

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 19 juni 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van Stichting Mooiland voor de renovatiewerkzaamheden ten behoeve van geplande energetische verbeteringen uit te voeren aan complex 3299, bestaande uit meerdere woningen aan de Kerkstraat, Molenstraat, Wilhelminalaan en de John F. Kennedystraat, alle gelegen nabij de Wilhelminalaan, 5384 KP te Heesch, in de gemeente Bernheze.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	3
Procedurele aspecten.....	5
Toetsing en overwegingen	6
1.1 Beschermingsregimes.....	6
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant	6
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	7
2.2 Mogelijke effecten.....	7
2.3 Alternatievenafweging	7
2.4 Belang van de aanvraag.....	8
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding.....	8
2.6 Conclusie	9
Bijlage 1. Voorschriften	11
Bijlage 2. Locatie activiteiten	12
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	14

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 19 juni 2019 van Stichting Mooiland een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van renovatiewerkzaamheden ten behoeve van geplande energetische verbeteringen, uit te voeren aan verschillende woningen aan de Kerkstraat, Molenstraat, Wilhelminalaan, en de John F. Kennedystraat te Heesch, in de gemeente Bernheze. Een overzicht van alle adressen is opgenomen in tabel I van het activiteitenplan, behorend bij de ontheffingsaanvraag.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Stichting Mooiland, Postbus 140, 5360 AC te Grave, ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - huismus (*Passer domesticus*);
 - gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);

voor de periode tot 1 juli 2024;

met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor renovatiewerkzaamheden ten behoeve van geplande energetische verbeteringen, aan de verschillende woningen aan de Kerkstraat, Molenstraat, Wilhelminalaan en de John F. Kennedystraat te Heesch, alle gelegen nabij de Wilhelminalaan, 5384 KP Heesch, in de gemeente Bernheze;

- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag, het activiteitenplan en aanvullende gegevens d.d. 27-09-2019, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit;

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: locatie van het initiatief

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 21 oktober 2019

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' and 'L'.

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 22 oktober 2019 tot en met 2 december 2019 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in bijbehorende stukken dient een afspraak te worden gemaakt. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 19 juni 2019 hebben wij van Stichting Mooiland een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 27 september 2019 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/099036.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteiten verricht worden in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteiten voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb, door middel van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen renovatiewerkzaamheden ten behoeve van geplande energetische verbeteringen, uitgevoerd aan verschillende woningen aan de Kerkstraat, Molenstraat, Wilhelminalaan, en de John F. Kennedystraat te Heesch, in de gemeente Bernheze. Betreffende woningen worden onderhouden waarbij onder andere activiteiten aan daken en spouwmuren zullen worden uitgevoerd. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

Op de initiatieflocaties zijn 16 nesten van de huismus en 6 nesten van de gierzwaluw aangetroffen. De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten 8 van de 16 nesten van de huismus worden beschadigd of vernield. Door het uitvoeren van de activiteiten worden tevens 2 van de 6 nesten van de gierzwaluw beschadigd of vernietigd.

Dit is een overtreding van de bepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb.

Daarnaast zijn op de initiatieflocaties 2 zomerverblijfplaatsen en 4 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Door het uitvoeren van de activiteiten wordt 1 van de zomerverblijven en worden 3 van de paarverblijven van de soort beschadigd of vernietigd.

Dit is een overtreding van de bepaling zoals bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb.

De landelijke en lokale staat van instandhouding van de huismus is matig ongunstig. De landelijke en lokale staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig. De landelijke en lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is eveneens gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

De renovatiewerkzaamheden zijn locatie specifiek, waardoor alternatieve locaties voor de uitvoer van dit project niet aan de orde zijn. De inrichting van de projectlocatie blijft onveranderd. In de uitvoer van de werkzaamheden is gekozen voor de meest effectieve en efficiënte werkwijze; het minst versturende materiaal wordt gebruikt en er wordt alleen overdag gewerkt zodat geen sprake is van extra verlichting.

