

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Wij hebben op 21 maart 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Den Ouden Groenrecycling B.V. (verder: Den Ouden). De aanvraag is op ons verzoek aangevuld op 20 juni 2019. De aanvraag heeft betrekking op het beëindigen van de inname van afvalstoffen van particulieren en het in gebruik nemen van de vrijgekomen ruimte van de voormalige milieustraat als opslaglocatie voor schone grond, schone grondstoffen en samengestelde grondproducten die zijn geproduceerd conform BRL 9535-4. De aanvraag gaat over de locatie Vlagheide 6C in Schijndel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 4295855 en ons zaaknummer Z/093670. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1 lid 1 onder e (milieu), waarbij artikel 3.10 lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen:

- aan Den Ouden, voor de locatie Vlagheide 6C in Schijndel, de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo (milieuneutraal veranderen van een inrichting);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraag d.d. 21 maart 2019*
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer 4295855;
 - 4295855_1553182732006_Milieuneutrale_wijziging_Vlagheide;
 - Aanvullingen d.d. 20 juni 2019*
 - 4295855_1561022666535_notitie_aanvulling_WABO_Den_Ouden_Groenrecycling_locatie_Vlagheide_6c_Schijndel;
 - 4295855_1561022748894_aangepaste_terreinindeling.
- aan deze vergunning voor het aspect geur een voorschrift te verbinden, zoals opgenomen in het hoofdstuk 'Voorschriften' van deze vergunning.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Besluit datum: 9 juli 2019

Verzonden op: 9 juli 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Den Ouden Groenrecycling B.V., t.a.v. de heer R. Aartssen (per e-mail);
- Gemeente Meierijstad, t.a.v. de heer E. van Delst (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer G.J. Verstegen (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer T. Ortmans (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer B. van Dreumel (per e-mail);
- ODBN, t.a.v. de heer M. de Laat (per e-mail).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften.....	5
Milieu	5
1. Geur.....	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	10
Milieu	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. GEUR

1.1. Op- en overslag (afval)stoffen ter plaatse van de voormalige milieustraat

Op de locatie van de voormalige milieustraat mogen alleen de volgende (afval)stoffen worden op- en/of overgeslagen waarvan geen geur waarneembaar is:

- schone grond;
- schone grondstoffen;
- samengestelde grondproducten die zijn geproduceerd conform BRL 9535-4.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 21 maart 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wabo ontvangen. De aanvraag is op ons verzoek aangevuld op 20 juni 2019. Het betreft een verzoek van Den Ouden voor de locatie Vlagheide 6C in Schijndel.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het beëindigen van de inname van afvalstoffen van particulieren en het in gebruik nemen van de vrijgekomen ruimte van de voormalige milieustraat als opslaglocatie voor schone grond, schone grondstoffen en samengestelde grondproducten die zijn geproduceerd conform BRL 9535-4. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo (milieuneutraal veranderen van een inrichting).

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Uitgebreid#	2004-06-15	1003506	Wm revisievergunning
Uitgebreid#	2006-10-25	2006/15437	Wvo revisievergunning
Uitgebreid#	2006-10-26	1235018	Wm veranderingsvergunning (diverse wijzigingen)
Regulier	2006-12-01	1244824	besluit akkoord melding 8.19 Wm (vervangen diesel installaties door elektrische)
Regulier	2008-02-11	1373949	besluit akkoord melding 8.19 Wm (mobiele tank aftanken omzetmachine)
Uitgebreid#	2008-08-13	2008/12307	Wvo veranderingsvergunning
Regulier	2009-02-09	1497705	besluit akkoord melding 8.19 Wm (gedeeltelijk buiten opstellen zeef verontreinigingen)
Uitgebreid#	2009-07-03	1554894	Wm ambtshalve actualisatie (Besluit Bodemkwaliteit)
Uitgebreid#	2010-07-23	1706973	toevoegen voorschriften op verzoek 8.24 Wm (lozen overvloedige neerslag)
Regulier	2013-03-19	C2109495/3372187	Wabo milieuneutraal veranderen - plaatsen IBC Adblue
Uitgebreid	2018-09-27	Z070190	Wabo ambtshalve actualisatie - energie voorschriften
Uitgebreid	2019-03-05	Z/077812-140284	beschikking vergunning Wet natuurbescherming ikv wijzigen inrichting

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

De activiteiten binnen de inrichting worden niet genoemd als uitzonderingen op de vergunningplicht in categorie 28.10 van onderdeel C van bijlage I van het besluit omgevingsrecht (verder: Bor).

De inrichting is daarom vergunningplichtig.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

Aanvraag d.d. 21 maart 2019

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 4295855;
- 4295855_1553182732006_Milieuneutrale_wijziging_Vlagheide;

Aanvullingen d.d. 20 juni 2019

- 4295855_1561022666535_notitie_aanvulling_WABO_Den_Ouden_Groenrecycling_locatie_Vlagheide_6c_Schijndel;
- 4295855_1561022748894_aangepaste_terreinindeling.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 24 mei 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 20 juni 2019 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 juni 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 26 dagen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo juncto artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies aan het college van burgemeester en wethouders van Meierijstad gezonden.

