

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 12 juni 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van Stichting Woonpartners voor de renovatiewerkzaamheden, uit te voeren aan de woningen aan de Broekwal 3 t/m 19 (oneven, behoudens 17), 32 t/m 64 (even, behoudens 38, 54 en 56), 553 t/m 105 (oneven, behoudens 89) en Leliestraat 1 t/m 11 (oneven, behoudens 3), in de gemeente Helmond.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurele aspecten	5
Toetsing en overwegingen	6
1.1 Beschermingsregimes.....	6
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant	6
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	7
2.2 Mogelijke effecten.....	7
2.3 Alternatievenafweging	7
2.4 Belang van de aanvraag.....	7
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	8
2.6 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing	9
2.7 Conclusie	9
Bijlage 1. Voorschriften.....	10
Bijlage 2. Locatie activiteiten	11
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	13

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 12 juni 2019 van 'Stichting Woonpartners' een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van renovatiewerkzaamheden, uit te voeren aan de woningen aan de Broekwal 3 t/m 19 (oneven, behoudens 17), 32 t/m 64 (even, behoudens 38, 54 en 56), 553 t/m 105 (oneven, behoudens 89) en Leliestraat 1 t/m 11 (oneven, behoudens 3), in de gemeente Helmond.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Stichting Woonpartners, aan de Kasteel Traverse 1, 5701 NR te Helmond, ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - huismus (*passer domesticus*);
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot en met 31 oktober 2020;
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de renovatiewerkzaamheden in het kader van het verduurzamen en revitaliseren van een aantal woningen aan de Broekwal 3 t/m 19 (oneven, behoudens 17), 32 t/m 64 (even, behoudens 38, 54 en 56), 553 t/m 105 (oneven, behoudens 89) en Leliestraat 1 t/m 11 (oneven, behoudens 3), in de gemeente Helmond;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag, het nader onderzoek en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking hebben op genoemde soorten, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit als bedoeld onder I.
- III. de gevraagde ontheffing voor het overige af te wijzen, op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.1, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - huismus (*passer domesticus*);
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*pipistrellus pipistrellus*);

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: locatie van het initiatief

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 22 oktober 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' and 'L' followed by a horizontal line.

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 23 oktober 2019 tot en met 3 december 2019 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in bijbehorende stukken dient een afspraak te worden gemaakt. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen .

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 12 juni 2019 hebben wij van Stichting Woonpartners een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 18 september aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/098689.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteiten verricht worden in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteiten voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb, door middel van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen renovatiewerkzaamheden, onder andere bestaand uit na-isolatie van grondvloeren, spouwmuren en daken (met leggen van nieuwe dakpannen); vervangen van kunststof kozijnen en glas en het aanbrengen van mechanische ventilatie, in het kader van het verduurzamen en revitaliseren van een aantal woningen. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

Op de initiatieflocaties zijn in totaal drie nesten van de huismus aangetroffen. Verder zijn twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen met elk één individu.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten nesten van de huismus worden weggenomen. Door het uitvoeren van de activiteiten worden tevens voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd of vernield. Dit zijn overtredingen van de bepalingen zoals respectievelijk bedoeld in artikel 3.1, tweede lid en artikel 3.5, vierde lid van de Wnb.

De landelijke en lokale staat van instandhouding van zowel de huismus als de gewone dwergvleermuis is gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

