegd aan de aanvraag in de bijlage aerius-berekening rwzi en energiefabriek Sleeuwijk met referentie "wapa180191-19005-0". Er is voor de activiteit van de gehele inrichting geen sprake van vergunningplicht voor de Wet natuurbescherming. Er is geen reden om de omgevingsvergunning milieu vanwege de Wet natuurbescherming niet te verlenen.

Bekendmaking van de ontwerpbeschikking

Op 29 mei 2019 hebben wij onder nummer 19010526/804607 een ontwerpbeschikking opgemaakt en verzonden. Van 3 juni 2019 tot en met 15 juli 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen. Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl. In de ontwerpbeschikking hebben wij het voornemen uitgesproken om de gevraagde vergunning te verlenen.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Wij hebben geen zienswijzen op de ontwerp beschikking ontvangen.

Naar aanleiding van de PAS uitspraak van de Raad van State heeft het waterschap Rivierenland aanvullende maatregelen getroffen om de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000 gebieden te minimaliseren. In de paragraaf Wet natuurbescherming zijn de wijzigingen beschreven.

In paragraaf 5.1 “emissiebronnen” van de inhoudelijke overwegingen is de biogas gestookte ketel vervangen door een elektrische verwarmingsinstallatie.

De wijzigingen betreffen in dit geval een verbetering van de milieusituatie in de gebruiksfase van de energiefabriek. De wijzigingen leiden niet tot een ander project. Daarom zien wij geen reden om de ontwerpfase van dit besluit opnieuw ter inzage te leggen en hebben wij besloten de wijziging vast te leggen in het definitieve besluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Milieu

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de inrichting na die verandering als bedoeld in ex artikel 2.1, lid 1, onder e juncto artikel 2.6, lid 1 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Algemene overwegingen best beschikbare technieken (BBT)

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Hierbij moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met artikel 5.4, derde lid van het Bor. Op basis van de hierin genoemde criteria moet een milieubeschermingsniveau worden gegarandeerd dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende:

- 5.3b. Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de aangevraagde installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREFs. Bij het bepalen van de BBT hebben we de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies in acht genomen:

- BREF Economics and cross media issues, juli 2006;
- BREF Monitoring, juli 2003;
- BREF Emissions from storage (op- en overslag bulkgoederen), juli 2006;
- BREF common waste water and waste gas (afgas en afvalwaterbehandeling, juni 2016;
- BREF Waste treatment (Afvalbehandeling), augustus 2018;
- BREF Industrial cooling systems (koelsystemen), december 2001.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Handreiking (co-)vergisting van mest, september 2010;
- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming.

2.3. Toetsing BREF's

Voor alle bovengenoemde BREF's zijn in de aanvraag toetsingstabellen opgenomen. De BREF's hebben een veel breder toepassingsgebied dan een RWZI met energiefabriek. Daarom zijn enkel de BBT's uit de BREF's opgenomen (en getoetst) die betrekking hebben op een RWZI met energiefabriek.

2.4. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - in voldoende mate aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

3. Geluid

3.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing, kenmerk 2018057.G1, revisie 1 d.d. 25 januari 2019.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidbelasting, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

3.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidhinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor dag-, avond- en nachtperiode. De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus bedragen ten hoogste 37, 37 en 37 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De gemeente Altena heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een landelijke woonomgeving. De richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde wordt in de nachtperiode bij enkele woningen aan de Kooikamp overschreden. Het gaat om de woningen aan de Kooikamp 8, 8a, 8b, 8d en 11.

Een overschrijding van de richtwaarde kan toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijke afweging, waarbij het bestaande referentieniveau van het omgevingsgeluid een belangrijke rol speelt.

