



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN - 4 OKT. 2019

op de op 30 juli 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Merck Sharp & Dohme (MSD), om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan het Veersemeer 4 te Oss.

zaaknummer
19080054

plaats / datum
Tilburg,
4 oktober 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 30 juli 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting ontvangen van Merck Sharp & Dohme (verder: MSD). De aanvraag betreft het plaatsen van een overdekte afval opstellocatie bij gebouw BF en het uitbreiden van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in gebouw JC met ADR klasse 5.1 en/of 9 aan het Veersemeer 4 te Oss. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 19080054 en onder OLO nummer 4575285.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (veranderen van een inrichting) juncto artikel 3.10 derde lid (milieuneutraal) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) juncto artikel 3.10 derde lid (milieuneutraal) te verlenen;
- te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 4575285 onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - OLO-aanvraagformulier omgevingsvergunning ingekomen op 30 juli 2019;
 - Toelichting aanvraagformulier overdekte opstelplaats gebouw BF, aanvulling ADR gebouw JC en verzoek PGS15:2016;
 - Bijlage 1: Plattegrond de Geer met locatieaanduiding;
 - Bijlage 2: Opslagvoorzieningen van gevaarlijke stoffen en gasflessen;
 - Brief 20 september 2019 vervallen verzoek aanpassing voorschriften.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	2
Inhoudsopgave	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 30 juli 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van MSD gelegen aan het Veersemeer 4 te Oss.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Het realiseren van een overdekte opstelplaats. Deze opstelplaats biedt plaats aan 6 pallets ten behoeve van het tijdelijk opstellen van metaal- en kunststof emballage en niet gevaarlijke verpakte afvalstoffen.

Daarnaast wordt verzocht om in gebouw JC aanvullend verpakte gevaarlijke stoffen op te slaan van de ADR klasse 5.1 en/of 9. De reeds vergunde totale opslagcapaciteit van gebouw JC zal niet worden overschreden.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- OLO-aanvraagformulier omgevingsvergunning ingekomen op 30 juli 2019;
- Toelichting aanvraagformulier overdekte opstelplaats gebouw BF, aanvulling ADR gebouw JC en verzoek PGS15:2016;
- Bijlage 1: Plattegrond de Geer met locatieaanduiding;
- Bijlage 2: Opslagvoorzieningen van gevaarlijke stoffen en gasflessen;
- Brief 20 september 2019 vervallen verzoek aanpassing voorschriften.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	12 januari 2017	00.434.279 16021715	Afsplitsen van MSD deel van de inrichting welke vergund is aan SVG
Milieuneutrale wijziging	14 februari 2017	00.448.489 16120072	Nieuwbouw tijdelijk kantoor KL en uitbreiding van het parkeerterrein
Milieuneutrale wijziging	7 maart 2017	00.459.222 16100169	Uitbreiding gebouw BF Horizon (vergunning is ingetrokken op 13 april 2018, kenmerk: 18030688)
Milieuneutrale wijziging	8 maart 2017	00.459.358 16100388	Uitbreiding productiegebouw BE (Horizon)
Milieuneutrale wijziging	6 juni 2017	00.499.718 17050117	Plaatsen van overdekte opstelplaats bij gebouw BE

Milieuneutrale wijziging	8 november 2017	00.566.413 17091141	Wijzigen interne opslag gevaarlijke stoffen gebouw BE
Milieuneutrale wijziging	11 december 2017	00.580.731 17101122	Toevoegen voorschrift aan vergunning voor het doen van mededelingen
Milieuneutrale wijziging	27 december 2017	00.586.931 17091141	Rectificatie: wijzigen interne opslag gevaarlijke stoffen gebouw BE. De vergunning van 8 november 2017 is met het van kracht worden van deze beschikking ingetrokken.
Milieuneutrale wijziging	7 februari 2018	00.603.569 17100683	aanpassen van de PGS15 opslag in gebouw SB
Milieuneutrale wijziging	2 mei 2018	00.639.400 18022048	Verlengen van de termijn tot 1 maart 2019 van bouwdeel 1 van gebouw KK
Milieuneutrale wijziging	2 mei 2018	00.640.008 18022050	Verlengen van de termijn tot 1 maart 2023 van bouwdeel 2 van gebouw KK
Milieuneutrale wijziging	9 mei 2018	00.642.870 18022052	Vervangen van een bestaande vluchtttrap van gebouw KK
Milieuneutrale wijziging	26 juni 2018	00.663.025 18032173	Wijzigen van de opslaghoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen in gebouw SB
Milieuneutrale wijziging	7 januari 2019	00.743.977 18110305	Verlenging van de termijn voor de instandhouding van het gebouw KK1 tot 9 februari 2024
Milieuneutrale wijziging	8 februari 2019	00.758.630 19010347	Wijzigen van de functie van gebouw YL
Milieuneutrale wijziging	20 februari 2019	00.762.839 18101398	Uitbreiding van de technische ruimte YK

Bevoegd gezag

De activiteiten van MSD vallen onder andere onder de categorieën 1.1, 2.1, 4.1, 5.1, 21.1 en 28.1 zoals genoemd in bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Onder andere vanwege het feit dat MSD kan worden aangemerkt als een inrichting bestemd voor ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (bijlage I Bor, categorie 21.1) is de inrichting vergunningplichtig (type C-inrichting).

