

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 9 januari 2019, op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), een verzoek ontvangen van Essity Operations Cuijk B.V. voor het wijzigen van het lozingsvoorschrift met nummer 3.2.2 uit de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning met het kenmerk 2757083. Het verzoek heeft het volgende kenmerk gekregen: Z/088994.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de lozingseisen uit voorschrift 3.2.2 van de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning te wijzigen door voorschrift 3.2.2 in zijn geheel in te trekken en te vervangen voorschrift 1.1.1 van deze vergunning. De wijziging in de lozingseisen is in onderstaande tabel in beeld gebracht.

Parameter	Maximale vracht over 2 etmalen (ton)		Maximale weekvracht ¹ (ton)		Maximale vracht per kalenderjaar (ton)	
	bestaand	gewijzigd	bestaand	gewijzigd	bestaand	gewijzigd
CZV ²	6,0	7,0	15,5	22,0	550,0	730,0
N-Kj ³					22,0	31,0
N-totaal ⁴					22,0	31,0
P-totaal ⁵					4,0	5,0
Chloride					240,0	300,0

Voorts besluiten wij, gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo, in het belang van de bescherming van het milieu de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning aan te passen door:

- het bestaande voorschrift met nummer 3.2.5 uit de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning in zijn *geheel vervangen* door een nieuw, actueel voorschrift (voorschrift 1.1.2 in deze vergunning);
- het bestaande voorschrift met nummer 3.5.2 uit de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning *aan te vullen* met een nieuw voorschrift (voorschrift 1.2.1 in deze vergunning) en
- aan deze vergunning het voorschrift *toe te voegen* met een onderzoeksverplichting naar chloride en onopgeloste stoffen (voorschrift 1.3.1 in deze vergunning).

Het verzoek van Essity, met kenmerk CW2019-001, gedateerd op 9 januari 2019 en de aanvulling van 3 juni 2019, met kenmerk CW2019-002, gedateerd op 19 april 2019, maken deel uit van deze vergunning.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gesteld voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

¹ Een week loopt van maandag 09.00 uur tot maandag, 09.00 uur.

² Chemisch Zuurstof Verbruik.

³ Stikstof Kjeldahl: de som van ammoniumstikstof en aan organisch gebonden stikstof.

⁴ Stikstof totaal: de som van nitraat, nitriet, organisch- en ammoniumstikstof.

⁵ Fosfaat totaal: de som van gebonden fosfaat en ortho-fosfaat.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' followed by a series of loops and a long, sweeping underline.

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 9 september 2019

Verzonden op: 9 september 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Cuijk, t.a.v. mw. H. Rijkers (per e-mail);
- Waterschap Aa en Maas, t.a.v. de heer F. Berendsen (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer J. Delsink (per e-mail).

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften.....	4
Milieu	4
1. Afvalwater	4
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	9
1. Afvalwater	9
2. Conclusie	11
Bijlage: Begrippen.....	12
Bijlage: advies Waterschap Aa en Maas.....	13

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. AFVALWATER

1.1. Lozingseisen

1.1.1. Het te lozen bedrijfsafvalwater moet ter plaatse van de controlevoorziening als genoemd in voorschrift 3.4.2 (als bedoeld in de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning met kenmerk: 2757083) aan de volgende lozingseisen voldoen:

Parameters	Maximale concentratie in proportionele etmaalmonsters gemiddeld over een kalenderjaar	Maximale etmaalvracht	Maximale vracht over twee etmalen	Maximale weekvracht ⁶	Maximale vracht per kalenderjaar
eenheid	mg/l	ton	ton	ton	ton
CZV	-	4,00	7,00	22,00	730,00
Kj-N ⁷	-	-	-	-	31,00
N-totaal ⁸	-	-	-	-	31,00
P-totaal ⁹	-	-	-	-	5,00
Sulfaat	300,00	-	-	-	-
Chloride	-	-	-	-	300,00
Som koper en zink	-	-	-	-	0,15

- : geen norm van toepassing.

