

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk
(0485) 338 300
info@odbn.nl | www.odbn.nl



Faunabeheereenheid Noord-Brabant
Mevrouw H. van Lankveld
Postbus 100
5201 AC 's-Hertogenbosch

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
27 juni 2019	Z/097924	(0485) 729 134	De heer J.H.(Janmartin) Rahder
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
-	190020/IO	BPE	Besluit Wet natuurbescherming – Faunabeheer

Geachte mevrouw Van Lankveld,

Hierbij treft u het besluit aan op uw aanvraag voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het doden van roeken op een sierteeltbedrijf in Sambeek, in de gemeente Boxmeer. Wij hebben besloten uw aanvraag te weigeren. De redenen hiervoor treft u in onderstaande toetsing en overwegingen aan.

PROCEDURELE ASPECTEN

De aanvraag

Op 29 mei 2019 heeft de Faunabeheereenheid Noord-Brabant (hierna: de FBE) een aanvraag ingediend voor een ontheffing op grond van de Wnb ten aanzien van het verbod op het doden van de roek, dit ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen op een sierteeltkwekerij aan de Zandsteeg 14, 5836 AV Sambeek, in de gemeente Boxmeer. De ontheffing wordt gevraagd voor het verbod op het doden van roeken, met gebruik van het geweer, ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen.

Bij de aanvraag zijn een overzicht van uitgevoerde verjagingsmaatregelen en een beknopte beschrijving van de aangerichte schade gevoegd. Op 6 juni 2019 is de aanvraag nader aangevuld. De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode heden tot en met 30 september 2019.

Bevoegdheid provincie

Omdat de aangevraagde handelingen worden verricht in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de handelingen voor de soorten buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure toegepast, overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht.

WETTELIJK KADER EN BELEIDSKADER

Wet natuurbescherming

De roek is een in het wild levende vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb, kan ontheffing worden verleend van het verbod op onder meer het doden van roeken. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b. zij is nodig (onder meer) ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen;
- c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de roek.

Nota faunabeheer

GS kunnen een ontheffing verlenen van een of meer van de in de Wnb opgenomen verboden. Ontheffingen gelden altijd voor een specifiek gebied en een specifieke situatie. Het beleid van de provincie maakt het mogelijk om aan de FBE, op basis van een faunabeheerplan, een ontheffing te verstrekken bij dreiging van schade. Deze ontheffing kan, in de vorm van een 'machtiging' worden doorgeschreven aan de gebruikers. GS toetsen bij het beoordelen van een ontheffingsaanvraag aan de staat van instandhouding van de betreffende vogelsoort op provinciaal niveau bij een stabiele of toenemende trend, en op provinciaal, regionaal of lokaal niveau bij een afnemende trend. Bij schade aan gewassen is het uitgangspunt dat deze wordt beschouwd als 'belangrijk', indien er sprake is van meer dan € 250 schade per geval. Deze schade dient aangetoond te worden met objectieve gegevens.

Ten aanzien van de roek vermeldt de Nota faunabeheer dat GS geen ontheffing voor het doden zullen afgeven bij vogelsoorten waarbij nu al reeds sprake is van een slechte staat van instandhouding en waarbij sprake is van een afnemende trend binnen Noord-Brabant.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

In de bijlage 1 van de Beleidsregel staan de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van Vogelrichtlijnsoorten vermeld. Ten aanzien van de roek wordt aangegeven dat een incidentele ontheffing mogelijk is ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen. De trend van de roek als broedvogel laat een matige afname zien, zowel landelijk als provinciaal. Als passende en doeltreffende maatregelen voor wering en preventie van roekenschade wordt verwezen naar de Preventiekit Kraaiachtigen van BIJ12-Faunazaken.

De ontheffing wordt slechts verleend indien:

- De verspreiding, de ontwikkelingen in de populatie, alsmede de daadwerkelijke omvang van schade, de noodzaak tot of invloed op wettelijke belangen is aangetoond en onderbouwd in een goedgekeurd faunabeheerplan;
- Aangetoond is dat andere bevredigende maatregelen niet of in onvoldoende mate effectief zijn;
- Verzekerd is dat de staat van instandhouding van de soort op provinciaal niveau niet in het geding kan komen.

Faunabeheerplan Noord-Brabant 2017-2023

In het faunabeheerplan is hoofdstuk 7.26 gewijd aan de roek. Hier wordt vermeld dat de roek als broedvogel in de provincie Noord-Brabant een significante afname kent van meer dan 5% over de periode 2005-2015.

Uit de evaluatie van de schade aan gewassen gedurende de afgelopen beheerperiode 2011-2016 blijkt dat het geregistreerde schadeniveau aan gewassen vrij laag is. Mede gezien de duidelijk dalende trend van de roek zijn ontheffingen voor het aan verjaging ondersteunend doden van roeken vanwege schade aan gewassen niet langer noodzakelijk. De conclusie in het faunabeheerplan ten aanzien van de roek luidt daarom: "De FBE zal geen ontheffingen meer aanvragen voor aan verjaging ondersteunend doden van roeken vanwege schade aan gewassen."