Een mogelijk alternatief is om beoogde werkzaamheden inpandig uit te voeren. Dit zal echter lijden tot niet-proportionele bewonersoverlast; bovendien zijn beschreven inpandige werkzaamheden niet afdoende ter oplossing voor de bestaande problematiek. De huidige beschreven werkwijze is dan ook het meest geschikte alternatief. Tevens is 'niets doen' geen reëel alternatief, gezien de noodzaak van de uitvoering van het project op het gebied van volksgezondheid en klimaatbelangen. Verder is in de werkwijze en de planning optimaal rekening gehouden met de ecologie van de soorten.

Alternatieven geven daardoor geen meerwaarde voor de betreffende soorten.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' zoals genoemd in artikel 3.3, vierde lid, sub b, onder 1 van de Wnb en 'in het belang van de volksgezondheid en andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, sub b, onder 3, van de Wnb.

Volksgezondheid en openbare veiligheid

In de woningen is sprake van verslechterde isolatie met tot gevolg een verslechterd binnenklimaat. De woningen voldoen dan ook niet meer aan de vereisten zoals beschreven in het Bouwbesluit 2012. Wanneer de werkzaamheden niet worden uitgevoerd, zal dit leiden tot het ontstaan van vochtintrede via de kozijnen, maar ook tot schimmelvorming door condensatie. Dit kan gezondheidsklachten voor de bewoners teweegbrengen.

De woningen worden regelmatig gecontroleerd op kwaliteit; waarbij gevaren aan het licht komen. Bij het niet uitvoeren van de werkzaamheden kunnen dakpannen en gevelpannen van het dak waaien, dakgoten verzakken, etc. Dit vormt een gevaar voor de openbare veiligheid. Door het uitvoeren van de werkzaamheden wordt een veiligere leefomgeving voor bewoners en voorbijgangers gecreëerd.

Dwingende redenen van groot openbaar belang

De beoogde werkzaamheden zullen leiden tot een energetische upgrade van de woningen. Dit houdt in dat door de isolatie werkzaamheden de energie labels van de projectwoningen naar een hoger label (energielabel B) gaan. Tevens wordt de werkzaamheden het gebruik van fossiele brandstof, voor zover dat bouwkundig en financieel mogelijk is, tot een minimum gereduceerd, waardoor de CO₂-uitstoot zal worden teruggedrongen.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat de belangen voldoende onderbouwd zijn om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In de aanvraag, het activiteitenplan (hoofdstuk 6) en de aanvullende gegevens van 27 september 2019 is beschreven welke maatregelen worden/zijn genomen om de effecten voor de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- De voor de soort schadelijke werkzaamheden worden buiten de kwetsbare perioden van betreffende soort uitgevoerd.
- In de uitvoer van de werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van de werkwijze die voor de aangetroffen soorten het minst verstorend zijn (overdag werken, geen extra verlichting, etc.).
- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een controlerende uitvoering ter waarborging dat geen exemplaren van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn in de projectwoningen.
- Per aangetroffen (te vernielen/beschadigen) huismusnest zijn in 2018 ten minste twee vervangende tijdelijke nestkasten gerealiseerd, conform de maatstaven uit het Kennisdocument huismus 2017 van BIJ12.
- Per aangetroffen (te vernielen/beschadigen) gierzwaluwnest zijn in 2018 ten minste vijf vervangende tijdelijke nestkasten gerealiseerd, conform de maatstaven uit het Kennisdocument gierzwaluw 2017 van BIJ12.
- Voor de aangetroffen (te vernielen/beschadigen) zomer- en paarverblijven van de gewone dwerg- vleermuis zijn in 2018 in totaal 19 tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van platte vleermuiskasten. Het Kennisdocument gewone

dwergvleermuis 2017 van BIJ12 stelt 'meerdere alternatieve verblijfplaatsen. 'Wij hanteren hierbij een factor 4'.