Om het referentieniveau van het omgevingsgeluid overeenkomstig de publicatie 'Richtlijn voor karakterisering en meting van omgevingsgeluid, IL-HR-15-01', vast te stellen zijn geluidmetingen en -berekeningen uitgevoerd waarvan de resultaten zijn weergegeven in rapport 'Akoestisch onderzoek naar het referentieniveau van het omgevingsgeluid nabij RWZI te Sleeuwijk' van 31 oktober 2016 met kenmerk 16090570. Uit deze rapportage blijkt dat ter plaatse van de woningen aan de Kooikamp 8, 8a en 8b het referentieniveau wordt bepaald door de geluidbelasting vanwege de A27. Ter plaatse van deze drie woningen heerst een achtergrondniveau van 51, 51 en 44 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid is niet bepaald ter hoogte van de woning aan de Kooikamp 8d, een nieuwe woning, waarvoor recent een omgevingsvergunning bouwen voor is verleend. De afstand van deze woning tot de rijksweg A27 is ongeveer even groot als bij de woningen aan de Kooikamp 8, 8a en 8b. Aangenomen mag daarom worden dat het referentieniveau van het omgevingsgeluid bij de woning aan de Kooikamp 8d gelijk is aan die bij de woningen Kooikamp 8, 8a en 8b.

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid is ook niet bepaald ter hoogte van de woning aan de Kooikamp 11. Deze woning is op een afstand van circa 480 meter van de rijksweg A27 gelegen. Dit is ongeveer dubbel zover dan de woningen aan de Kooikamp 8, 8a en 8b van de rijksweg zijn gelegen. Bij een verdubbeling van de afstand ten opzichte van de bron (rijksweg A27) wordt gerekend met een reductie van 3 dB(A). Aangenomen mag daarom worden dat ter plaatse van de woning aan de Kooikamp 11 een referentieniveau van het achtergrondgeluid aanwezig is van minimaal 48, 48 en 41 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Ter plaatse van alle woningen in de omgeving van de inrichting wordt voldaan aan de richtwaarde uit hoofdstuk 4 van de Handreiking of aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Wij achten daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar. Voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus hebben wij grenswaarden opgenomen in een nieuw voorschrift. Het bestaande voorschrift van de veranderingsvergunning van 31 augustus 2017 wordt ingetrokken.

3.3. Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de woningen in de directe omgeving van de inrichting worden de streefwaarden overschreden. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

De maximale geluidniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

3.4. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidgevoelige ruimten van woningen een geluidbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het equivalente geluidniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woning aan de Robijnsweg 3 niet meer bedraagt dan 52 dB(A)-etmaalwaarde. De voorkeursgrenswaarde wordt bij de woning aan de Robijnsweg 3 overschreden, aan de grenswaarde wordt voldaan.

Uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening volgt dat er vanuit mag worden gegaan dat een goed onderhouden woning een geluidwering van de gevel heeft van ten minste 20 dB. Gezien de maatgevende gevel van de woning aan Robijnsweg 3 doof (dwz. dichte gevel zonder ramen) is uitgevoerd is het aannemelijk dat de geluidniveaus binnen de woningen de 35 dB(A) niet overschrijden. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

Daarnaast blijkt uit de notitie "verkeersonderzoek afweging gebruik verkeersroutes ontsluiting energiefabriek te Sleenwijk" dat een viertal ontsluitingsroutes voor het transport van slib zijn onderzocht. De notitie is een onderdeel van de aanvraag. Uit de notitie komen route 1 en route 2 naar voren als voorkeursroutes. Het waterschap heeft er voor gekozen om deze routes te gebruiken voor het aanvoeren van extern slib en het afvoeren van uitgestig/ontwaterd slib. In de voorschriften is bepaald dat de aan- en afvoer van slib evenredig over deze 2 routes moet worden verdeeld.

3.5. Conclusie

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de berekeningsresultaten kunnen wij instemmen. Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld. Daarnaast hebben wij een voorschrift opgenomen over de rijroutes van het transport van slib.

4. Geur

4.1. Beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de "Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)". Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Daarnaast heeft de provincie Noord-Brabant aanvullend geurbeleid ontwikkeld dat zich richt op industriële bedrijven die onder het bevoegd gezag van de provincie vallen. Het beleid is vastgesteld in april 2018 en vastgelegd in de 'Beleidsregel industriële geur Noord Brabant 2018'.