Toelichting: dit voorschrift vervangt voorschrift 3.2.2 uit de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning.

⁶ Een week loopt van maandag, 09.00 uur tot maandag, 09.00 uur.

⁷ De som van ammoniumstikstof en aan organisch gebonden stikstof.

⁸ De som van nitraat, nitriet, organisch- en ammoniumstikstof.

⁹ De som van gebonden fosfaat en ortho-fosfaat.

- 1.1.2. Voor de beoordeling of aan de lozingseisen uit dit voorschrift en ten behoeve van het onderzoek chloride/onopgeloste stoffen wordt voldaan, moet de bemonstering geschieden in overeenstemming met NEN 6600-1 (Water-Monsterneming – deel 1: Afvalwater 2019) en de conservering van de afvalwatermonsters moet in overeenstemming zijn met NEN-EN-ISO 5667-3 (2018). Het monster wordt niet gefilterd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse. De analyses moeten worden uitgevoerd conform de volgende voorschriften:

Parameters	Analysemethode
CZV	NEN-ISO 15705 (2003)
Kj-N	NEN-ISO 5663 (1993) of NEN 6646/C1 (2015)
Nitraatstikstof	NEN-EN-ISO 13395 (1997)
Nitrietstikstof	NEN-EN-ISO 13395 (1997)
P-totaal	NEN-EN-ISO 15681-1 (2005) en NEN-EN-ISO 15681-2 (2018)
Sulfaat	NEN-ISO 22743/C1 (2007)
Sulfide	NEN 6608 (1996)
Chloride	NEN-EN-ISO 15682 (2001) en NEN-EN-ISO 10304-1 (2009)
Koper en zink	NEN 6966 (2005) of NEN-EN-ISO 17294-2 (2016), waarbij ontsluiting plaatsvindt volgens NEN-ISO 15587-1 (2002) en NEN 6961 (2014)
Onopgeloste stoffen	NEN-EN 872 (2005)

- Indien een NEN-norm wordt vervangen door een nieuw uitgegeven NEN-norm, dan wordt deze eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaatsvond.
- Een uitgegeven aanvulling respectievelijk correctie blad wordt eveneens eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaatsvond.
- Een tabel met een actueel overzicht van NEN-normen is te vinden op www.aanenmaas.nl.

Toelichting: dit voorschrift vervangt voorschrift 3.2.5 uit de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning.

1.2. Meting en bemonstering van het afvalwater

- 1.2.1. Gedurende het onderzoek naar chloride en onopgeloste stoffen moeten de volumeproportionele etmaalmonsters met een frequentie van éénmaal per twee weken worden geanalyseerd op onopgeloste stoffen.

Toelichting: dit voorschrift is een aanvulling op voorschrift 3.5.2 uit de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning.

1.3. Onderzoekverplichting

- 1.3.1. Uiterlijk 24 maanden na het van kracht worden van deze wijzigingsvergunning dient vergunninghouder een onderzoek te hebben uitgevoerd naar de technische mogelijkheden en bijbehorende kosten van het zoveel mogelijk terugdringen van chloride en onopgeloste stoffen in het te lozen afvalwater en de resultaten te hebben gerapporteerd aan het bevoegd gezag.

Toelichting: dit voorschrift wordt nieuw aan de vergunning toegevoegd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

VERZOEK OM WIJZIGING

Op 9 januari 2019 heeft Essity Operations Cuijk B.V. ons verzocht om een lozingsvoorschrift uit de omgevingsvergunning te wijzigen, die wij op 24 juni 2011 hebben verleend voor een papierfabriek aan de Lange Linden 22 te Katwijk (Nb). Naar aanleiding van dit verzoek hebben wij besloten om ook enkele andere voorschriften uit de omgevingsvergunning van 24 juni 2011 voor wat het betreft het lozen van afvalwater aan te passen.

