

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk
(0485) 338 300
info@odbn.nl | www.odbn.nl



Econsultancy
De heer R.M. Sanders
Heinz Moormannstraat 1b
5831 AS Boxmeer

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
23 oktober 2019	Z/104688	(0485) 729 134	De heer H.T. (Harry) Kars
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
-	68771826	BPE	Wet natuurbescherming, ontheffing Faunabeheer bevers

Geachte heer Sanders,

Onderstaand treft u het besluit aan op uw aanvraag voor een ontheffing voor het verstoren van bevers en het beschadigen en vernielen van hun voortplantings- of rustplaats nabij de toegangsbrug tot Veerstraat 49 te Boxmeer.

PROCEDURELE ASPECTEN

De aanvraag

Op 25 september 2019 heeft u, namens Erfgoedinstelling Julie Postel, Veerstraat 49, 5831 JM Boxmeer een aanvraag ingediend voor een ontheffing voor het verstoren van bevers en het beschadigen en vernielen van hun voortplantings- of rustplaats nabij de toegangsbrug tot Erfgoedinstelling Julie Postel te Boxmeer. Tevens wordt ontheffing aangevraagd voor uitvoering van herstelwerkzaamheden en het treffen van preventieve maatregelen om nieuwvestiging van bevers te voorkomen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Voor de onderbouwing van de aanvraag verwijst de aanvrager naar de notities "Vaststelling bever Veerstraat 49 te Boxmeer" en het "Activiteitenplan bevers Veerstraat 49 te Boxmeer", opgesteld door Econsultancy. De notities maken onderdeel uit van de aanvraag. De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 25 september 2019 tot en met 31 december 2020.

Bevoegdheid provincie

Gedeputeerde Staten (verder: GS) kunnen op basis van artikel 3.8 ontheffing verlenen van een of meer van de verboden als bedoeld in de artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun voortplanting- en rustplaatsen. De bever is een soort als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure toegepast, overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht.

WETTELIJK KADER EN BELEIDSKADER

Wet natuurbescherming

De bever is een in het wild levende diersoort als genoemd in bijlage IV, onderdeel a, van de Habitatrichtlijn. Op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb, kan ontheffing worden verleend van verboden als bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, van de Wnb, ten aanzien van de bever, voor (onder meer) het opzettelijk verstoren, alsmede beschadigen en vernielen van hun rust- of voortplantingsplaatsen.

Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b. zij is nodig in het belang de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- c. door de maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Nota faunabeheer

GS kunnen een ontheffing verlenen van een of meer van de in de Wnb opgenomen verboden. Ontheffingen gelden altijd voor een specifiek gebied en een specifieke situatie. Het beleid van de provincie maakt het mogelijk een ontheffing te verstrekken bij dreiging van schade of aantasting van het hierboven genoemd belang.

Ten aanzien van de bever vermeldt de Nota fauna beheer dat deze soort in Noord-Brabant schade veroorzaakt aan één of meer wettelijk benoemde belangen. Het gaat daarbij in hoofdzaak om gevaar voor de openbare veiligheid door ondergraving van waterkeringen. Verder vindt er meer en meer schade plaats aan gewassen. Gezien de strikte bescherming van de bever is het verlenen van ontheffing voor het doden van de bever niet aan de orde. Wel kunnen GS ontheffing verlenen voor het wegvangen en herplaatsen van een beperkt aantal bevers, of het aantasten van hun verblijfplaatsen.

Een dergelijke ontheffing zal met de meeste zorgvuldigheid worden opgesteld en er zal slechts met grote terughoudendheid worden ingegrepen in de beverpopulaties en hun leefgebieden.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

In de bijlage 2 van de Beleidsregel staat onder de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van de bever vermeld dat de soort een positieve ontwikkeling in de provincie doormaakt. De trend van de beverpopulatie is toenemend. GS kunnen incidentele ontheffing, of ontheffing op voorhand verlenen als bevers de openbare veiligheid in gevaar brengen of ernstige schade veroorzaken.

Ontheffing wordt enkel verleend voor het vangen en verplaatsen van bevers en het onder strikte voorwaarden verwijderen/vernietigen van verblijfplaatsen en beverdammen, waaronder begrepen omgeknaagde bomen.

NADERE ONDERBOUWING AANVRAAG (uit activiteitenplan Econsultancy)