- Werkzaamheden starten na gewenningsperioden van de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis (van drie maanden, resp. volledig broedseizoen, resp. zes maanden), nadat tijdelijke voorzieningen zijn aangebracht.
- Huismusnesten worden ongeschikt gemaakt middels het verwijderen van dakpannen, voor aanvang van de winterperiode (1 december 2019).
- Permanente voorzieningen voor de huismus worden aan dezelfde woningen (en omringende woningen, zie punt 5d uit de aanvullende gegevens d.d. 27 september 2019) als de oorspronkelijke nesten gecreëerd door 'het niet toepassen van vogelschroot'.
- Permanente voorzieningen voor de gierzwaluw worden in dezelfde woningen (en omringende woningen, zie punt 5d uit de aanvullende gegevens d.d. 27 september 2019) als de oorspronkelijke nesten gecreëerd door het gebruik van inbouwstenen in elke nok van de te vervangen kappen.
- In de muren van de woningen, waar de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis komen te vervallen, zullen per vervallen verblijfplaats vier permanente voorzieningen worden verwerkt.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter aanvulling en ter borging van deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient te gebeuren in overeenstemming met de vereisten uit paragraaf 3.6 van het Kennisdocument gewone dwergvleermuis 2017 van BIJ12;
- Dit dient uiterlijk voor 1 november 2019 (in verband met de winterrustperiode) te gebeuren;
- De permanente vervangende verblijfplaatsen voor de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis dienen te voldoen aan de maatstaven uit de Kennisdocumenten 2017 van BIJ12 voor deze soorten;
- De permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen verspreid aangebracht te worden, gelet op de territoriale aard van deze soort bij dit type verblijfplaats (paarverblijfplaats);
- Nadat inzichtelijk is geworden waar exact de permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis worden gerealiseerd, dienen deze locaties vastgelegd te worden in een overzichtelijke 'plattegrond-weergave'. Hierop dient tevens vermeld te worden van welk type inbouwkasten gebruik is gemaakt. Deze weergave dient u vervolgens uiterlijk voor 1 mei 2020, onder vermelding van zaaknummer: Z/099036, toe te sturen naar info@odbn.nl.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de huismus, gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

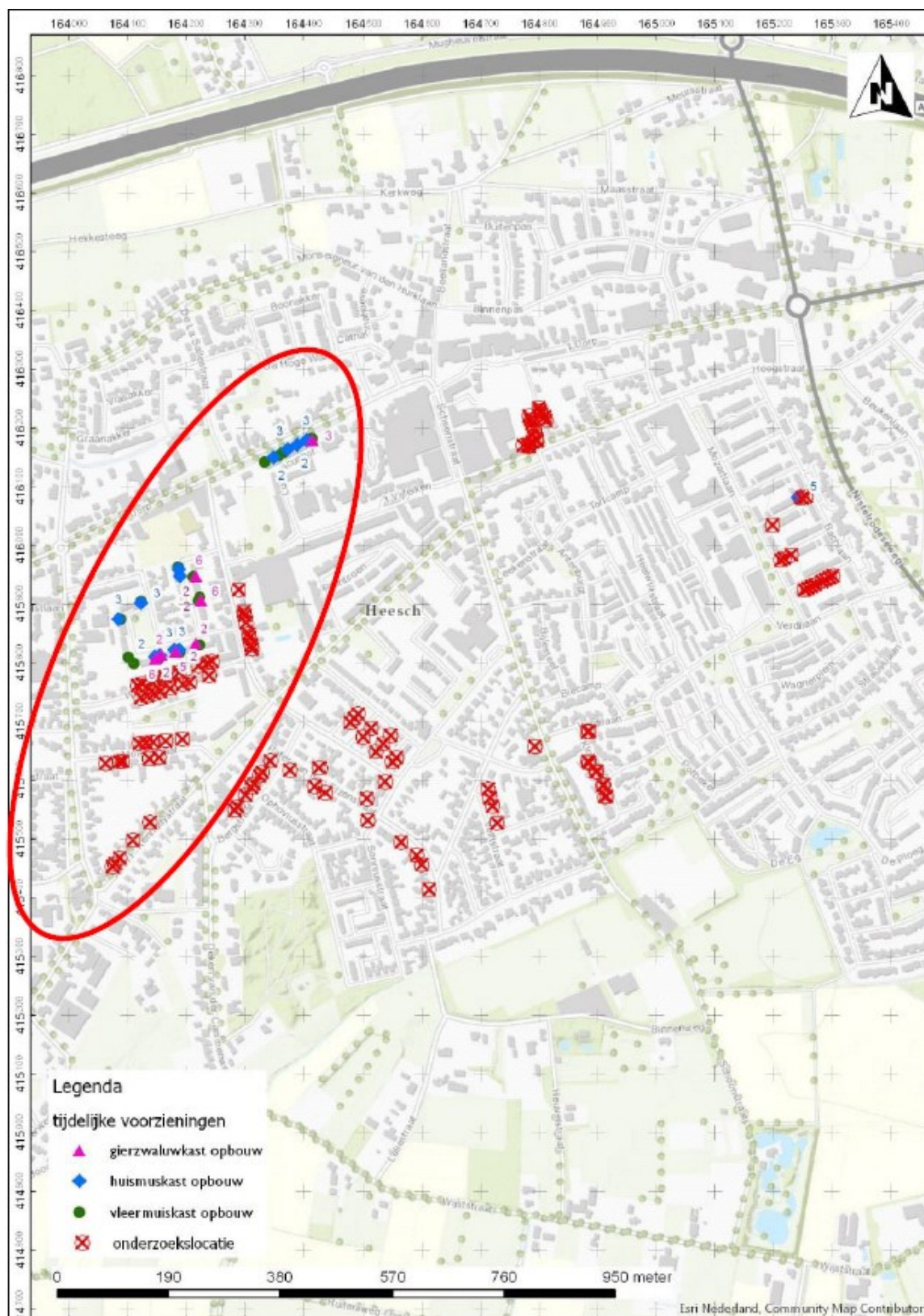
Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