De verduurzaming van de woningen is locatie gebonden, waardoor alternatieve locaties niet aan de orde zijn. Om de woningen voor de lange termijn te behouden en om te verduurzamen, is de renovatie en isolatie nodig. Hierin is gekozen voor de meest effectieve en efficiënte werkwijze. Een alternatief is om beoogde werkzaamheden inpandig uit te voeren. Dit zal echter leiden tot niet-proportionele bewonersoverlast; bovendien zijn beschreven inpandige werkzaamheden niet afdoende ter oplossing voor de bestaande problematiek. Er zullen alsnog ingrepen aan de buitenzijde van de woningen moeten worden uitgevoerd. Dit betekent dat er in een dergelijke situatie sprake is van meervoudige overlast en de verstoring van de beschermde fauna alsnog plaatsvindt. De huidige beschreven ('buitenpandige') werkwijze is dan ook het meest geschikte alternatief. Tevens is 'niets doen' geen reëel alternatief, gezien de noodzaak van de uitvoering van het project op het gebied van volksgezondheid en klimaatbelangen. Verder is in de werkwijze en de planning optimaal rekening gehouden met de ecologie van de soorten. Alternatieven geven daardoor geen meerwaarde voor de betreffende soorten.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' zoals genoemd in artikel 3.3, vierde lid, sub b, onder 1 van de Wnb en 'in het belang van de volksgezondheid en andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, sub b, onder 3, van de Wnb.

Volksgezondheid

De woningen hebben een zeer beperkte isolatie. Hierdoor is er sprake van lekkages en schimmel- en vochtproblemen. Door de handelingen wordt deze problematiek binnen de projectwoningen opgelost. Dit draagt bij aan een beter binnenklimaat en daarmee aan de gezondheid van de bewoners. Tevens wordt hiermee een bijdrage geleverd aan de klimaatdoelstellingen en de daaraan gekoppelde luchtkwaliteit, wat bevorderlijk is voor de volksgezondheid.

Dwingende redenen van groot openbaar belang

De beoogde werkzaamheden zullen leiden tot een energetische upgrade van de woningen. Dit houdt in dat door de isolatie werkzaamheden de energie labels van de projectwoningen naar een hoger label gaan. Tevens zal door de werkzaamheden de noodzaak tot stoken van aardgas worden beperkt, waardoor de CO₂-uitstoot zal worden teruggedrongen.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat de belangen voldoende onderbouwd zijn om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In de aanvraag, het activiteitenplan (hoofdstuk 3) en de aanvullende gegevens van 18 september 2019 is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de huismus en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- De voor de soort schadelijke werkzaamheden worden buiten de kwetsbare perioden van betreffende soort uitgevoerd.
- Huismusnesten worden ongeschikt gemaakt middels het plaatsen van kippengaas in de dakgoten van betreffende projectwoningen, voor aanvang van de winterperiode, dus uiterlijk 1 december 2019.
- Per aangetroffen huismusnest zijn twee tijdelijke voorzieningen (nestkasten van VivaraPro, type NK MU 06) gerealiseerd, binnen een straal van 200 meter van de oorspronkelijke nestlocaties (zie figuur 11 uit het activiteitenplan).
- Werkzaamheden starten na gewenningsperioden van de huismus en gewone dwergvleermuis (van drie, resp. zes maanden), nadat tijdelijke voorzieningen zijn aangebracht.
- Na afloop van het project worden, als permanente voorzieningen voor de huismus, in de gevels 10 inbouwstenen geïntegreerd. Hierbij wordt rekening gehouden met vereisten uit het Kennisdocument huismus 2017 van BIJ12.
- Huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden conform het Kennisdocument gewone dwergvleermuis 2017 van BIJ12 ongeschikt gemaakt, voor aanvang van de winterperiode, dus uiterlijk voor 1 november 2019.
- Voor de twee aangetroffen paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zijn, in april 2019, per verblijfplaats vier gevelkasten (dus in totaal acht; VivaraPro, type VK WS 03) aan bomen in de nabije omgeving van de oorspronkelijke verblijfplaatsen opgehangen (zie figuur 10 en 11 uit het activiteitenplan). Dit is uitgevoerd in overeenstemming met het Kennisdocument gewone dwergvleermuis 2017 van BIJ12.
- Na afloop van het project worden per aangetroffen paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (in overeenstemming met het Kennisdocument gewone dwergvleermuis 2017 van BIJ12) vier permanente voorzieningen worden aangebracht (totaal acht). Het betreft inbouwstenen van VivaraPro, type IB VL 01, welke geclusterd worden aangebracht in woningen in de nabije omgeving van de oorspronkelijke verblijven (zie figuur 11 uit het activiteitenplan).