De inrichting bestaat uit onderdelen die onder het Activiteitenbesluit vallen en uit onderdelen waarop de provinciale beleidsregel "Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant" van toepassing is. Het deel waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is (waterlijn met inbegrip van slibindikking en mechanische slibontwatering) is getoetst aan de normen uit het Activiteitenbesluit. Omdat de inrichting ook uit activiteiten bestaat waarop het Activiteitenbesluit niet van toepassing is (inname extern slib) is de inrichting in zijn geheel ook getoetst aan de provinciale beleidsregel.

Het Activiteitenbesluit maakt onderscheid in bestaande en nieuwe zuiveringstechnische werken en zuiveringstechnische werken welke een verandering ondergaan. Het Activiteitenbesluit geeft het beoordelingskader voor deze situaties. Voor onderhavige situatie, een bestaand zuiveringstechnisch werk waaraan veranderingen plaatsvinden, geldt artikel 3.5b. Dat betekent dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde situatie niet hoger mag zijn dan de geurbelasting direct voorafgaand aan de verandering, tenzij aan de geurnormen voor nieuwe situaties wordt voldaan.

De provinciale beleidsregel hanteert hedonisch gewogen geurbelastingen voor nieuwe en voor bestaande situaties, waarbij gekeken wordt naar de geurconcentraties als 98 percentiel en de geurconcentraties als 99,99-percentiel. Voor onderhavige situatie, een bestaand zuiveringstechnisch werk waaraan veranderingen plaatsvinden, geldt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde situatie niet hoger mag zijn dan de geurbelasting in de reeds vergunde situatie.

De gemeente Altena heeft geen geurbeleid vastgesteld, maar sluit aan bij de algemene doelstelling: het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Indien een geur emitterend bedrijf waarvoor eerder vergunning werd verleend, de activiteiten wil veranderen, dan zal daarbij moeten worden voorkomen dat nieuwe hinder ontstaat.

4.2. Beoordeling geurhindersituatie

Geurrelevante processen

In de inrichting vindt rioolwaterzuivering plaats. Er vindt slibvergisting en slibverlading plaats. Bij de volgende onderdelen wordt geur geëmitteerd:

- Ontvangwerk*
- Roostergoedverwijdering*
- Roostergoedcontainers*
- Zandwasser*
- Verdeelwerken * 1 en 2
- Voorbezinktank opp.*

- Voorbezinktank overstort*
- Anaërobe tank*
- Beluchtingstanks (aëroob)
- Beluchtingstanks (anoxisch)
- Nabezinktank 1, 2 en 3
- Pompput + vijzel
- Verdeeltoren
- Voorindikker*
- Bandindikker*
- Surplus slibbuffer*
- Primair slibbuffer*
- Surplus slibbuffer (extern)*
- Deelstroombehandeling (Anammox)
- Slibsilo's*
- slibverlading

Geurbestrijdingsmaatregelen

De behandeling van de afgezogen lucht uit de afgedekte onderdelen, in de opsomming gemarkeerd met een *, zal plaatsvinden in een drietal lavafilters.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting aan de Robijnsweg 15 in Sleeuwijk ligt in het buitengebied op een afstand van circa 1000 meter ten westen van de woonkern Sleeuwijk. In de omgeving van de inrichting liggen enkele geurgevoelige objecten: een minder gevoelig object aan de Kooikamp 8 Sleeuwijk en geurgevoelige objecten aan de Vijcie 8 en de Acacialaan 15 tot 5 Sleeuwijk.

Geurhinder

Uit het klachtenoverzicht van de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant blijkt dat er in de afgelopen twee jaren geen geurklachten zijn ingediend. Er kan worden gesteld dat er geen aanwijzingen zijn dat er structureel geurhinder is ondervonden van de activiteiten op deze locatie.

Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Onderdeel van de aanvraag is het rapport 'Actualisatie van geurrapport RWZI Sleeuwijk', kenmerk IVWS18A3, van 3 april 2019, opgesteld door Olfasense in opdracht van Iv-Water BV Sliedrecht. Daarin is als toetsingskader gehanteerd: paragraaf 3.1.4.a 'Behandeling van stedelijk afvalwater' van het Activiteitenbesluit.