Gelet op het bovenstaande wordt verzocht om het aanpassen van de vergunning op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Vergunning brandveilig gebruik	17-01-2008		Afgegeven door de gemeente Cuijk.
Revisievergunning*	24-06-2011	2757083	Een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting.
Milieuneutrale verandering	06-07-2011	C2029294/2764950	Vervanging stoomketel en verbouw ketelhuis
Milieuneutrale verandering	20-10-2011	C2047213/2822484	Plaatsing paal in talud haven
Milieuneutrale verandering	24-11-2011	C2051681/2839992	Uitbreiding ketelhuis
Milieuneutrale verandering	30-03-2012	C2068033/2913168	Wijzigen opslag natsterktemiddel in een bovengrondse dubbelwandige tank
Milieuneutrale verandering	26-09-2012	C2079509/3275243	Veranderen stalen loads
Milieuneutrale verandering	27-09-2012	C2079515/3278576	Vervangen staalconstructie, gevels en dak wasser 1 en vervangen dak en gedeelte gevels wasser 2
Milieuneutrale verandering	31-10-2012	C2094816/3295807	Het vervangen van dak en staalconstructie van een gedeelte van de hal waar papiermachine 2 staat.
Milieuneutrale verandering	11-12-2012	C2099011/3322777	Het plaatsen van twee kunststoftanks in een betonnen lekbak voor de opslag van natriumbisulfiet.
Milieuneutrale verandering	11-07-2013	C2118762/3437040	Het bouwen van een nieuwe bedieningsruimte ten behoeve van papiermachine 2 en doubleermachine 2.
Milieuneutrale verandering	21-05-2014	C2144326/3592474	Het verplaatsen van een CO ₂ installatie binnen de inrichting.
Milieuneutrale verandering	29-04-2014	C2144225/3563779	Het plaatsen van een weegbrug.
Milieuneutrale verandering	07-07-2014	C1246932/3608896	De bouw van een rejecthal.
Milieuneutrale verandering	29-10-2014	C2155549/3682373	Het plaatsen van een slibopvangbak.
Milieuneutrale verandering	13-07-2015	OLO1705063	Renovatie gebouw PM2

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Milieuneutrale verandering	14-09-2015	3594/130797	Het verwerken van inkthoudend proceswater
Milieuneutrale verandering	14-12-2015	Z/007816	Realisatie ventilatieluiken in gebouw PM2 en de Wormerhal.
Milieuneutrale verandering	08-06-2016	Z/010242	Renovatie Wormerhal.
Milieuneutrale verandering	26-09-2016	Z/010530	Plaatsing PGS15 opslagruimten
Milieuneutrale verandering	11-12-2016	Z/012083	Aanleg stoomleidingen
Milieuneutrale verandering	13-02-2017	Z/012442	Renovatie/verbouw PM2 hal
Milieuneutrale verandering	05-04-2017	Z/043282	Vervanging gaskap van papiermachine 2
Milieuneutrale verandering	01-12-2017	Z/055112	Wijziging gebouwconstructie in ruimte CV1
Wet natuurbescherming	21-09-2017	Z/043419	Wijziging industrieel bedrijf
Milieuneutrale verandering	10-04-2018	Z/066270	Renovatie gevel PM4
Milieuneutrale verandering	23-05-2018	Z/070045	Thunderbird fase I
Milieuneutrale verandering	18-06-2018	Z/073689	Thunderbird fase II

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

VERGUNNINGPLICHT

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.1.b van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 16.3.b van het Bor. Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 februari 2019 in de gelegenheid gesteld om tot 1 juni 2019 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 3 juni 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 106 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. De beslistermijn komt daarmee uit op 25 oktober 2019.

PROCEDURE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging van de voorschriften met

het oog op artikel 2.13 en 3.15 van de Wabo eveneens te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 20 juli 2019.

Vanaf 20 juli 2019 tot en met 30 augustus 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek van Essity ter advies aan de gemeente Cuijk en het waterschap Aa en Maas verzonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Cuijk: op 11 februari 2019 is een advies van de gemeente Cuijk ontvangen. De gemeente heeft geen opmerkingen ten aanzien van het verzoek van Essity, maar vraagt wel aandacht voor de temperatuur van het lozen afvalwater bij Essity. Wanneer zich (in een procedure) de mogelijkheid voor doet om de temperatuur van het te lozen afvalwater verlagen, dan is het verzoek van de gemeente om dit bij de betreffende procedure te onderzoeken en de vergunning hier eventueel op te passen.