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient te gebeuren in overeenstemming met de vereisten als genoemd in paragraaf 3.6 van het Kennisdocument gewone dwergvleermuis 2017 van BIJ12.
- In verband met mogelijke aanwezigheid van de huismus dienen de huidige nestplaatsen voorafgaand aan het ongeschikt maken gecontroleerd te worden.

Door het nemen van mitigerende maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de huismus en gewone dwergvleermuis niet in het geding als gevolg van het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing

Gedeeltelijke afwijzing van artikelen 3.1 en 3.5

Ontheffing is gevraagd van de verbodsbepalingen als genoemd in artikelen 3.1, vierde lid, en 3.5, tweede lid, van de Wnb, voor de huismus en gewone dwergvleermuis. Uit de in de aanvraag en activiteitenplan (hoofdstuk 3) beschreven en (voor)genomen maatregelen, in combinatie met de aanvullende gegevens van 18 september 2019, blijkt dat deze voldoende zijn om een overtreding van de bepaling, 3.1, vierde lid, en 3.5, tweede lid, van de Wnb, te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- Voor de soort schadelijke werkzaamheden buiten kwetsbare perioden uitvoeren.
- Tijdig ongeschikt maken van nesten en verblijfplaatsen.
- Aanbieden van voldoende en geschikte tijdelijke vervangende nesten en verblijfplaatsen.
- Realiseren van voldoende en geschikte permanente vervangende nesten en verblijfplaatsen.
- Groenstructuren blijven intact; er gaat geen functioneel leefgebied resp. foerageergebied van de huismus, resp. gewone dwergvleermuis verloren.

Omdat het verbod uit artikel 3.1, vierde lid en 3.5, tweede lid, van de Wnb niet wordt overtreden, is een ontheffing hiervoor niet aan de orde.

2.7 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten welke conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Voor het overige wijzen wij de gevraagde ontheffing af, als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, omdat bedoelde bepalingen niet worden overtreden.

Aan deze ontheffing zijn algemene en specifieke voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