Uit het geurrapport blijkt dat geurimmissie in de toekomstige situatie verbetert ten opzichte van de vergunde situatie. De hoogste belasting ter plaatse van een woonhuis (Kooikamp 8, minder geurgevoelig) bedraagt in de vergunde situatie 1,9 ouE/m³ als 98-percentielwaarde en voldoet daarmee aan de van toepassing zijnde norm van 3,5 ouE/m³ als 98-percentielwaarde. In de toekomstige situatie met energiefabriek bedraagt de hoogste belasting ter plaatse van dat woonhuis 0,61 ouE/m³ als 98-percentielwaarde en voldoet daarmee zelfs aan de norm van 1,5 ouE/m³ als 98-percentielwaarde geldend voor de meest geurgevoelige objecten. Ook de geurbelasting uitgedrukt als 99,99-percentielwaarde neemt in de toekomstige situatie af: In de vergunde situatie treedt er ter plaatse van Kooikamp 8 een geurimmissie op van 13 ouE/m³ als 99,99-percentiel; in de toekomstige situatie neemt dat af tot 3,4 ouE/m³ als 99,99-percentiel.

Op basis van de resultaten van het geuronderzoek kan worden geconcludeerd, dat de geplande wijzigingen op de rwzi Sleeuwijk leiden tot een verbetering van de geurbelasting van de omgeving. In de vergunde situatie wordt voldaan aan de geurnormen, die er voor rwzi's gelden; in de toekomstige situatie zal dat nog ruimer het geval zijn.

Onderdeel van de aanvraag is het rapport 'Actualisatie van geurrapport RWZI Sleenwijk: toets aan de beleidsregel industriële geur Noord-Brabant', kenmerk IVWS19A1, van 17 mei 2019, opgesteld door Olfasense in opdracht van Iv-Water BV Sliedrecht. Daarin is als toetsingskader gehanteerd: de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018. In het geurrapport zijn de geurbelastingen in de vergunde en de aangevraagde situatie met elkaar vergeleken. Bovendien zijn de geurbelastingen vergeleken met de richtwaarden en grenswaarden uit tabel 1 van de Beleidsregel.

Tabel 1: Richt- en grenswaarden die van toepassing zijn op bestaande activiteiten, alsmede op bestaande en nieuwe activiteiten gezamenlijk

Omgevings- categorie	98-percentiel		99,99-percentiel	
	Richtwaarde $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$	Grenswaarde $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$	Richtwaarde $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$	Grenswaarde $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$
Wonen	1,0	2,0	10	20
Gemengd	2,0	4,0	20	40
Overig	10	10	100	100

De reden van het toetsen aan tabel 1 is: In de aangevraagde situatie komen er geen nieuwe bedrijfsonderdelen met een relevante geuremissie bij. De situatie is daarom getoetst als een bestaande activiteit.

Uit het geurrapport blijkt dat de geurimmissie in de toekomstige situatie fors verbetert ten opzichte van de vergunde situatie.

De hoogste belasting ter plaatse van een woonhuis (Kooikamp 8, categorie 'gemengd') bedraagt in de vergunde situatie 3,8 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde en voldoet daarmee aan de grenswaarde van 4 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde. In de toekomstige situatie met energiefabriek bedraagt de hoogste belasting ter plaatse van dat woonhuis 1,22 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde en voldoet daarmee aan de richtwaarde van 2 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde.

Ter plaatse van de zwaarst belaste woning binnen de categorie 'wonen' bedraagt de hoogste geurbelasting in de vergunde situatie 1,01 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde en voldoet daarmee aan de grenswaarde van 2 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde. In de toekomstige situatie met energiefabriek bedraagt de hoogste belasting ter plaatse van dat woonhuis 0,3 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde en voldoet daarmee aan de richtwaarde van 1 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentielwaarde.

