

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 21 maart 2019 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van de gemeente Geertruidenberg voor de sloop van het voormalig schoolgebouw 'de Peuzelaer' ter behoeve van woningbouw, gelegen aan de Schuttersveld 3, 4931 CE te Geertruidenberg, in de gemeente Geertruidenberg.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	3
Procedurele aspecten	5
Toetsing en overwegingen	6
1.1 Beschermingsregimes.....	6
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant	6
2.1 Aangevraagde activiteiten	7
2.2 Mogelijke effecten.....	7
2.3 Alternatievenafweging	7
2.4 Belang van de aanvraag.....	8
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	8
2.6 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing	9
2.7 Conclusie	9
Bijlage 1. Voorschriften.....	10
Bijlage 2. Locatie activiteiten.....	11
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	12

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 21 maart 2019 van de gemeente Geertruidenberg een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop van het voormalig schoolgebouw 'de Peuzelaer' ter behoeve van woningbouw, gelegen aan de Schuttersveld 3, 4931 CE te Geertruidenberg, in de gemeente Geertruidenberg.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan de gemeente Geertruidenberg, Vrijheidsstraat 2, 4941 DX te Geertruidenberg, ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot en met 31 december 2024;
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de sloop van het voormalig schoolgebouw 'de Peuzelaer' ter behoeve van woningbouw, gelegen aan de Schuttersveld 3, 4931 CE te Geertruidenberg, in de gemeente Geertruidenberg;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit als bedoeld onder I;
- III. de gevraagde ontheffing voor het overige af te wijzen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor de:
 - gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

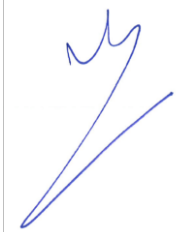
Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: locatie van het initiatief

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 3 september 2019

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 4 september 2019 tot en met 15 oktober 2019 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 21 maart 2019 hebben wij van gemeente Geertruidenberg een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 16 juli 2019, 16 augustus 2019, 26 augustus en 28 augustus 2019 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/093577.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteiten verricht worden in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteiten voor de soorten buiten onze provinciegrens en buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb, door middel van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen het verwijderen van struikgewas en enkele solitaire bomen, de sloop van het voormalig schoolgebouw 'de Peuzelaer' en de realisatie van nieuwbouw op deze locatie. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

In het plangebied is een paarverblijf van de gewone dwergvleermuis aangetroffen met 4 individuen van de soort. De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten de voortplantings- of rustplaats van de gewone dwergvleermuis wordt beschadigd of vernield.

Dit is een overtreding van de bepaling zoals bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb.

De landelijke en lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

Vanwege de schaarste in ruimte zijn er binnen de kern Geertruidenberg slechts enkele locaties die voor woningbouw geschikt zijn. Naast de ontwikkeling op de locatie van 'de Peuzelaer' zijn er drie andere locaties overwogen. Deze locaties zijn het Koninginnebastion aan de Stationsweg, de Riethorst aan de Venestraat en de ontwikkeling van het Bergse Slot aan de Stadsweg. Voor al deze locaties zijn de bestemmingsplannen onherroepelijk, zijn de omgevingsvergunningen afgegeven en de bouwactiviteiten gestart.

De enige andere open plekken binnen de kern Geertruidenberg, naast de locatie van 'de Peuzelaer', hebben natuur- en/of cultuurhistorische waarden. Zo wordt niet ontwikkeld op de locatie van het Commandeursbolwerk Geertruidenberg (de middeleeuwse stadsmuur) en wordt ontwikkeling voor woningbouw aan de westzijde van de Amerweg in het buitengebied uit onder andere ecologisch en landschappelijk oogpunt onwenselijk geacht. Daarnaast wordt ontwikkeling van het buitengebied aan de westzijde verder beperkt door de aanwezigheid van het transformatorstation en diverse hoogspanningsverbindingen, die magneetveldzones op het gebied leggen.

De toelichting van de vigerende bestemmingsplannen voor deze locaties 'Gasthuiswaard' en 'Kom Geertruidenberg 2012' bevestigen dit.

De kern Geertruidenberg wordt verder ingeklemd door de Amercentrale aan de noordzijde, de Donge aan de oostzijde en het industrieterrein van de Gasthuiswaard aan de zuidzijde. Er zijn geen andere locaties beschikbaar waar geen beschermde soorten of natuurwaarden aanwezig zijn.