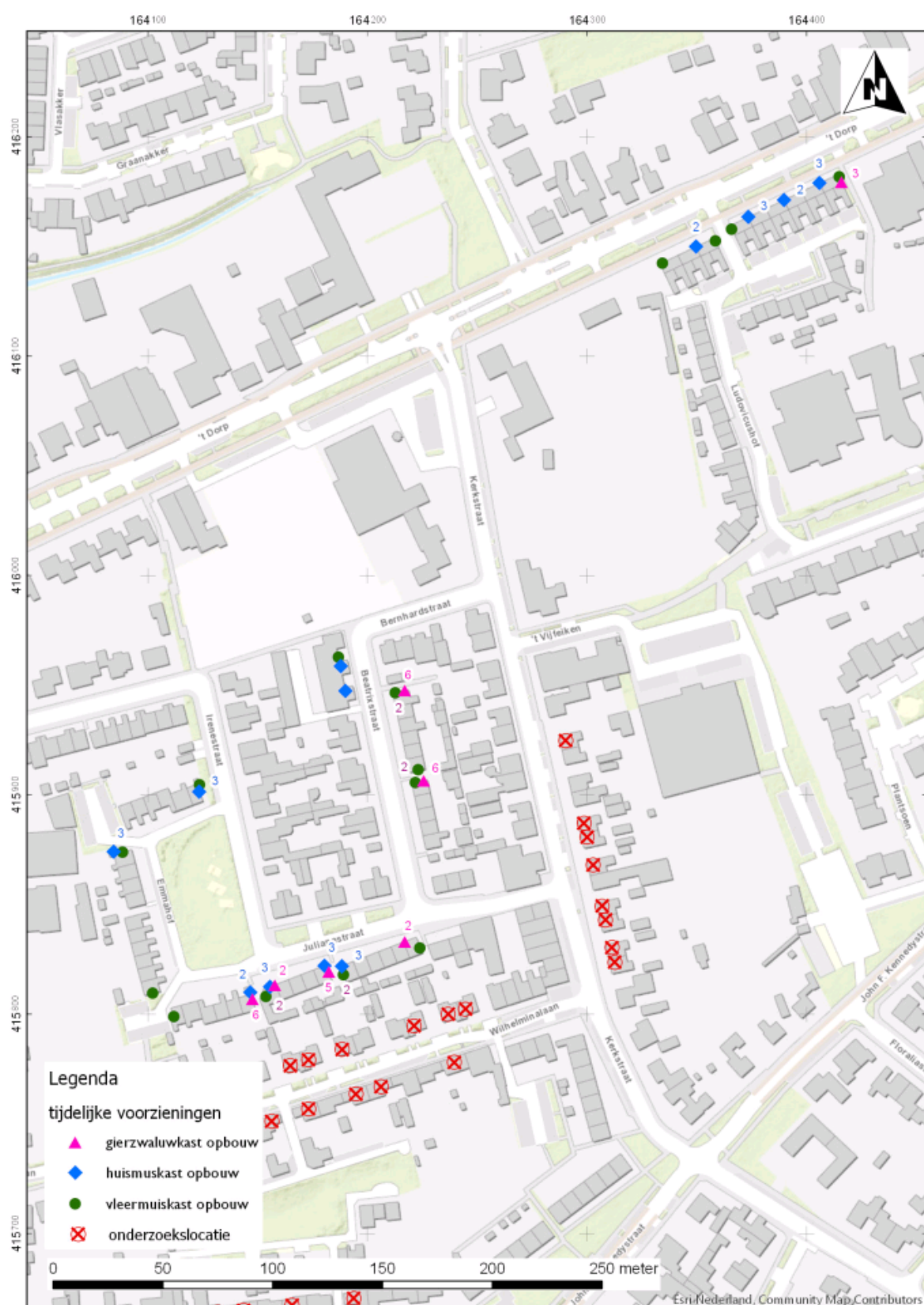
Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag, het activiteitenplan (hoofdstuk 6) en de aanvullende gegevens van 27 september 2019.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
7. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient te gebeuren in overeenstemming met de vereisten uit paragraaf 3.6 van het Kennisdocument gewone dwergvleermuis 2017 van BIJ12.
8. Dit ongeschikt maken dient uiterlijk voor 1 november 2019 (in verband met de winterrustperiode) te gebeuren.
9. De permanente vervangende verblijfplaatsen voor de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis dienen te voldoen aan de maatstaven uit de relevante Kennisdocumenten 2017 van BIJ12 voor deze soorten.
10. De permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen verspreid aangebracht te worden, gelet op de territoriale aard van deze soort bij dit type verblijfplaats (paarverblijfplaats).
11. Nadat inzichtelijk is geworden waar exact de permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis worden gerealiseerd, dienen deze locaties vastgelegd te worden in een overzichtelijke 'plattegrond-weergave'. Hierop dient tevens vermeld te worden van welk type inbouwkast gebruik is gemaakt. Deze weergave dient u vervolgens uiterlijk voor 1 mei 2020, onder vermelding van zaaknummer: Z/099036, toe te sturen naar info@odbn.nl.
12. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