Op 9 april 2019 is hierover een gesprek bij Essity geweest waarbij een medewerker van de gemeente Cuijk aanwezig was. Uit dat gesprek is gebleken dat de gemeente geen bezwaar heeft tegen het verlenen van deze vergunning. Wel vraagt de gemeente aan Essity om bij toekomstige veranderingen, die van invloed zijn op het lozen afvalwater, in overleg met de gemeente te onderzoeken of en – indien nodig – op welke wijze de temperatuur verlaagd kan worden.

Waterschap Aa en Maas: op 2 juli 2017 hebben wij het definitieve advies van het waterschap ontvangen (kenmerk: 0000D20190115162051613, gedateerd op 1 juli 2019). Het waterschap adviseert de vergunning te verlenen, onder het stellen van voorschriften. Wij hebben het advies van het waterschap onverkort overgenomen. Het advies hebben wij voor de volledigheid als bijlage aan deze vergunning gevoegd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Afvalwater

1.1. Toetsingskader

Wabo

Overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen aanvullen of intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet, te weten: vermindering van de verontreiniging en het stand-stillbeginsel. Voor het kwaliteitsbeheer heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste hoofduitgangspunt van het beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgsprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stof specifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Met het voorgestelde beleid wordt er naar gestreefd de doelstellingen die op grond van de KRW gelden voor alle waterlichamen te realiseren. Afhankelijk van de aard en schadelijkheid van de stoffen wordt toepassing van BBT als inspanningsbeginsel gehanteerd. Voor nieuwe lozingen of bij toename van bestaande lozingen vindt op grond van het tweede hoofduitgangspunt van beleid nog een toetsing aan het stand-still-beginsel plaats. Ook bij dit beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen gevaarlijke stoffen en de overige stoffen. Op grond van het stand-still-beginsel kunnen aanvullende eisen noodzakelijk zijn, boven op de eisen welke voortvloeien uit de emissieaanpak of de waterkwaliteitsaanpak.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, -kwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet en in aanvullende regelgeving.

Specifieke toetsingskaders

Voor de beoordeling van de lozing op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) is door het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas, op 27 augustus 2013, aanvullend beleid vastgesteld. Het betreft de beleidsnotitie "Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel".

Het uitgangspunt van de beleidsnotitie is de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken te beschermen. Onder zuiveringstechnische werken vallen de RWZI en de werken voor het transport van stedelijk afvalwater.

De doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken omvat de volgende aspecten:

- bescherming van het zuiveringsproces tegen verstoring;
- bescherming van de fysieke toestand van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting door geloosde stoffen;
- bescherming van de optimale werking van de zuiveringstechnische werken in financiële- en bedrijfseconomische zin, waarbij het gaat om het collectieve belang van alle aangesloten.

Dit is het beleid dat wij gehanteerd hebben bij de beoordeling van het verzoek van Essity.

1.2. Beoordeling

Bij de eerder verleende vergunning zijn de getroffen (zuiveringstechnische) maatregelen getoetst aan BBT en is geconcludeerd dat deze kunnen worden gezien als toepassing van BBT.

De lozing vindt plaats op de gemeentelijke vuilwaterriolering die is aangesloten op de RWZI 'Land van Cuijk' van waterschap Aa en Maas.

Bij de toetsing van de aangevraagde aanpassing van de lozingsnorm is gekeken naar de effecten, de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie 'Land van Cuijk' en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost. Daarnaast is gekeken naar de werking van de transportleiding van het waterschap.

Doelmatige werking zuiveringstechnische werken

Voor de toetsing van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie zijn met name de te lozen dagvrachten van belang. Aangezien de te lozen dagvracht aan CZV en het lozingsdebiet niet wijzigt, is de aangevraagde verruiming voor CZV, stikstof en fosfaat aanvaardbaar.