Hergebruik van het pand is vanwege de bouwkundige staat van het gebouw niet gewenst. Door de indeling van het voormalig schoolgebouw leent het gebouw zich niet voor andere doeleinden. De constructie leent zich daarnaast niet voor verdere opwaardering of uitbreiding.

Verder wegen de kosten van een renovatie niet op tegen de kosten van nieuwbouw vanwege de slechte bouwkundige staat van het gebouw. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is tevens niet gewenst gezien er dan geen mogelijkheid is om nieuwe woningen te realiseren. Behoud van het gebouw wordt derhalve niet als mogelijk beschouwd.

Het gebouw wordt voorafgaand aan de sloop ongeschikt gemaakt buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en onder ecologische begeleiding. Tevens worden er tijdig alternatieve verblijfplaatsen aangeboden en wordt rekening gehouden met de gewenningstijden van de soort.

Een alternatieve werkwijze en planning met minder negatieve effecten voor de gewone dwergvleermuis is derhalve niet mogelijk.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

In de gemeentelijke Woonvisie 2017 tot 2021 is vastgesteld dat er 455 nieuwbouwwoningen in Geertruidenberg gedurende de periode van de woonvisie gebouwd dienen te worden om aan de lokale woningbehoefte te voldoen. De huidige harde plancapaciteit voor de gemeente bedraagt per 1 januari 2019 echter slechts 345 woningen.

Binnen de kern van Geertruidenberg zijn er maar zeer beperkt mogelijkheden aanwezig om nieuwe woningen te realiseren. Door de sloop van het schoolgebouw ontstaat de mogelijkheid om binnen bestaand stedelijk gebied 12 tot 24 nieuwe woningen te realiseren.

De locatie leent zich vanwege zijn perifere ligging goed om woning te realiseren. De woningen die hier gerealiseerd worden, zullen aansluiten op de lokale woningbehoefte en woonwensen doordat deze woningen in de vorm van een collectief particulier opdrachtgeverschap (CPO) ontwikkeld worden.

Er is gebleken dat buurten die vanuit een CPO zijn opgezet een goede sociale cohesie kennen.

Door het slopen van het schoolgebouw ontstaat dus de mogelijkheid om nieuwe woningen die goed aansluiten op de actuele woningbehoefte te realiseren, wat bijdraagt aan het terugdringen van het woningtekort. Hiermee wordt het belang 'een dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van sociale en economische aard' gediend.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 5.2), de aanvullende gegevens van 16 juli 2019 en van 16 augustus 2019 is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- het tijdig aanbieden van 4 tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen;
- het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats buiten de kwetsbare periode en onder begeleiding van een ecologisch deskundige;
- het realiseren van 4 alternatieve permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouwwoningen;
- monitoring van de tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen;

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- de tijdelijke vleermuiskasten mogen pas verwijderd worden nadat er voldaan is aan de gewenningsperiode met betrekking tot de permanente verblijfplaatsen. De gewenningsperiode voor paarverblijven dient te worden aangehouden zoals omschreven in het kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' van BIJ12;
- de aanvrager dient, zodra de exacte locaties van de permanente verblijfplaatsen bekend zijn, maar uiterlijk 4 weken voor de realisatie van deze verblijfplaatsen, een overzicht van de locaties van de permanente verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl.

- De aanvrager dient, uiterlijk 4 weken na realisatie van de permanente verblijfplaatsen, bewijs van de realisatie van de permanente verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl, onder vermelding van 'bewijs permanente verblijfplaatsen de Peuzelaer, Z/093577'

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing

Ontheffing is gevraagd van de verbodsbepaling als genoemd in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb, voor de gewone dwergvleermuis. Uit de in het activiteitenplan (hoofdstuk 5.2), de aanvullende gegevens van 16 juli 2019 en van 16 augustus 2019 beschreven en (voor)genomen maatregelen blijkt dat deze voldoende zijn om een overtreding van de bepaling, ten aanzien van opzettelijke verstoring te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- het werken in de minst kwetsbare periode van de soort;
- het zorgvuldig handelen;
- de tijdige realisatie van vervangende verblijfplaatsen voor de soort.

Omdat het verbod op opzettelijke verstoring niet wordt overtreden, is een ontheffing hiervoor niet aan de orde.