BIJLAGE 2. LOCATIE ACTIVITEITEN



Figuur 1. Ligging van de projectwoningen aan de Kerkstraat, Molenstraat, Wilhelminalaan en de John F. Kennedystaat te Heesch, inclusief weergave van de tijdelijke vervangende voorzieningen. De rode cirkel duidt het projectgebied aan.



Figuur 2. Ingezoomde weergave van figuur 1, met overzicht van de tijdelijke vervangende voorzieningen.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.3, eerste lid en artikel 3.8, eerste lid.		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/099036	
Naam initiatief	renovatiewerkzaamheden aan complex 3299, bestaande uit meerdere woningen aan de Kerkstraat, Molenstraat, Wilhelminalaan en de John F. Kennedystraat te Heesch.	
Ontheffingsperiode	voor de periode tot 01 juli 2024	
Ontheffinghouder	Stichting Mooiland	
Naam aanvrager	De heer T. Rotteveel	
Adres	Postbus 140	
PC-Woonplaats	5360 AC GRAVE	
<u>Gegevens werkzaamheden</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden		
Telefoonnummer (vast)		
Telefoonnummer (mobiel)		
Locatie(s) werkzaamheden		
		
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen		
Datum start werkzaamheden		
Overzicht planning werkzaamheden		
		
		
		
		
<i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	