Ook de geurbelasting uitgedrukt als 99,99-percentielwaarde neemt in de toekomstige situatie af: In de vergunde situatie treedt er ter plaatse van Kooikamp 8 ('gemengd') een geurimmissie op van 26 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel; in de toekomstige situatie neemt dat af tot 6,8 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel, voldoet aan de richtwaarde. In de vergunde situatie treedt er ter plaatse van Vijcie 8 ('wonen') een geurimmissie op van 10,6 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel; in de toekomstige situatie neemt dat af tot 3 $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel, voldoet aan de richtwaarde

4.3. Best beschikbare technieken

De geurreducerende maatregelen die binnen de inrichting zijn/worden getroffen aan de water en sliblijnen, worden beschouwd als de beste beschikbare technieken. In aanvullende informatie is door het waterschap opgegeven welke maatregelen er worden getroffen bij de slibverlading.

- Bij de slibverlading van extern aangevoerd slib:
Het extern slib wordt aangevoerd met tankwagens welke geheel gesloten zijn. Verlading vindt plaats met een slang en is daarmee geheel gesloten uitgevoerd. De ontvangttank is afgedekt en wordt continu afgezogen.
- Bij de slibverlading van ontwaterd (uitgegist) slib:
Deze is uitgevoerd als een gesloten container waarin een verdeelschroef is gemonteerd. Het verladingssysteem vormt een afgesloten systeem met de container. Het verladingssysteem wordt afgezogen en de afgezogen lucht wordt behandeld in een lavafilter. Als gevolg van het beladen van de container met slib wordt de lucht uit de container verdrongen. Deze lucht wordt via een koolfilter (geïntegreerd in de container) naar buiten toe gedrukt.

4.4. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

5. Emissies naar de lucht

5.1. Emissiebronnen

De luchtemissies worden veroorzaakt door verbrandingsmotoren van voertuigen en een fakkel. Het gaat dan vooral om emissie van NO_x en CO₂.

De elektrische verwarmingsinstallatie moet er voor zorgen dat de gistingstemperatuur in de Ephyra reactor op ca. 37 °C wordt gehouden. Hierbij komt geen emissie vrij.

Verder zijn er de verbrandingsmotoren van de transportvoertuigen voor de aanvoer van slib en grondstoffen en de afvoer van uitgegist, ontwaterd slib.

De fakkel is geen reguliere emissiebron. Deze wordt enkel toegepast in noodsituaties.

5.2. Legionella

Legionella is een bacterie die van nature voorkomt in grond- en oppervlaktewater en in biologische waterzuiveringsinstallaties. Besmetting met legionella gebeurt door het inademen van de legionellabacteriën. Bij biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties wordt bij sommige installaties lucht in het water gebracht. Als het water in hele kleine druppeltjes (nevel) in de lucht komt, kan besmetting optreden.

Voor zover nu bekend ontstaat het risico van besmetting vooral als de installaties, waar beluchting plaatsvindt van voedingsrijk warm water, niet zijn afgedekt.

Bij het ontwateren van het uitgegiste slib ontstaat een stikstofrijke afvalwaterstroom. De stikstof dient hieruit verwijderd te worden om te kunnen voldoen aan de effluent(lozings) eisen voor oppervlaktewater. De stikstof wordt verwijderd in een tank op basis van het Anammox principe. In deze tank wordt het afvalwater belucht. Zie voor nadere toelichting paragraaf 3 van het document "Procesbeschrijving en aanvullende info"

d.d. 13 februari 2019.

Het waterschap heeft aangegeven dat de tank, waarin het Anammox proces wordt toegepast, wordt afgedekt. Het risico op besmetting met legionella is daarmee zo goed als mogelijk gereduceerd.

5.3. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Bij de activiteiten waarvoor vergunning is aangevraagd worden stoffen geëmitteerd waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). In de notitie 'Toelichting luchtkwaliteitsonderzoek rwzi Sleeuwijk', documentnummer SWK5-7/17-001.563 van 2 februari 2017, die deel uitmaakt van de vergunningaanvraag, is verslag gedaan van het luchtkwaliteitsonderzoek dat is uitgevoerd. Uit de resultaten van dat onderzoek is gebleken dat de grenswaarden voor de luchtkwaliteit niet worden overschreden. Er is wat betreft de luchtkwaliteitseisen geen beletsel of beperking voor het verlenen van de aangevraagde vergunning.