2.7 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soort en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Voor het overige wijzen wij de gevraagde ontheffing af, als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, omdat de bedoelde verbodsbepaling niet wordt overtreden.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

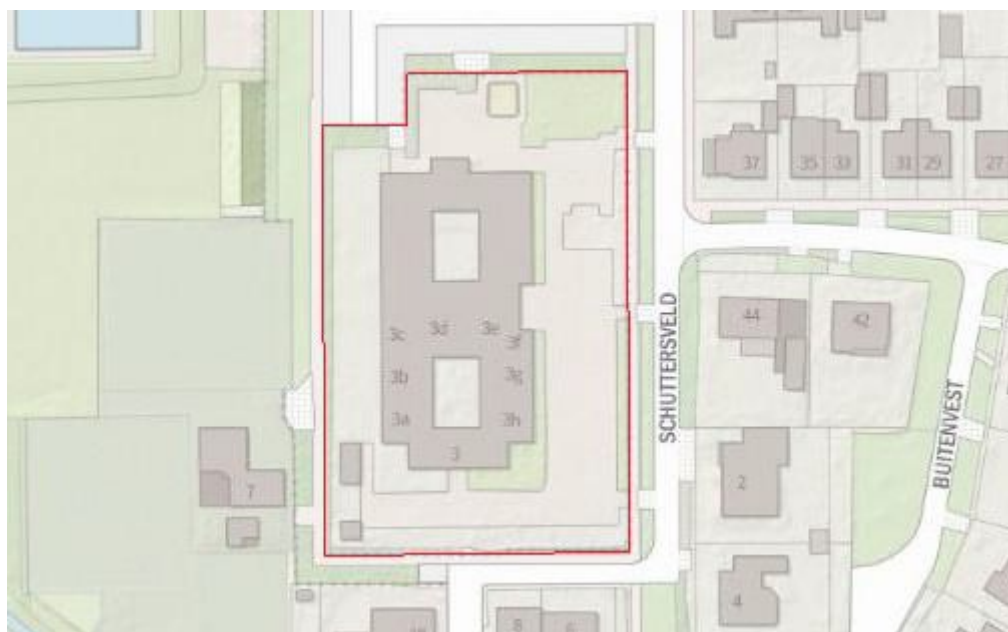
Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het activiteitenplan (hoofdstuk 5.2), de aanvullende gegevens van 16 juli 2019 en van 16 augustus 2019.
6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
7. de tijdelijke vleermuiskasten mogen pas verwijderd worden nadat er voldaan is aan de gewenningsperiode met betrekking tot de permanente verblijfplaatsen. De gewenningsperiode voor paarverblijven dient te worden aangehouden zoals omschreven in het kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' van BIJ12;
8. De aanvrager dient, zodra de exacte locaties van de permanente verblijfplaatsen bekend zijn, maar uiterlijk 4 weken voor de realisatie van deze verblijfplaatsen, een overzicht van de locaties van de permanente verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl, onder vermelding van 'locaties permanente verblijfplaatsen de Peuzelaer, Z/093577'.
9. De aanvrager dient, uiterlijk 4 weken na realisatie van de permanente verblijfplaatsen, bewijs van de realisatie van de permanente verblijfplaatsen op te sturen naar info@odbn.nl, onder vermelding van 'bewijs permanente verblijfplaatsen de Peuzelaer, Z/093577'.
10. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soort waarvoor ontheffing is verleend.

BIJLAGE 2. LOCATIE ACTIVITEITEN



Figuur 1. Locatie: Schuttersveld 3, 4931 CE te Geertruidenberg, in de gemeente Geertruidenberg. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.8, eerste lid.		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/093577	
Naam initiatief	sloop van het voormalig schoolgebouw 'de Peuzelaer' ter behoeve van woningbouw	
Ontheffingsperiode	voor de periode van tot en met 31 december 2024	
Ontheffinghouder	Gemeente Geertruidenberg	
Naam aanvrager	De heer Dekkers	
Adres	Vrijheidstraat 2	
PC-Woonplaats	4941 DX Raamsdonksveer	
<u>Gegevens werkzaamheden</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden		
Telefoonnummer (vast)		
Telefoonnummer (mobiel)		
Locatie(s) werkzaamheden		
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen		
Datum start werkzaamheden		
Overzicht planning werkzaamheden		
Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	