TOETSING EN OVERWEGINGEN

Staat van instandhouding van de roek

De roekenpopulatie (broedvogels) toont over de periode 2007-2017 zowel landelijk als in de provincie Noord-Brabant een significante afname. De landelijke staat van instandhouding van deze vogelsoort als broedvogel is 'matig ongunstig', en als niet-broedvogel 'zeer ongunstig'¹. Uit monitoringgegevens van de provincie blijkt dat het aantal bewoonde nesten van de roek in Noord-Brabant in de afgelopen tien jaar is gedaald van 9.519 in 2008 naar 6.253 in 2018.

Preventieve en alternatieve middelen

Ter voorkoming van roekenschade dienen preventieve middelen te worden ingezet. Uit de aanvraag blijkt dat in de periode januari tot medio mei 2019 op het betreffende schadeperceel 22 keer bejaging heeft plaatsgevonden van schade veroorzakende Canadese ganzen, Nijlganzen en zwarte kraaien. Verder zijn 8 stokken met vlaggen/linten plus een vogelverschrikker geplaatst. Eénmaal heeft verjaging met een hond plaatsgevonden.

Overwegingen

In het faunabeheerplan wordt gesteld dat het doden van roeken in relatie tot gewasschade niet langer noodzakelijk is en de FBE hiervoor dan ook geen ontheffingen meer zal aanvragen. De noodzaak voor het mogen doden van roeken vanwege schade aan gewassen vervalt daarmee, omdat de vereiste onderbouwing in een goedgekeurd faunabeheerplan ontbreekt.

Naar eigen opgave bedraagt de geschatte schade meer dan € 600. Niet is objectief vastgesteld wat de hoogte van de door roeken toegebrachte schade is. Gebleken is dat ook andere vogelsoorten schade toebrengen, gelet op het bij de aanvraag gevoegde overzicht van op het perceel uitgevoerde verjagings- en bejagingsmaatregelen.

Niet is aangetoond dat andere bevredigende maatregelen niet, of in onvoldoende mate, effectief zijn. Bij een kapitaalsintensieve teelt, zoals hier aan de orde, zijn meerdere andere effectieve preventieve maatregelen te nemen om gewasschade te voorkomen. Hierbij verwijzen wij naar de Faunaschade-preventiekit Kraaiachtigen van BIJ12 Faunazaken.

De staat van instandhouding van de roek als broedvogel in Noord-Brabant is matig ongunstig, de trend is significant afnemend. Indien roeken moeten worden gedood kan daarom niet worden verzekerd dat de staat van instandhouding van de soort op provinciaal niveau niet in het geding komt. In dat geval geven GS geen ontheffing voor het doden van strikt beschermde vogels.

Horen

Ingevolge artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij op 20 juni 2019 de aanvrager telefonisch op de hoogte gebracht van ons voornemen de ontheffing te weigeren en diegene tevens

¹ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15630>

in de gelegenheid gesteld hierop te reageren. Wij gaven de aanvrager, de Faunabeheereenheid, bij monde van mevrouw H. van Lankveld, hiervoor de volgende redenen op:

- Volgens het faunabeheerplan zal de FBE geen ontheffingen meer aanvragen voor het aan verjaging ondersteunend doden van roeken, vanwege schade aan gewassen;
- Een objectieve vaststelling van het schadebedrag, toegebracht door de roek, ontbreekt;
- Niet is aangetoond dat andere bevredigende maatregelen niet of in onvoldoende mate effectief zijn;
- Gelet op de trend van de roek in Noord-Brabant kan niet worden verzekerd dat de staat van instandhouding van deze soort op provinciaal niveau niet (extra) in het geding kan komen. GS geven in een dergelijk geval geen ontheffing af voor het doden van strikt beschermde vogels.

In reactie hierop deelde mevrouw Van Lankveld ons mee dat zij ons voornemen tot weigeren van de gevraagde ontheffing voor kennisgeving aanneemt.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande ontbreken de vereisten voor het kunnen afgeven van de gevraagde ontheffing. Daarom weigeren wij de ontheffing voor het doden van roeken ter voorkoming van belangrijke schade aan de gewassen.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

gelet op de Nota Faunabeheer Noord-Brabant (2017);
gelet op de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant, eerste wijzigingsregel (2017);
gelet op het op 13 juni 2017 goedgekeurde faunabeheerplan 2017-2023,

weigeren de gevraagde ontheffing aan:

De Faunabeheereenheid Noord-Brabant
Postbus 100
5201 AC 's-Hertogenbosch,

voor het doden van **roeken** (*Corvus frugilegus*), ex artikel 3.3 eerste lid van de Wet natuurbescherming,

op een sierteeltbedrijf aan de Zandsteeg 14, 5836 AV te Sambeek, in de gemeente Boxmeer,

's-Hertogenbosch, 27 juni 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 28 juni 2019 tot en met 8 augustus 2019, **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1 b-g, 5213 JG te 's-Hertogenbosch, telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

In afschrift aan:

- BIJ12 - Faunazaken (per e-mail);
- De Faunabescherming (per e-mail);
- De Dierenbescherming Regio Zuid (per e-mail);
- KNJV Juridische Zaken (per e-mail);
- NVWA Eindhoven (per e-mail);
- Politie Oost-Brabant (per e-mail);
- Statenfractie Partij voor de Dieren (per e-mail);
- Provincie Noord-Brabant (per e-mail);
- Toezicht en Handhaving ODBN (per e-mail).