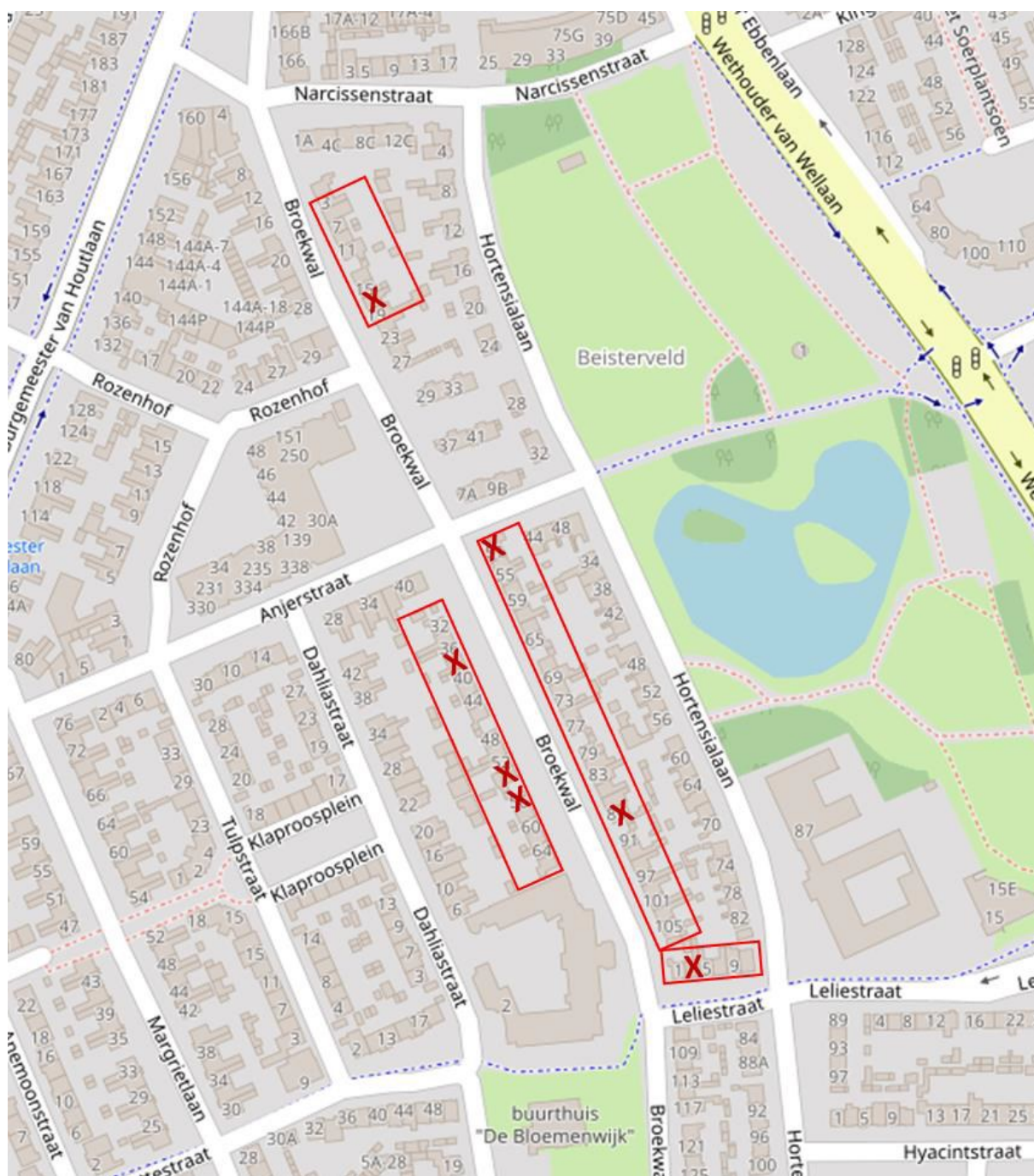
Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