Schade

De erfgoedinstelling Julie Postel ondervindt sinds meer dan een half jaar, grote overlast die wordt veroorzaakt door bevers. Deze overlast bestaat uit het ondergraven van de enige toegangsweg naar het vastgoed van Julie Postel. Hierdoor ontstaan er ernstige verzakkingen in het bestrate wegdek nabij de brug over de waterpartij op het terrein. Dit heeft al meer dan eens voor gevaarlijke situaties gezorgd. Een groot deel van het vastgoed van Julie Postel is in gebruik als woonzorgcentrum voor een kwetsbare groep ouderen van zo'n 180 personen. Dergelijke bewoning betekent dat voertuigen van hulpdiensten en logistieke dienstverleners snel en zonder problemen het genoemde vastgoed moeten kunnen bereiken. Momenteel is dit niet het geval. Uit voorzorg heeft de instelling de enige toegangsweg moeten afsluiten voor zwaar vrachtverkeer, dit leidt tot logistieke problemen en extra belasting voor het personeel, wat nog zwaarder weegt is dat er geen veilige toegang gegarandeerd kan worden voor zware hulpverleningsvoertuigen zoals die van de Brandweer. Zoals eerder gesteld gaat het hier om de enige toegangsweg die voert naar een kwetsbare groep in de samenleving die recht hebben op een veilige woonomgeving. Daarbij komt dat Julie Postel ongevraagd op kosten wordt gejaagd als gevolg van noodreparaties, huur tijdelijke voorzieningen (rijplaten), extra arbeid in verband met logistieke gevolgen en kosten extern advieswerk.

Eerder herstel van enkel het straatwerk bleek onvoldoende om nieuwe verzakkingen te voorkomen. Er zijn dan ook maatregelen noodzakelijk om te voorkomen dat bevers onder de toegangsweg graven en daardoor het straatwerk opnieuw verzakt. Zolang dit niet gebeurt, is de toegangsweg onveilig doordat deze opnieuw kan verzakken. De verzakkingen zorgen voor onveilige situaties waardoor de toegangsweg ontoegankelijk is voor zwaar vrachtverkeer met alle gevolgen zoals hierboven beschreven van dien.

Effecten als gevolg van de uit te voeren werkzaamheden voor bevers op deze locatie

De functionaliteit van het leefgebied en de voortplantings- en rustplaatsen van de bever zal te allen tijde behouden blijven. Als gevolg van de werkzaamheden kan echter een tijdelijke verstoring van een voortplantings- en rustplaats van de bever ontstaan. De burcht van de bever bevindt zich circa 15-25 meter van de toegangsweg. Indien de werkzaamheden enkel overdag en in de minst kwetsbare perioden van de bever plaatsvinden en de werkzaamheden zorgvuldig en met inachtneming van de in paragraaf 8.1 beschreven maatregelen uitgevoerd worden, gaat er geen wezenlijke invloed uit van deze verstoring en is een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van de bever niet aan de orde.

De locatie waar de werkzaamheden plaats zullen vinden maakt onderdeel uit van het leefgebied van de bever. De werkzaamheden hebben echter geen invloed op de functionaliteit van de burcht waardoor een afname van kwaliteit en kwantiteit tijdens en na uitvoering van de werkzaamheden niet aan de orde is.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

Staat van instandhouding van de bever

De Brabantse beverpopulatie ontwikkelt zich op dit moment sterk. Hij wordt in steeds meer gebieden waargenomen, ook binnen het stedelijk gebied wordt hij steeds meer waargenomen. De inzet van het beheer is er op gericht zoveel mogelijk risico's te voorkomen en is er niet op gericht dieren te vangen of te doden. De ingrepen zullen daarom geen negatieve gevolgen hebben voor de staat van instandhouding van de bever in onze provincie of daarbuiten.

Preventieve en alternatieve middelen

Het aanleggen van een nieuwe toegangsweg naar het terrein van Erfgoedinstelling Julie Postel is geen optie. Hierdoor zal de bever eveneens verstoord worden. De bever maakt gebruik van 'Het Meer' over de totale lengte en heeft daarnaast migratieroutes naar de Maas. Het aanleggen van een nieuwe toegangsweg is niet mogelijk zonder dat er een verstoring van de bever optreedt en is bovendien een veel ingrijpendere ingreep dan het uitvoeren van de voorgenomen maatregelen. De inzet van preventieve middelen op dit moment is niet aan de orde, omdat eerst de schade hersteld moet worden. Na schadeherstel zullen preventieve middelen geplaatst worden om schade in de toekomst te voorkomen.

Uit te voeren werkzaamheden

Waar nodig zullen begroeiingen e.d. opgeschoond worden. Vanaf een ponton zal met behulp van een kleine graafmachine aan weerszijden van het brughoofd aan de oostoever van 'Het Meer' in een lengte van 15 meter per zijde vanaf de oever, een stalen gaaswerk worden ingegraven. Aan weerszijden van het brughoofd aan de westoever zal in een lengte van 25 meter per zijde, een stalen gaaswerk worden aangebracht vanaf de bodem van 'Het Meer' tot net boven de waterlijn. Het gaaswerk bestaat uit wapeningstaal met een maaswijdte van 100 mm x 100 mm. De geschatte tijdsduur van deze werkzaamheden is twee weken. Het straatwerk zal hersteld worden en de tijdelijk aangebrachte rijplaten zullen afgevoerd worden. De uitvoering van de werkzaamheden zal bij voorkeur direct na het afgeven van de benodigde ontheffing starten. De werkzaamheden zullen uitgevoerd worden in de minst kwetsbare perioden van de bever. Dat wil zeggen buiten de voortplantingsperiode en buiten de momenten in de winterperiode dat er ijs op het water aanwezig is.

