

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 17 juli 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Inland Terminal Veghel B.V. Het betreft de tijdelijke opslag van kunstgrasmatten (Euralcode 17 09 04). De aanvraag gaat over de Marconiweg 3 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/101014 en OLO-nummer 4549667. Concreet wordt verzocht om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, en artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen:

- aan Inland Terminal Veghel B.V. een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, en artikel 3.10, derde lid van de Wabo (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) te verlenen voor de tijdelijke opslag van kunstgrasmatten;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - OLO-aanvraagformulier met aanvraagnummer 4549667, d.d. 17 juli 2019;
 - toelichting aanvraag milieuneutrale wijziging, projectnummer 20191642, d.d. 16 juli 2019, ingediend op 17 juli 2019;
- deze omgevingsvergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,

Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 26 augustus 2019

Verzonden op: 26 augustus 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- het college van burgemeester en wethouders van Sint Anthonis (per e-mail);
- ODBN, Geert-Jan Verstegen (per e-mail).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Procedurele overwegingen	4
Inhoudelijke overwegingen	7
Milieu	7
1. Het milieuneutraal wijzigingen van een inrichting	7

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 17 juli 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Inland Terminal Veghel B.V., Hoeves 10 te Schijndel. De aanvraag gaat over de inrichting van Inland Terminal Veghel B.V. aan de Marconiweg 3 te Veghel.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de tijdelijke opslag van kunstgrasmatten (Euralcode 17 09 04). Dit in afwachting van recycling in een nog te realiseren fabriek in Nederland door het bedrijf Re-Match. Re-Match recyclet al kunstgras in haar fabriek in Denemarken. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De inrichting valt onder artikel 28.10, aanhef, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- OLO-aanvraagformulier met aanvraagnummer 4549667, d.d. 17 juli 2019;
- toelichting aanvraag milieuneutrale wijziging, projectnummer 20191642, d.d. 16 juli 2019, ingediend op 17 juli 2019.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Revisievergunning Wet milieubeheer#	18-01-2005	Op- en overslag van bulkgoederen en containers
Ambtshalve wijziging Wet milieubeheer#	29-01-2010	Besluit bodemkwaliteit
Omgevingsvergunning bouwen en veranderen inrichting	02-07-2013	Uitbreiding terrein en opslagcapaciteit containers, opslag metaal en papierafval
Omgevingsvergunning bouwen en veranderen inrichting	15-09-2015	Uitbreiding fase 3
Omgevingsvergunning bouwen, strijdigheid bestemmingsplan en milieuneutraal veranderen	15-12-2017	Het realiseren van vier aparte schoorstenen in plaats van een centrale schoorsteen
Omgevingsvergunning ambtshalve aanpassen	03-04-2018	Voorschrift energie

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 onder a sub 2, 3, 5 en 6, 28.4 onder b sub 1 en 28.4 onder c sub 1 van bijlage I onderdeel C van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- burgemeester en wethouders van Meierijstad.

Van de gemeente Meierijstad is geen advies ontvangen.

Daarnaast hebben wij advies gevraagd aan de Brandweer Brabant Noord. Het advies van de brandweer heeft betrekking op het voldoen aan het Bouwbesluit en op aanbevelingen voor een brandpreventieplan die al eerder zijn geadviseerd voor deze inrichting. Het advies geeft geen aanleiding om voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C-inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C-inrichting met IPPC-installatie.

De aangevraagde verandering betreft tijdelijke opslag van kunstgrasmatten. Voor deze verandering moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.4.3: Opslaan en overslaan van goederen¹.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

¹ Voor zover het inerte goederen betreft

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Het milieuneutraal wijzigingen van een inrichting

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo.

Toetsing milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- a) tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- b) tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- c) tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad a.

De veranderingen kunnen mogelijk van invloed zijn op het aspect bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en doelmatige verwijdering van afvalstoffen. Op andere milieuaspecten hebben de veranderingen geen invloed. De overwegingen hierover zijn hieronder opgenomen.

- **Bodem:**
De opslag van kunstgrasmatten zal plaatsvinden op een vloestofkerende vloer. De opgeslagen kunstgrasmatten worden afgedekt met een zeil. Hierdoor kan geen hemelwater in contact komen met de kunstgrasmatten en ontstaat geen lozing van afvalwater door de opslag van de kunstgrasmatten. Uitloging van bodembedriegende stoffen in de bodem wordt hiermee voorkomen.
Voor dit aspect ontstaan geen andere of grotere nadelige gevolgen.
- **Geluid:**
De opslag van kunstgrasmatten zal plaatsvinden binnen de vergunde capaciteiten. In de aanvraag is aangegeven dat de aangevraagde verandering niet zal leiden tot een toename van verkeersbewegingen. Ook het soort voertuigen zal niet veranderen en rijroutes blijven gelijk aan de vergunde situatie.
Voor dit aspect ontstaan geen andere of grotere nadelige gevolgen.
- **Luchtkwaliteit:**
Omdat het aantal voertuigbewegingen niet verandert en geen andere voertuigen zullen worden gebruikt, zal de emissie naar de lucht van fijnstof en stikstofdioxide niet toenemen. De veranderingen zullen daarom niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
Voor dit aspect ontstaan geen andere of grotere nadelige gevolgen.

- Externe veiligheid:
De opslag van kunststoffen is een vergunde activiteit. De opslag van kunstgrasmatten brengt geen bijzonder brandgevaar met zich mee. Om een beginnende brand tijdig te kunnen bestrijden, zijn maatregelen genomen zoals de aanwezigheid van temperatuurstokken en het ruimtelijk scheiden van stapels kunstgrasmatten. Daarnaast gelden voor brandveiligheid regels op grond van het Bouwbesluit 2012 (zoals beperking stralingsbelasting, toegankelijkheid voor de brandweer, voldoende bluscapaciteit voorhanden). In de vigerende vergunningen zijn voorschriften opgenomen voor brandbestijding en het hebben van een brandpreventieplan.
Voor dit aspect ontstaan geen andere of grotere nadelige gevolgen.
- Doelmatig beheer van afvalstoffen:

Beleidskader

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie
- b. voorbereiding voor hergebruik
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Kunstgrasmatten (Euralcode 19 12 04) bestaan uit diverse componenten (kunststof, rubber, zand/grond). De acceptatie en opslag van die componenten (als monostromen) is een vergunde activiteit.

Het beleid voor kunstgrasmatten is neergelegd in sectorplan 84 en is gericht op zoveel mogelijk scheiden in monostromen (kunststof, rubber en zand). In het sectorplan 84 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De aanvraag ziet alleen toe op de acceptatie en opslag van kunstgrasmatten in afwachting van verwerking elders. Toetsing aan de minimumstandaard is daarom niet aan de orde. In het sectorplan zijn voor kunstgras geen sturingsvoorschriften opgenomen.

Voor dit aspect ontstaan geen andere of grotere nadelige gevolgen.

Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Ad. b.

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Er bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport of aanmeldingsnotitie m.e.r. als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Ad. c.

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.2. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.