5.4. Conclusie

De emissies naar de lucht ten gevolge van de energiefabriek zijn beperkt. Grenswaarden voor luchtkwaliteit worden ten gevolge van de emissies niet overschreden.

6. Externe veiligheid

6.1. Brzo en Bevi

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij de vergistingsinstallatie van de energiefabriek vindt productie van biogas plaats. Dit gas wordt opgeslagen in een gashouder en opgewerkt tot groen gas en in het aardgasnet gepompt. Het biogas bevat een lage concentratie waterstofsulfide (H₂S).

Het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo 2015) is niet van toepassing op de inrichting omdat geen drempelwaarden worden overschreden voor de opslag van ontvlambare gassen. De aanwezigheid van H₂S in het biogas heeft een toxisch effect. Biogas met een gehalte waterstofsulfide vanaf 0,2 tot 1 vol % waterstofsulfide moet worden aangemerkt als toxisch. Vanaf 1 vol % waterstofsulfide wordt vergistingsgas aangemerkt als zeer toxisch. In het geval van deze vergistingsinstallatie wordt een hoeveelheid van minder dan 0,2 vol % H₂S verwacht.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is eveneens niet van toepassing. Het is daarom niet nodig om voor de vergunningsaanvraag een QRA (kwantitatieve risicoanalyse) op te stellen.

Wel dienen de veiligheidsafstanden uit het de "Handreiking co-vergisting van mest" te worden gehanteerd. Voor het opslaan van vergistingsgas tot en met 4.000 m³ (met een gehalte waterstofsulfide tot 1 vol %) is een veiligheidsafstand van 50 meter voldoende. Deze afstand geldt vanaf het midden van de vergistingsgasopslag. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) liggen. Daarnaast liggen er bij voorkeur ook geen beperkt kwetsbare objecten, zeker niet bij oprichting van een nieuwe vergistingsinstallatie, binnen de veiligheidsafstand van 50 meter.

De gashouder van de vergistingsinstallatie heeft een inhoud van ca. 900 m³. Voor de RWZI Sleeuwijk bedraagt de afstand van de gasopslag tot de grens van de inrichting meer dan 50 meter. Een (beperkt) kwetsbaar object is binnen deze afstand niet aanwezig.

In het document procesbeschrijving van de aanvraag wordt onder het hoofdstuk 7 ATEX en externe veiligheid aangegeven dat een HAZOP uitgevoerd gaat worden. In de voorschriften hebben wij opgenomen dat wij geïnformeerd dienen te worden over de uitkomsten van de HAZOP en de eventueel noodzakelijke maatregelen die aanvullend getroffen dienen te worden.

6.2. Fakkels

Bij de installatie is een fakkels geplaatst als veiligheidsvoorziening om te voorkomen dat grote hoeveelheden biogas onverbrand in de lucht kunnen komen. De fakkels wordt alleen gebruikt voor noodsituaties, bijvoorbeeld als het biogas niet in het aardgasnet kan worden gepompt, overdruksituatie in gasopslag, storingen of andere onvoorziene omstandigheden. De fakkels is uitgevoerd als het type gesloten fakkels. De vlam is daardoor niet direct zichtbaar. De positionering van de fakkels is beoordeeld op een aantal aspecten:

1. De ATEX zonering i.v.m. explosiegevaar bij het vrijkomen van biogas: De ATEX zonering is uitgevoerd volgens NPR 7910-1:2018. De zonering is aangegeven op de tekening bijlage C van de aanvraag. Deze zonering is van toepassing op normaal productiebedrijf. Bij incidenten voldoet deze zonering niet meer. Maar dan is er sprake van een uitzonderlijke situatie. De fakkels is ruim buiten de zonering geplaatst.
2. De fakkels als hittebron voor de omgeving: de fakkels als hittebron is in beeld gebracht in het document warmte straling/heat radiation calculations d.d. 3-4-2019 (zie aanvraag). Hieruit blijkt dat de 10 kW/m² contour op ca 2 meter ligt en de 3 kW/m² contour op ca 4 meter. Personeel mag niet worden blootgesteld aan een warmtestraling groter dan 1,0 kW/m². Bij de locatie van de fakkels is rekening gehouden met veilige afstand naar de gasopslag en gebouwen.

