



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 16 mei 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Cargill B.V.
om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
voor de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom
betreffende het vervangen van een filter.

zaaknummer
19051111

plaats / datum
Tilburg,
24 juni 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

be

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 16 mei 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Cargill B.V. (hierna: Cargill) voor het vervangen van een filter van de zetmeelfabriek op de inrichting aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 4263392 en bij de OMWB onder 19051111. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de aangevraagde omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo) te verlenen;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze beschikking, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - *OLO-aanvraagformulier, nummer 4263392, d.d. 16 mei 2019 en de volgende daarbij behorende bijlagen:*
 - *Bijlage M01, Machtiging.*
 - *Bijlage M02, Situatietekening.*
 - *Bijlage M03, Plattegrondtekening.*
 - *Bijlage M04, Milieuneutrale verandering nieuw emissiepunt (beschrijving verandering en milieuaspecten).*
 - *Bijlage M05 Detailtekening.*
 - *Bijlage M06 Specificatie filter.*
 - *Bijlage M07 Akoestische berekening filter droger.*
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder het telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	2
Voorschriften.....	5
1. Geluid	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen.....	8
Milieu	8
Toetsingskader en afwegingen	8

VOORSCHRIFTEN

1. Geluid

1.1. Maatregelen geluid

- 1.1.1. Het nieuwe filter dient overeenkomstig de akoestische uitgangspunten en met de daarin en –voor getroffen akoestische maatregelen en/of afscherming te worden gerealiseerd.

1.2. Controle geluid

- 1.2.1. Uiterlijk 1 maand na het realiseren en in bedrijf nemen van het filter dienen de akoestische gevolgen van het filter met een eenmalige controlemeting in beeld te worden gebracht.
- 1.2.2. De resultaten van de controlemeting, zoals bedoeld in de voorschrift 1.2.1, dient in een akoestisch rapportage (bijv. een briefrapport) te worden verwerkt en uiterlijk 1 maand na het uitvoeren van de controlemeting aan het bevoegde gezag te worden gezonden.
- 1.2.3. Met de rapportage dient te worden aangetoond dat aan de geluidnormering wordt voldaan, zoals vastgelegd in de geldende vergunning (d.d. 23-4-2018, kenmerk 14121112/635826).
- 1.2.4. Ten minste 5 werkdagen voordat tot uitvoering van de bedoelde controle-meting(en) wordt overgegaan, zoals bedoeld in de voorschrift 1.2.1, dient het bevoegde gezag op de hoogte gesteld te worden over de opzet (conform voorschrift 6.1.1 van de vigerende revisievergunning d.d. 23 april 2018) en planning van de controlemeting.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 16 mei 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft het verzoek van Cargill B.V. (hierna: Cargill) voor de vestiging aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van een filter van de zetmeelfabriek. De gevraagde verandering heeft geen invloed c.q. gevolgen voor de bedrijfsvoering, die verder geheel ongewijzigd blijven.

Gelet op de omschrijving van de ingediende vergunningaanvraag, het vervangen van een filter van de zetmeelfabriek, wordt gevraagd om een Wabo-vergunning voor het milieu-neutraal wijzigen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo juncto artikel 3.10, lid 3 Wabo).

Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- OLO-aanvraagformulier, nummer 4263392, d.d. 16 mei 2019 en de volgende daarbij behorende bijlagen:
- Bijlage M01, Machtiging.
- Bijlage M02, Situatietekening.
- Bijlage M03, Plattegrondtekening.
- Bijlage M04, Milieuneutrale verandering nieuw emissiepunt (beschrijving verandering en milieuaspecten).
- Bijlage M05 Detailtekening.
- Bijlage M06 Specificatie filter.
- Bijlage M07 Akoestische berekening filter droger.

Huidige vergunningssituatie

Op 23 april 2018 hebben wij een revisievergunning verleend krachtens de Wabo voor de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom. De inrichting is bestemd voor het produceren van (bio)ethanol, (glucose)stropen en zetmelen uit tarwe.

Vervolgens zijn op 8 november 2018 twee omgevingsvergunningen (bouwen) verleend voor het een-op-een vervangen van twee opslagtanks, te weten de stadswatertank en de Wheat Mix-tank.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van:

- artikel 2.4 van de Wabo, en
- artikel 3.3 en de categorieën 4.3, sub a.5 en 9.3, sub i uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Verder merken wij op dat de vervanging van het filter is aangevraagd voor een inrichting, waarbinnen zogenaamde IPPC-installatie aanwezig is. Het betreft een IPPC-installatie, die valt onder andere onder de categorieën 4.1, sub b (fabricage van alcoholen) en 6.4, sub b, onder iii (de fabricage van levensmiddelen of voeder van plantaardige grondstoffen) van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit een OLO-aanvraagformulier d.d. 16 mei 2019, nummer 4263392, en een aantal daarbij ingediende bijlagen. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij de daartoe behorende stukken getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op de provinciale website.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom.
- Het Waterschap Brabantse Delta.
- Het bestuur van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Naar aanleiding van de rondzending van de vergunningaanvraag (d.d. 3 juni 2019) hebben wij:

- geen reactie vanuit de gemeente Bergen op Zoom ontvangen;
- op 18 juni 2019 reactie van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ontvangen dat zij geen opmerkingen over de aanvraag heeft;
- op 20 juni 2019 reactie van het Waterschap Brabantse Delta 2019 ontvangen waarin wordt vermeld dat zij geen opmerkingen over de aanvraag hebben omdat de vervanging geen wijzigingen voor de afvalwaterlozingen met zich meebrengen ten opzichte van de nu vergunde situatie.