De activiteiten bij MSD vallen ook onder de activiteiten zoals genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE), namelijk categorie 4.5: "De fabricage van farmaceutische producten met inbegrip van tussenproducten". Op basis van artikel 2.1 lid 2 van het Bor wordt een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort aangewezen als een vergunningplichtige inrichting (type C-inrichting).

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor (IPPC-inrichting Rie 4).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Op 20 september 2019 heeft MSD de aanvraag aangevuld met een brief waarin wordt aangegeven dat het gedeelte van de aanvraag, waarin wordt verzocht om actualisatie van de voorschriften ten aanzien van de PGS 15, wordt ingetrokken.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Brandweer Brabant Noord te 's-Hertogenbosch;

Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente Oss geen noodzaak gezien te adviseren en Brandweer Brabant Noord heeft op 18 september 2019 een positief advies gegeven. Kort samengevat houdt het advies het volgende in:

Er zijn geen bijzonderheden m.b.t. het realiseren van een overdekte opstelplaats voor niet gevaarlijke afvalstoffen bij gebouw BF.

Het risico op ongewenste ongewone voorvallen op het gebied van (brand)veiligheid zal bij het aanvullend opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen (ingedeeld onder ADR klasse 5.1 en/of 9) in gebouw JC niet verhoogd worden, aangezien binnen de vergunde opslagcapaciteit gebleven wordt. Tevens wordt aangegeven dat de opslag voldoet aan de relevante voorschriften vanuit de PGS 15: 2016 versie 1.0.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. MILIEU

1.1 TOETSING VOORWAARDEN WABO

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 VOORGESTELDE WIJZIGINGEN

Het realiseren van een overdekte opstelplaats. Deze opstelplaats biedt plaats aan 6 pallets ten behoeve van het tijdelijk opstellen van metaal- en kunststof emballage en niet gevaarlijke verpakte afvalstoffen.

In gebouw JC zal aanvullend verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen worden van de ADR klasse 5.1 en/of 9. De reeds vergunde totale opslagcapaciteit van gebouw JC zal niet worden overschreden.

Daarnaast was het verzoek om de opslagvoorzieningen van verpakte gevaarlijke stoffen te laten voldoen aan de relevante voorschriften van de PGS15:2016 versie 1.0 (september 2016). Dit omdat momenteel de opslagvoorzieningen vergund zijn middels voorschriften uit verschillende versies van de PGS 15. De voorschriften ten aanzien van de PGS15 zijn op dit moment geborgd in de revisievergunning van 12 januari 2017. Deze vergunning is tot stand gekomen met een uitgebreide procedure. Conform artikel 3.15 lid 2 en 3 Wabo kunnen de voorschriften alleen gewijzigd worden met de procedure waarmee ze tot stand zijn gekomen. De behandeling van dit verzoek zou dus uitgevoerd moeten worden middels de uitgebreide procedure. Op basis van deze informatie heeft de aanvrager besloten om dit verzoek uit de aanvraag te verwijderen en separaat in te dienen.

1.3 TOETSING GEVOLGEN MILIEU

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. Onze overwegingen met betrekking tot de relevante milieucompartimenten zijn hieronder opgenomen.

(Externe) veiligheid

In gebouw JC zal aanvullend verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen van de ADR klasse 5.1 en/of 9. De reeds vergunde opslagcapaciteit zal niet overschreden worden en de ADR klasse 5.1 en 9 worden op dit moment al opgeslagen in andere opslagvoorzieningen binnen de inrichting. Derhalve hebben de wijzigingen geen gevolgen voor de externe veiligheidssituatie.

De verandering voor het aspect (externe) veiligheid is milieuneutraal.

Bodem

Bodembedreigende afvalstoffen onder de overdekte opstelplaats worden geplaatst in een lekbak. Hiermee wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Dit wijzigt niet ten opzichte van de huidige vergunde situatie.

De verandering voor het aspect bodem is milieuneutraal.

Afvalstoffen

De overdekte opstelplaats leidt niet tot een wijziging of toename van de afvalstoffen ten opzichte van de vergunde situatie.

De verandering voor het aspect afvalstoffen is milieuneutraal.

1.4 TOETSING GEEN ANDERE INRICHTING

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5 TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is

1.6 CONCLUSIE MILIEU

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