6.3. Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten is er geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de omgeving. Met betrekking tot veiligheidsaspecten en de fakkels zijn voorschriften opgenomen.

7. Afval

7.1. Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3), hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Vanwege de energiefabriek ontstaan er zeefgoed en uitgegist slib. Het zeefgoed wordt afgevoerd naar een erkende verwerker. Het uitgegist slib wordt zoveel mogelijk ontwaterd en vervolgens afgevoerd naar een slibverbranding (HVC te Dordrecht of SNB te Moerdijk).

Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom niet nodig van vergunninghouder verdergaande afvalscheiding te verlangen.

7.2. Overwegingen voor afvalverwerkers

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Op de in de aanvraag vernoemde afvalstroom "slib" is sectorplan 16 van het LAP van toepassing: "Waterzuiveringsslib". Het slib dat gedurende het proces van het zuiveren van afvalwater ontstaat wordt ingezet in de vergistingsinstallatie. Daarnaast wordt extern slib aangevoerd van rwzi's uit het westelijke beheersgebied van het waterschap Rivierenland en eveneens ingezet in de vergistingsinstallatie. Bij het vergistingsproces ontstaat biogas en uitgegist slib. Het uitgegiste slib wordt ontwaterd en afgevoerd naar een slibverbrander (thermische verwerking).

Het beleid voor zuiveringsslib is neergelegd in sectorplan 16 en is gericht op (kwalitatieve) preventie. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor zuiveringsslib is deze minimumstandaard thermisch verwerken. De in de aanvraag voor zuiveringsslib beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard. Bij de aanvraag is het acceptatie en verwerkingsbeleid van de energiefabriek toegevoegd. In dit beleid is de acceptatie van afvalstoffen verwerkt. Het betreft in dit geval alleen van buiten de inrichting afkomstig zuiveringsslib van in beheer zijnde inrichtingen (RWZI's) van het waterschap Rivierenland.

7.3. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteit in overeenstemming is met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdraagt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Voor diverse aspecten van afvalstoffen hebben wij voorschriften aan de vergunning verbonden.

8. Afvalwater

8.1. Algemeen beleid

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling voor afvalwater voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- De doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- De bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Bij de toepassing van de geldende regelgeving moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen.

Van de inrichting vindt de lozing van het effluent plaats op het Robijns Wiel. Dit betekent dat er sprake is van een directe lozing.

Directe lozing

Het direct lozen van afvalstoffen, schadelijke of verontreinigende stoffen op oppervlaktewater is vergunningplichtig ingevolge de Waterwet, tenzij de vergunningplicht is opgeheven door algemene regels (artikel 6.2 Waterwet). In dit geval is de vergunningplicht opgeheven. Vanaf 1 maart 2014 vallen de wateraspecten van een RWZI onder het Activiteitenbesluit. Voor het lozen van effluent vanuit de RWZI op oppervlaktewater is vanaf dat moment geen watervergunning meer vereist.

8.2. Afvalwater energiefabriek

Bij de energiefabriek komt op een aantal plaatsen afvalwater vrij ten gevolge van de procesvoering:

- Voorindikker: het slib wordt ingedikt om het volume te verkleinen, vervolgens gaat het ingedikte slib de vergistingsinstallatie in;
- Decanter/centrifuges: het verder verlagen van het uitgegiste slib om daarmee het transportvolume naar de eindverwerker van het slib te verlagen.

In beide gevallen wordt het afvalwater dat ontstaat teruggevoerd naar de waterlijn. In de waterlijn doorloopt het afvalwater het reguliere zuiveringsproces van de RWZI.

8.3. Conclusie afvalwater

Het afvalwater van de energiefabriek heeft slechts een geringe invloed op de lozing van de RWZI.

9. Bodem

9.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

9.2. Bodembedreigende activiteiten

Binnen de energiefabriek vinden een aantal potentieel bodembedreigende activiteiten plaats. Bij de aanvraag is daarom een bodemrisicoanalyse gevoegd (paragraaf 5.3 van de procesbeschrijving). Hierbij is de systematiek van de NRB gevolgd. Voor iedere bodembedreigende activiteit is beschreven welke maatregelen en voorzieningen worden getroffen.