De gemeente Meierijstad heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De aanvraag heeft voor een deel betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Opslaan en overslaan van inerte goederen;
- Gemeentelijke milieustraat.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Algemeen

De aard en omvang en doorzet van de opgeslagen (afval)stoffen binnen de inrichting wijzigen niet.

Afval

De aard en omvang van de van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen die binnen de inrichting worden opgeslagen wijzigen niet ten opzicht van wat eerder is vergund. Ook is er geen sprake van een wijziging in aard en omvang van de binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen.

Bodem

Het onderhavige terreingedeelte van de inrichting is voorzien van een vloeistofdichte verharding. Daarnaast betreft het opslag van schone grondstoffen en samengestelde grondproducten die gebruikt en geproduceerd worden conform de BRL 9335-4. Er is aangegeven dat ook afvalstoffen opgeslagen kunnen worden, aangezien de genoemde grondstoffen (zoals partijen schone grond uit werken) onder bepaalde omstandigheden vanwege de herkomst de afvalstatus hebben. De op- en overslag van dergelijke (afval)stoffen is reeds vergund. In het Activiteitenbesluit (Afdeling 2.4) zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van bodembescherming.

Energie

De (opslag)capaciteiten van de inrichting veranderen niet ten opzichte van hetgeen eerder is vergund. Er zal dus niet meer energie worden verbruikt dan eerder is vergund.

Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid is niet relevant voor de onderhavige verandering van de inrichting. De (afval)stoffen binnen de inrichting hebben geen bijzondere gevaar aspecten die van invloed kunnen zijn op externe veiligheid.

Geluid

De (opslag)capaciteiten van de inrichting en daarmee het aantal voertuigbewegingen veranderen niet ten opzichte van hetgeen eerder is vergund. Ook ontstaat er geen andere situatie voor de wijze van opslag (bulk en containers) en handling (inzet materieel) op de locatie. Tot slot worden er geen andere machines ingezet. Hierdoor verandert de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving niet.

Geur

Het beëindigen van de milieustraat is niet geurrelevant en ook de (afval)stoffen die op de locatie van de voormalige milieustraat worden opgeslagen zijn allen niet geurrelevant. Het betreft hier de opslag van schone grondstoffen en samengestelde grondproducten die gebruikt en geproduceerd worden conform de BRL 9335-4 en geen relevante geuremissie hebben. Er is aangegeven dat ook afvalstoffen opgeslagen kunnen worden aangezien grondstoffen (zoals partijen schone grond uit werken) onder bepaalde omstandigheden vanwege de herkomst de afvalstatus hebben. In het kader van de handhaafbaarheid van de vergunning hebben wij een voorschrift opgenomen waarin de op- en overslag van geurrelevante (afval)stoffen op de locatie van de voormalige milieustraat worden uitgesloten.

Lucht

De (opslag)capaciteiten van de inrichting en daarmee het aantal voertuigbewegingen veranderen niet ten opzichte van hetgeen eerder is vergund. Hierdoor zullen de emissies van NO_x en fijnstof niet veranderen.

Afvalwater

Door aanpassing van het gebruik van het terreingedeelte van de milieustraat voor opslag ontstaat geen andere situatie voor de afwatering. Dit terreingedeelte maakt onderdeel uit van de vloeiستofdichte verharding binnen de inrichting dus ook het hemelwater dat op dit deel valt wordt opgevangen en hergebruikt. Daarnaast wijzigen de aard en omvang van de opgeslagen (afval)stoffen binnen de inrichting niet.

Conclusie

Aan de hand van het bovenstaande concluderen wij dat de veranderingen van de inrichting niet zullen leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan eerder is vergund.

1.3. Toetsing milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op het beëindigen van de milieustraat activiteiten en het vrijgekomen deel van het terrein te gebruiken voor de opslag van (afval)stoffen. In gevallen waarin er sprake is van de opslag van grond-, hulpstoffen en afvalstoffen ten behoeve van het composteringsproces of de opslag van compost, maakt de opslag onderdeel uit van de installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D18.3, D18.6 of D18.7, zoals bedoeld in categorie D18.1 van het Besluit milieueffectrapportage.

Omdat er sprake is van een milieuneutrale verandering waarbij de aard van de (afval)stoffen, de opslagcapaciteiten en be- en verwerkingscapaciteiten binnen de inrichting niet wijzigen ten opzichte van eerder vergund, oordelen wij dat er geen sprake is van een verandering van de installatie als bedoeld in categorie D18.1 van het Besluit milieueffectrapportage en er daarom geen sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

1.4. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wij hebben voor het onderdeel milieuneutraal veranderen van de inrichting voor het aspect geur een voorschrift verbonden aan deze vergunning.