De functionaliteit van het leefgebied en de voortplantings- en rustplaatsen van de bever zal te allen tijde behouden blijven. Indien tijdelijke verstoring als gevolg van de werkzaamheden enkel overdag en in de minst kwetsbare perioden van de bever plaatsvindt en de werkzaamheden zorgvuldig en met inachtneming van de in paragraaf 8.1 beschreven maatregelen uitgevoerd worden, is een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van de bever niet aan de orde.

Wettelijke belangen

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

Door graverij in dijken, wallen en weglichamen kunnen bevers de openbare veiligheid in gevaar brengen. Ook kunnen bevers door ongewenste veranderingen in het waterpeil zorgen voor overstromingsrisico. Met betrekking tot het belang van de openbare veiligheid kunnen risico's ontstaan door verzakking van wallen, dijken, taluds en wegen, waardoor wandelaars en voertuigen kunnen wegzakken in holen. In het geval van de zorginstelling op het terrein van Erfgoedinstelling Julie Postel, zijn er ernstige risico's voor de bereikbaarheid van de zorginstelling door hulpverleningsvoertuigen zoals ambulances en brandweer. Dit is van groot belang bij zorgverlening en eventueel bij evacuatie.

Gesteld kan worden dat de veiligheid van de 180 bewoners van de zorginstelling ernstig in gevaar komt als de instelling niet bereikbaar is voor voertuigen.

Conclusie

Wij zijn van mening dat met betrekking tot openbare veiligheid en de volksgezondheid, risico's voorkomen dienen te worden. Een en ander is in overeenstemming met ons beleid en de wettelijke bepalingen. Daarom verlenen wij u de ontheffing, zoals gevraagd, voor het verstoren van bevers en het beschadigen en vernielen van hun voortplantings- of rustplaats nabij de toegangsbrug tot erfgoedinstelling Julie Postel, Veerstraat 49 te Boxmeer.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

gelet op artikel 3.8, eerste lid, Wet natuurbescherming,
gelet op het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid;
gelet op het op 13 juni 2017 goedgekeurde faunabeheerplan 2017-2023,
gelet op de Nota Faunabeheer Noord-Brabant (2017);
gelet op de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant, eerste wijzigingsregeling (2017);
overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en er geen afbreuk wordt gedaan
aan de gunstige staat van instandhouding van de bever,

verlenen hierbij ontheffing aan:

Econsultancy
Heinz Moormannstraat 1b
5831 AS Boxmeer
ten behoeve van Erfgoedinstelling Julie Postel,

van de verbodsbepalingen, genoemd in de artikelen 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet
natuurbescherming, voor:

- **het verstoren van bevers (Castor fiber),**
- **het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van bevers,**
- **uitvoeren van herstelwerkzaamheden en het treffen van preventieve maatregelen om
nieuwvestiging van bevers te voorkomen.**

Deze ontheffing geldt voor het gebied rond de toegangsbrug tot erfgoedinstelling Julie Postel,
Veerstraat 49 te Boxmeer.

's-Hertogenbosch, 23 oktober 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 24 oktober 2019 tot en met 4
december 2019, **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1 b-
g, 5213 JG te 's-Hertogenbosch, telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende
stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail
info@odbn.nl of terug te vinden op de website.

Aan dit besluit zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. De firma Econsultancy blijft als houder van de ontheffing verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze ontheffing is verleend.
2. De handelingen onder deze ontheffing vinden uitsluitend plaats onder begeleiding van een ter zake kundige ecooloog
3. De handelingen dienen conform de werkwijze uitgevoerd te worden, welke is opgenomen in het "Activiteitenplan bevers Veerstraat 49 te Boxmeer".
4. Van het voornemen tot het uitvoeren van handelingen onder deze ontheffing dient de gebruiker van de ontheffing, voorafgaand aan de handelingen, hiervan melding te doen aan de afdeling toezicht faunabeheer van de Omgevingsdienst Brabant Noord (info@odbn.nl).
5. Een rapportage over de wijze waarop van de ontheffing gebruik is gemaakt, dient te worden opgenomen in verslag, welke binnen een half jaar na afloop van de werkzaamheden aan de ODBN aangeboden dient te worden.

In afschrift aan:

- Belanghebbende, Erfgoedinstelling Julie Postel (per e-mail);
- Aanvrager, Econsultancy (per e-mail);
- BIJ12 - Unit Faunafonds (per e-mail);
- De Faunabescherming (per e-mail);
- De Dierenbescherming Regio Zuid (per e-mail);
- KNJV Juridische Zaken (per e-mail);
- NVWA Eindhoven (per e-mail);
- Politie Oost-Brabant (per e-mail);
- Statenfractie Partij voor de Dieren (per e-mail);
- Provincie Noord-Brabant (per e-mail);
- Toezicht en Handhaving ODBN (per e-mail).