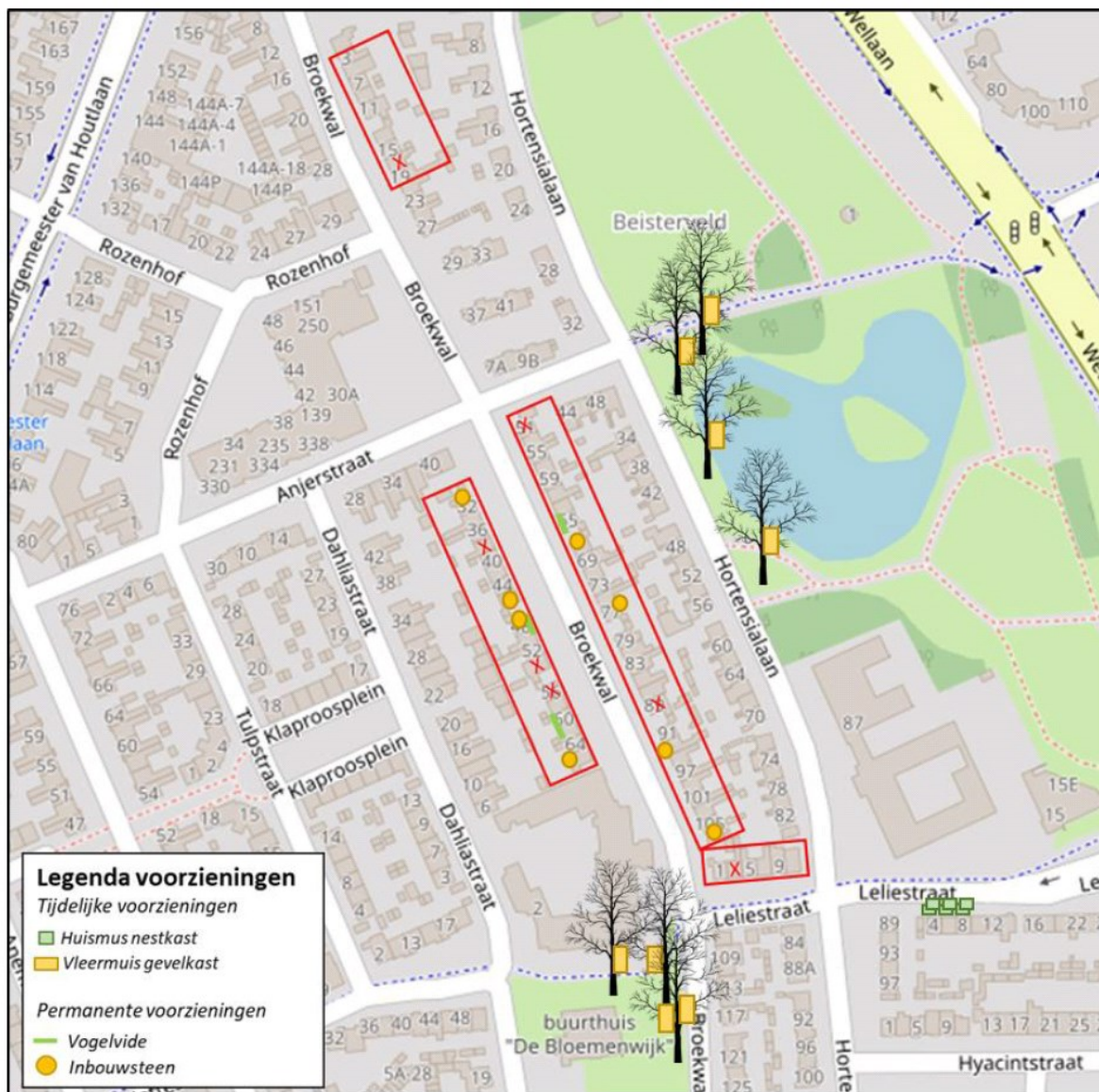
Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag, het activiteitenplan (hoofdstuk 3) en de aanvullende gegevens van 18 september 2019.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
7. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient te gebeuren in overeenstemming met de vereisten als genoemd in paragraaf 3.6 van het Kennisdocument gewone dwergvleermuis 2017 van BIJ12.
8. In verband met mogelijke aanwezigheid van de huismus, dienen de huidige nestplaatsen voorafgaand aan het ongeschikt maken gecontroleerd te worden.
9. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

BIJLAGE 2. LOCATIE ACTIVITEITEN



Figuur 1. Ligging van de planlocatie en bebouwing aan de Broekwal en Leliestraat te Helmond. De rode kruizen duiden de van werkzaamheden uitgesloten woningen aan. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.



Figuur 2. Overzicht met de reeds gerealiseerde tijdelijke voorzieningen en de nader te realiseren permanente voorzieningen voor huismus en gewone dwergvleermuis

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.3, eerste lid en artikel 3.8, eerste lid		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/098689	
Naam initiatief	Project renovatiewerkzaamheden aan de woningen aan de Broekwal en Leliestraat te Helmond	
Ontheffingsperiode	voor de periode tot en met 31 oktober 2020	
Ontheffinghouder	Stichting Woonpartners	
Naam aanvrager	De heer D. Verberne	
Adres	Kasteel-Traverse 1	
PC-Woonplaats	5701 NR Helmond	
<u>Gegevens</u> <u>werkzaamheden</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden		
Telefoonnummer (vast)		
Telefoonnummer (mobiel)		
Locatie(s) werkzaamheden		
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen		
Datum start werkzaamheden		
Overzicht planning werkzaamheden		
<i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	