Bij het opstellen van de beschikking hebben wij hiermee rekening gehouden.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Toetsingskader en afwegingen

Inleiding - algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Wij hebben de aangevraagde veranderingen voor de milieurelevante aspecten beoordeeld. Onze beoordeling met daarin vermeld de gevolgen voor het milieu wordt in de navolgende paragraaf gegeven.

Verandering in bedrijfsvoering, realiseren filter

Algemeen

In de aanvraag is over de verzochte verandering het volgende vermeld: 'Bij de zetmeel-fabriek van Cargill Bergen op Zoom dient een filter te worden vervangen. Dit nieuwe filter is groter en wordt daarbij gehinderd door een bestaande afvoerpijp. Om dit op te lossen, wordt de uitgaande lucht omgeleid naar een extra emissiepunt. Het nieuwe filter wordt voorzien van isolatie i.v.m. de hoge productvochtigheid.

De te filteren gekoelde lucht is afkomstig van de zetmeel maalmolen (S412ME-01). In de huidige situatie gaat de luchtstroom via het oude filter naar de scrubber (S-5008) van droger 1 (flashdroger).

Productie en capaciteit

De gevraagde verandering heeft op geen enkele wijze gevolgen voor de (totale) productie op de inrichting.

Emissie, geur en lucht

Voor het betreffende filter geldt al een voorschrift vanuit de geldende revisievergunning (voorschrift 8.3.1).

Daarbij heeft, zo blijkt uit de productgegevens, het nieuwe (lamellen)filter een lagere emissiegrens dan het bestaande filter. Door de betere werking van het vervangende filter leidt vervanging van het filter daarmee ook tot een feitelijk lagere emissie naar de omgeving van stoffen, waaronder (fijn) stof en geurcomponenten.

Verder wordt het emissiedebiet niet veranderd ten opzichte van de bestaande situatie. Door het afkoppelen van de uitlaat van de blower van het koelfilter naar de scrubber zal de scrubber worden ontlast. Hierdoor wordt ook een betere werking van de scrubber verwacht.

Omdat alleen het filter wordt vervangen en geen veranderingen in de bedrijfsvoering worden doorgevoerd, zal ook geen sprake zijn van andere te emitteren stoffen. Gelet op de vermelde veranderingen treden er geen (negatieve) wijzigingen op voor de milieuaspecten lucht en geur.

Geluid

Uit de aanvraag blijkt dat de inlaat en uitlaat van het nieuwe filter worden uitgevoerd met een geluiddemper. De afmetingen van de geluiddemper zijn toegevoegd als bijlage M05. Uit de akoestische berekening (bijlage M07) blijkt dat het nieuwe filter geen relevante trillingen of laagfrequent geluid veroorzaakt en dat de geluidemissie van Cargill blijft voldoen aan de voorschriften uit de geldende vergunning.

Na realisatie zullen er controlemetingen plaatsvinden. Bij het stellen van voorschriften is hiermee rekening gehouden.

De totale geluidsemmissie van Cargill naar de omgeving zal, gelet op voorgaande punten, niet wijzigen door de verzochte verandering, waardoor de huidige geldende geluidsnormen niet zullen worden overschreden.

Veiligheid

Uit de aanvraag blijken geen veranderingen in het soort en de omvang van opgeslagen (gevaarlijke) stoffen. Ook zal geen sprake zijn van wijziging van de gehanteerde ATEX-zonering. Daarom zijn geen veranderingen voor het aspect "veiligheid" te verwachten.

Afvalwater

De verzochte verandering leidt niet tot meer of ander afvalwater en heeft geen gevolgen voor het aspect afvalwater. Gelet hierop leiden de aangevraagde veranderingen in de bedrijfsvoering niet tot meer of andere afvalwaterlozingen dan eerder toegestaan.

Beoordeling en conclusie

Aan de eerder verleende beschikkingen voor Cargill zijn in het kader van de bescherming van het milieu reeds voldoende voorschriften verbonden ten aanzien van de verschillende milieuaspecten. Die voorschriften zijn en blijven onverminderd van toepassing op deze beschikking en de daarmee toegestane veranderingen.

Gelet op de aangevraagde veranderingen zijn wij van mening dat geen andere of aanvullende voorschriften aan deze beschikking hoeven te worden verbonden, omdat al in eerdere vergunning in dekkende voorschriften is voorzien.

M.e.r.-plicht

Uit de vergunningaanvraag en onze voorgaande beoordeling blijkt dat de aangevraagde verandering niet leidt tot grotere milieugevolgen dan wel een andere bedrijfsvoering en/of werkwijze binnen de inrichting waarvoor de m.e.r.-plicht zou gelden.

Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

De inrichting voldoet - met inachtneming van de voorschriften van de vigerende vergunning - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de verschillende milieuaspecten.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel worden er voorschriften aan deze beschikking verbonden.

WABO reguliere procedure kennisgeving beschikking, Cargill BV, Bergen Op Zoom

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Cargill BV. De aanvraag betreft het vervangen van een filter van de zetmeelfabriek, gelegen aan Postbus 34 te Bergen Op Zoom.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning voor de aanvraag verlenen.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 25 juni 2019 tot en met 06 augustus 2019 ter inzage bij de gemeente Bergen op Zoom. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente. Voor vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer H. Lobbezoo, telefoon (013) 206 05 15. Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking te bekijken op de internetsite 'www.brabant.nl'.

Tegen deze beschikking bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaar in te dienen. De termijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van deze beschikking. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en te worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaar moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

In de linkerbovenhoek van de envelop dient het woord 'bezwaarschrift' te worden vermeld. Het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Aan deze procedure is het kenmerk 19051111 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Tilburg, juni 2019.