9.3. Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort. In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op de bodem. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Het verwaarloosbare bodemrisico geldt echter niet voor de bodembedreigende activiteiten die horen tot de water- en sliblijn van de RWZI. Hierop is hoofdstuk 3, paragraaf 3.1.4a "Behandeling van stedelijk afvalwater" van het Activiteitenbesluit van toepassing. Deze paragraaf ziet op de water- en sliblijn binnen de RWZI. Ook het milieuaspect bodem is hier geregeld. Bij de bodembedreigende activiteiten, die vallen onder de water- en sliblijn van de RWZI gaan we niet uit van een verwaarloosbaar, maar een aanvaardbaar bodemrisico.

De onderdelen biogasverwerking en biogasreiniging vallen echter niet onder de water- en sliblijn van de RWZI. Voor deze onderdelen is daarom afdeling 2.4 van het activiteitenbesluit wel van toepassing en dienen daarbij voorzieningen en maatregelen getroffen te worden zodat een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd wordt.

In het kader van deze vergunning behoeft daarom geen voorschriften voor dit aspect opgenomen te worden.

9.4. Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk.

De volgende rapportages zijn beoordeeld:

- Rapport 1: "Verkennd bodem- en asbestonderzoek Robijnsweg 15 te Sleenwijk" van Agel Adviseurs (projectnummer 20100520-069, d.d. 14 september 2018).
- Rapport 2: "Aanvullend verkennd bodem- en asbestonderzoek Robijnsweg 15 te Sleenwijk" van Agel Adviseurs (projectnummer 20100520-069, d.d. 25 januari 2019).

De in het rapportages vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

9.5. Conclusie

Wij concluderen dat op basis van de onderzoeksresultaten geen vervolgonderzoek nodig is en dat de bodemkwaliteit voldoende is vastgelegd.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat, is aanvaardbaar dan wel verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

10. Energie en duurzaamheid

10.1. Algemeen

Waterschap Rivierenland heeft het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichtinghouder zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

De MJA-3 loopt tot 2020. Het waterschap moet vierjaarlijks (actualisatie) een energiebesparingsplan opstellen. Het in gebruik hebben van de energiefabriek heeft een geringe invloed op het energieverbruik van de rwzi. Derhalve nemen wij voor deze verandering geen energievoorschriften op.

10.2. Duurzaamheid

Het waterschap Rivierenland heeft de ambitie om in 2030 volledig energieneutraal te werken. Het waterschap wil daarom voor de bedrijfsvoering zoveel mogelijk energie duurzaam opwekken. Met de realisatie van het zonnepark en de realisatie van de energiefabriek wordt aan de doelstellingen tegemoet gekomen. Bij de energiefabriek wordt het geproduceerde biogas deels aan het aardgasnet geleverd en voor een klein gedeelte gebruikt voor verwarming van de vergistingsinstallatie. Het biogas dat ontstaat in het vergistingsproces bestaat naast methaan voor ca. 30-35% uit CO₂. In de biogasreinigingsinstallatie wordt het CO₂ afgescheiden uit het biogas.

In veel gevallen wordt deze CO₂ afgelaten naar de lucht. Het waterschap heeft aangegeven te willen onderzoeken of hiervoor een nuttige toepassing gevonden kan worden. Wij nemen in de voorschriften een onderzoeksverplichting op om het onderzoek uit te voeren en daarover te rapporteren.

11. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AANVAARDBAAR BODEMRISICO:

Situatie waarin een bodemrisico met een monitoringsysteem en de afweging van saneringsmogelijkheden, aanvaardbaar wordt geacht.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Rijroute 1: via Dijkgraaf den Dekkerweg, Borcharenweg, Lange Wiep, Monnikenhoef, Vijcie en Robijnsweg;

Rijroute 2: via Rijksweg, Transvaal, Deltaweg, Kerkeinde en Robijnsweg via Vijcie.