De persleiding van het waterschap, waarop wordt geloosd, slijt regelmatig dicht. Dit heeft uiteindelijk tot een leidingbreuk geleid. Om inzicht te krijgen in deze problematiek is het noodzakelijk dat het bedrijf inzichtelijk maakt wat aan onopgeloste stoffen wordt geloosd en op welke wijze en tegen welke kosten de lozing aan onopgeloste stoffen kunnen worden teruggebracht. Daarom is een onderzoeksverplichting voor onopgeloste stoffen in de voorschriften opgenomen.

Waterkwaliteit

Omdat chloride niet wordt verwijderd in de rioolwaterzuiveringsinstallatie maar rechtstreeks wordt geloosd op het oppervlaktewater achter de zuivering, is beoordeeld wat het effect van de toename is op het ontvangende oppervlaktewater. De toename van 60 ton chloride op jaarbasis betekent een beperkte toename in het oppervlaktewater (ca. 2%) en is aanvaardbaar.

Omdat op dit moment de doelstellingen van de KRW voor chloride in het ontvangende oppervlaktewater achter de rioolwaterzuiveringsinstallatie niet worden gehaald, is het gewenst dat het bedrijf een onderzoek gaat doen op welke wijze en tegen welke kosten de belasting aan chloride teruggebracht kan worden. Daarom is een onderzoeksverplichting voor chloride in de voorschriften opgenomen.

2. Conclusie

De door Essity gewenste aanpassing aan de lozingseisen kan worden vergund, onder de volgende voorwaarden:

- het opnemen van een onderzoeksverplichting met bemonsteringsfrequentie voor onopgeloste stoffen en chloride en
- het actualiseren van het bestaande vergunningvoorschrift voor analysenormen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA). Correctieblad.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

BIJLAGE: ADVIES WATERSCHAP AA EN MAAS

Omgevingsdienst Brabant Noord
t.a.v. O. de Jong
Victorialaan 1 B
5213 JG 'S-HERTOGENBOSCH

Datum	1 juli 2019
Ons kenmerk	0000D20190115162051613
Uw kenmerk	Z/088636
Doorkiesnr.	073 615 8333/waterwetloket
Onderwerp	Adviesaanvraag

Geachte heer/mevrouw,

Op 14-01-2019 heeft u advies gevraagd over een verzoek van Essity in Katwijk. Het bedrijf verzoekt om lozingsvoorschrift 3.2.2. uit de op 24 juni 2011 verleende omgevingsvergunning te wijzigen. Uw adviesaanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 0000D20190115162051613.

Op 3 juni 2019 is een aanvulling op het verzoek ontvangen.

Informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben dan kunt u contact opnemen met Frank Berendsen, telefoonnummer 0620448766 of via e-mail info@aaenmaas.nl. Wij verzoeken u daarbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur,

J.H.M. van Bijnen
afdelingshoofd Planadvies en Vergunningen

Bedrijf:
Essity

Locatie:
Lange Linden 22
5433 NC Katwijk (nb)

Dossiernummer: 0000D20190115162051613

Betreft: adviesaanvraag wijziging Wabo- vergunning d.d. 24 juni 2011

Behandelaar:
NAAM: Frank Berendsen
TEL: 0620448766
EMAILADRES: fberendsen@aaenmaas.nl

1. Procedure

Wij hebben de aanvraag met aanvullende gegevens aan de hand van de Ministeriële Regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de indirecte lozing. De aanvraag is voor wat betreft het aspect indirecte lozing dan ook ontvankelijk en kan in behandeling genomen.

2. Overwegingen

2.1 Toetsingskaders

De lozing zoals beschreven in de aanvraag is getoetst aan de wet- en regelgeving en aan het beleid. In deze paragraaf wordt een korte toelichting gegeven op de voor deze vergunning van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsuitgangspunten.

