OMWB818217

Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 29 maart 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Deponie Zuid B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Moervaart 25 te Bergen op Zoom.

zaaknummer
19040335

plaats / datum
Tilburg,
3 juli 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,
Afvalverwerking, Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 29 maart 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Deponie Zuid B.V. Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het plaatsen van een monsternamehok over een bestaande meetput en het plaatsen van een schaftkeet nabij de weegbrug. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Moervaart 25 te Bergen op Zoom. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 4270003 en ons zaaknummer 19040335. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (strijdig gebruik bestemmingsplan);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
    - een vergunning ex art. 2.1 lid 1 onder c Wabo (strijdig gebruik bestemmingsplan);
    - een vergunning ex art. 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo (milieuneutraal wijzigen);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en de beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
    - Aanvraagformulier met OLO nummer 4270003, d.d. 29-03-2019;
    - B1 Toelichting bouwwerken BoZ, d.d. 29-03-2019.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

a. naam en adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit **2**
Procedurele overwegingen **5**
Inhoudelijke overwegingen **8**
1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit 8
Milieu **9**
2. Milieu 9

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 29 maart 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen van Deponie Zuid B.V. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Moervaart 25 te Bergen op Zoom.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een monsternamehok over een bestaande meetput en het plaatsen van een schaftkeet nabij de weegbrug. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

1. het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo)
3. het veranderen van de inrichting (art. 2.1 lid 1 onder b en artikel 3.10 lid 3 Wabo, milieuneutraal wijzigen).

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4270003, d.d. 29-03-2019;
- B1 Toelichting bouwwerken BoZ, d.d. 29-03-2019.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning#	12-12-2008	1474106	Revisie
Verandering	1-06-2011	2741158	Wijziging opslagtermijn brandbaar afval
Verandering	3-04-2014	3557725	Wijziging voorschriften Bssa
Wvo-vergunning	4-12-2008	08U009719	Lozing afvalwater
Nbw	10-12-2015	Z-004870-22084	Wet Natuurbeschermingsvergunning
Verandering	28-02-2018	OMWB610756	Uitbreiding inrichting met waterzuivering en iDS proef
Ambtshalve wijziging	10-12-2018	OMWB733131	Actualisatie voorschriften Lap3
Verandering	14-01-2019	OMWB746990	Wijziging voorschrift 3.1.1

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3.b en 5.4 van de Richtlijn industriële emissies.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Bergen op Zoom gezonden. Wij hebben naar aanleiding daarvan een advies ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan artikel 3.3 uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het plaatsen van een monsternamehok over een bestaande meetput en het plaatsen van een schaftkeet nabij de weegbrug.
De grond / het perceel waarop deze aanvraag betrekking heeft is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Oost'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'niet-agrarische bedrijven (regionale afvalverwerking)'. De ingediende aanvraag past niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 8.3.3 van het bestemmingsplan bepaalt dat de maximale bebouwde oppervlakte 3582 m^2 bedraagt, middels een verwijzing naar artikel 8.2.1. De ingediende aanvraag gaat uit van een uitbreiding van 34 m^2. De bestaande bebouwing overschrijd het maximale bebouwde oppervlakte al. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

1.2. Toelichting

Het bouwen van de schaftkeet en monsternamehok zijn conform het Besluit omgevingsrecht (Bor) bijlage II art. 3 vergunningsvrij. De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar past binnen het Bor. Het Bor geeft mogelijkheden om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. De plaatsing van deze 2 bouwwerken heeft een minimale stedenbouwkundige impact en is noodzakelijk voor de continuering van de bedrijfsvoering. Daarnaast leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid tot het afwijken van de bestemmingsplanregels, ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden en/of omliggende inrichtingen.

1.3. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende tekeningen.

Milieu

2. Milieu

2.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens overwegen wij het volgende:

- Bodem

Ter plaatse van de schaftkeet vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats. Ter plaatse van het aangevraagde monsternamehok is een vloeistofkerende vloer aanwezig. De monstername voorziening op zichzelf maakt reeds onderdeel uit van de omgevingsvergunning met kenmerk 1474106, d.d. 12-12-2008. Voor deze locatie is in het verleden een bodemonderzoek uitgevoerd dat onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning met kenmerk 1474106, d.d. 12-12-2008. De nulsituatie van de bodem is hiermee voldoende vastgelegd.

- Geluid

De activiteiten binnen de inrichting wijzigen verder niet. Er vinden geen extra voertuigbewegingen plaats en de wijziging voldoet aan de vigerende vergunningsvoorschriften.

- Lucht

Er vinden geen wijzigingen plaats ten aanzien van het aspect lucht.

- Geur

Het monsternamehok en de schaftkeet zijn geen geurbronnen. De verandering heeft dan ook geen nadelige gevolgen voor de geurbelasting naar de omgeving.

- Afvalwater

Er zullen geen wijzigingen plaatsvinden ten aanzien van de hoeveelheid en samenstelling van het afvalwater.

- Afvalstoffen

Met de gevraagde omgevingsvergunning worden niet meer afvalstoffen geaccepteerd, opgeslagen of verwerkt dan vergund zijn.

- Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.4. Toetsing milieueffectrapportage

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd heeft betrekking op het wijzigen van een installatie die niet genoemd is in onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r.

Dit betekent dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

2.5. Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden geconcludeerd dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde verandering.