Kaderrichtlijn Water

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still-beginsel. Voor het kwaliteitsbeheer heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste hoofduitgangspunt van het beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stof specifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Met het voorgestelde beleid wordt er naar gestreefd de doelstellingen die op grond van de KRW gelden voor alle waterlichamen te realiseren. Afhankelijk van de aard en schadelijkheid van de stoffen wordt toepassing van BBT als inspanningsbeginsel gehanteerd. Voor nieuwe lozingen of bij toename van bestaande lozingen vindt op grond van het tweede hoofduitgangspunt van beleid nog een toetsing aan het stand-still-beginsel plaats. Ook bij dit beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen gevaarlijke stoffen en de overige stoffen. Op grond van het stand-still-beginsel kunnen

aanvullende eisen noodzakelijk zijn, boven op de eisen welke voortvloeien uit de emissieaanpak of de waterkwaliteitsaanpak.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.

De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet en in aanvullende regelgeving.

Specifieke toetsingskaders

Voor de beoordeling van de lozing op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) is door het dagelijks bestuur, op 27 augustus 2013, aanvullend beleid vastgesteld. Het betreft de beleidsnotitie "Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel".

Het uitgangspunt van de beleidsnotitie is de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken te beschermen. Onder zuiveringstechnische werken vallen de rwzi en de werken voor het transport van stedelijk afvalwater.

De doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken omvat de volgende aspecten:

- bescherming van het zuiveringsproces tegen verstoringen;
- bescherming van de fysieke toestand van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting door geloosde stoffen;
- bescherming van de optimale werking van de zuiveringstechnische werken in financiële en bedrijfseconomische zin waarbij het gaat om het collectieve belang van alle aangeslotenen.

2.2 Wijzigingsaanvraag

De wijzigingsaanvraag Wabo heeft betrekking op het aanpassen van de normen voor de lozing van gezuiverd afvalwater afkomstig van Essity. Het bedrijf heeft moeite om te voldoen aan de lozingsnormen uit voorschrift 3.2.2 van de omgevingsvergunning d.d. 24-06-2011. Het verzoek is om de normering voor CZV, stikstof, fosfaat en chloride aan te passen.

2.3 Toetsing aanvraag

Bij de eerder verleende vergunning zijn de getroffen (zuiveringstechnische) maatregelen getoetst aan BBT en is geconcludeerd dat deze kunnen worden gezien als toepassing van BBT.

De lozing vindt plaats op de gemeentelijke vuilwaterriolering die is aangesloten op de rwzi Land van Cuijk van Waterschap Aa en Maas.

Bij de toetsing van de aangevraagde aanpassing van de lozingsnorm is gekeken naar de effecten, de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Land van Cuijk en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost. Daarnaast is gekeken naar de werking van de transportleiding van het waterschap.

Doelmatige werking zuiveringstechnische werken

Voor de toetsing van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie zijn de te lozen dagvrachten met name van belang. Aangezien de te lozen dagvracht aan CZV en het lozingsdebiet niet wijzigt, is de aangevraagde verruiming voor CZV, stikstof en fosfaat aanvaardbaar.

De persleiding van het waterschap waarop wordt geloosd, slijt regelmatig dicht. Dit heeft uiteindelijk tot een leidingbreuk geleid. Om inzicht te krijgen in deze problematiek is het noodzakelijk dat het bedrijf inzichtelijk maakt wat aan onopgeloste stoffen wordt geloosd en op welke wijze en tegen welke kosten de lozing aan onopgeloste stoffen kunnen worden

teruggebracht. Het advies is om een onderzoeksverplichting voor onopgeloste stoffen in de voorschriften op te nemen.

Waterkwaliteit

Omdat chloride niet wordt verwijderd in de rioolwaterzuiveringsinstallatie maar rechtstreeks wordt geloosd op het oppervlaktewater achter de zuivering, is beoordeeld wat het effect van de toename is op het ontvangende oppervlaktewater. De toename van 60 ton chloride op jaarbasis betekent een beperkte toename in het oppervlaktewater (ca. 2%) en is aanvaardbaar.

Omdat op dit moment de doelstellingen van de KRW voor chloride in het ontvangende oppervlaktewater achter de rioolwaterzuiveringsinstallatie niet worden gehaald, is het gewenst dat het bedrijf een onderzoek gaat doen op welke wijze en tegen welke kosten de belasting aan chloride teruggebracht kan worden. Het advies is daarom om in de voorschriften een onderzoeksverplichting op nemen.

2.4 Conclusie

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning mits bij de lozing het hierna geadviseerde voorschrift in acht wordt genomen.

2.5 Vergunningsvoorschriften

- *Het advies is om de tabel in vergunningsvoorschrift 3.2.2 te vervangen door onderstaande tabel:*

Parameters	Maximale concentratie in proportionele etmaalmonsters gemiddeld over een kalenderjaar	Maximale etmaalvracht	Maximale vracht over twee etmalen	Maximale weekvracht ¹	Maximale vracht per kalenderjaar
CZV		4,0 ton	7,0 ton	22 ton	730 ton
Kj-N ²					31 ton
N-totaal ³					31 ton
P-totaal ⁴					5 ton
Sulfaat	300 mg/l				
Chloride					300 ton
Som koper en zink					150 kilo

- *Het advies is de volgende onderzoeksverplichting in de voorschriften op te nemen:*

Onderzoek chloride/onopgeloste stoffen

Uiterlijk 24 maanden na het van kracht worden van de wijzigingsvergunning dient vergunninghouder een onderzoek te hebben uitgevoerd naar de technische mogelijkheden en bijbehorende kosten van het zoveel mogelijk terugdringen van chloride en onopgeloste stoffen in het te lozen afvalwater en de resultaten te hebben gerapporteerd aan Gedeputeerde Staten.

- *Het advies is om voorschrift 3.2.5 te vervangen door onderstaand voorschrift:*

3.2.5 Voor de beoordeling of aan de lozingseisen uit dit voorschrift en ten behoeve van het onderzoek chloride/onopgeloste stoffen wordt voldaan, moet de bemonstering geschieden in overeenstemming met NEN 6600-1 (Water-Monsterneming – Deel 1: Afvalwater 2019) en de conservering van de afvalwatermonsters moet in overeenstemming te zijn met NEN-EN-ISO 5667-3 (2018). Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.

De analyses moeten worden uitgevoerd conform de volgende voorschriften:

Parameters	Analysemethoden
CZV	NEN-ISO 15705 (2003)
Kj-N	NEN-ISO 5663 (1993) of NEN 6646/C1 (2015)
Nitraatstikstof	NEN-EN-ISO 13395 (1997)
Nitrietstikstof	NEN-EN-ISO 13395 (1997)
P-totaal	NEN-EN-ISO 15681-1 (2005) en NEN-EN-ISO 15681-2 (2018)
Sulfaat	NEN-ISO 22743?C1 (2007)
Sulfide	NEN 6608 (1996)
chloride	NEN-EN-ISO 15682 (2001) of NEN-EN-ISO 10304-1 (2009)
koper en zink	NEN 6966 (2005) of NEN-EN-ISO 17294-2 (2016), waarbij ontsluiting plaatsvindt volgens NEN-ISO 15587-1 (2002) en NEN 6961 (2014)
Onopgeloste stoffen	NEN-EN 872 (2005)

- Indien een NEN – norm wordt vervangen door een nieuw uitgegeven NEN - norm dan wordt deze eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaatsvond.
- Een uitgegeven aanvulling respectievelijk correctie blad wordt eveneens eerst van toepassing op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de uitgifte plaatsvond;
- Een tabel met actueel overzicht NEN – normen is te vinden op www.aanenmaas.nl.
- *Het advies is om aan voorschrift 3.5.2 het volgende voorschrift toe te voegen:*

Gedurende het onderzoek chloride/onopgeloste stoffen moeten de volumeproportionele etmaalmonsters met een frequentie van éénmaal per twee weken worden geanalyseerd op onopgeloste stoffen.