



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 15 MEI 2019

op de op 11 december 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Synthomer B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan IJsselstraat 41 te Oss.
De aanvraag betreft: het verplaatsen van laad- en losplaatsen, het vervallen van laad- en losplaatsen en vervallen van overslag van vloeistoffen, het wijzigen van opslag locatie lege IBC's en het bijplaatsen van een slibcontainer.

zaaknummer
18120550

plaats / datum
Tilburg,
15 mei 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Besluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 11 december 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Synthomer B.V. Het project betreft:

- de laad- en losplaats voor product en gerede goederen aan de achterzijde van hal 9 / hal 10 zal worden verplaatst naar de zijkant van hal 9 (op de kaart als locatie 14);
- de laad- en losplaats 11 (tussen hal 3 en hal 8) zal komen te vervallen;
- de voormalige laad- en losplaats 14 zal gebruikt worden voor de opslag van lege IBC's;
- het plaatsen van een extra slibcontainer;
- de overslag van vloeistoffen in hal 7 komt te vervallen.

De aanvraag gaat over IJsselstraat 41 te Oss. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 4062539 en ons registratie nummer 18120550.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieuneutraal veranderen).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het milieuneutraal veranderen van de inrichting of het milieuneutraal veranderen van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e).
 - omdat de geluiduitstraling van de inrichting niet gewijzigd is en de geldende grenswaarden passend zijn, zullen de grenswaarden uit de beschikking van 15 januari 2018 met kenmerk OMWB592733, voorschrift 5.1 tot en met 5.3 onverkort van toepassing op de veranderde inrichting blijven.
- aan deze vergunning geen verdere voorschriften te verbinden.

dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 4062539 onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 11 december 2018;
- 4062539_1544536146023_Bijlage_A_behorende_bij_milieuneutrale_wijziging-.pdf d.d. 2018-12-11;
- 4062539_1544536208838_Bijlage_B_Plattegrond_tekening.pdf d.d. 2018-12-11;
- 4062539_1544536272573_Bijlage_C_Aanvullende_NRB_toets.pdf d.d. 2018-12-11;
- 4062539_1554986318933_Bijlage_D_Akoestisch_onderzoek.pdf d.d. 2019-04-11.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

BESLUIT	2
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
MILIEU	7
1. <i>Toetsing voorwaarden Wabo</i>	7

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 11 december 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Synthomer B.V., aan de IJsselstraat 41 te Oss.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- de laad- en losplaats voor product en gerede goederen aan de achterzijde van hal 9 / hal 10 zal worden verplaats naar de zijkant van hal 9 (op de kaart als locatie 14);
- de laad- en losplaats 11 (tussen hal 3 en hal 8) zal komen te vervallen;
- de voormalige laad- en losplaats 14 zal gebruikt worden voor de opslag van lege IBC's;
- het plaatsen van een extra slibcontainer;
- de overslag van vloeistoffen in hal 7 komt te vervallen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen van de inrichting of het milieuneutraal veranderen van de werking van de inrichting.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
Revisievergunning Wet Milieubeheer (Wm)	16 jan 2018	17012623	Productie van latexcompounds en halffabricaten (roetdispersies, zepen en vulkanisatiepasta)

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 1.1, 2.1a, 4.1a en 4.4j, van het Bor. De (aangevraagde) activiteiten van Synthomer vallen onder de activiteiten zoals genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE), namelijk categorie 4.1k: "De fabricage van organisch-chemische producten, zoals tensioactieve stoffen en tensiden". Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Bovendien is het BRZO 2015 van toepassing, vanwege het overschrijden van de zogenaamde lagedrempelwaarde (kolom 2) voor een of meer gevaarlijke stoffen uit bijlage 1 van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement. In dit geval vanwege de stofcategorie E1: gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie Acuut 1 of chronisch 1 (meer dan 100 ton).

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 januari 2019 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 april 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 85 dagen

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl/bekendmakingen. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- gemeente Oss;

Van de gemeente Oss hebben wij geen advies ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. De veranderingen bedragen het verplaatsen, het vervallen of het nieuw in gebruik nemen van laad- en losplaatsen. Het vervallen van overslag activiteiten van vloeistoffen en het plaatsen van een extra slibcontainer.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Onze overwegingen zijn hieronder opgenomen.

Geluid

De inrichting is gelegen op het niet-gezoneerde deel van industrieterrein Elzenburg in Oss. Bij het verlenen van de revisievergunning in 2018 bestond het voornemen om een laad- en loslocatie aan de zuidkant van de nieuwe hal te realiseren. Vanuit logistiek oogpunt heeft Synthomer besloten om de laad- en loslocatie te verplaatsen naar de oostzijde van deze nieuwe hal. Aan de zuidzijde komt een opstelplaats voor een slibcontainer. Daarnaast vervalt er een laad- en losplaats en een overslag van vloeistoffen.

Uit de rapportage van het akoestisch onderzoek 'Synthomer B.V., melding verandering laad/loslocatie' van 10 april 2019 met kenmerk 5347KGB9.006, opgesteld door Ardea acoustics & consult, blijkt dat als gevolg van de nieuwe bedrijfssituatie de geluidimmissie vanwege het gehele bedrijf niet toeneemt op de beoordelingspunten uit de vergunning van 15 januari 2018 met kenmerk OMWB592733.

Hieruit blijkt dat de gewijzigde aangevraagde bedrijfssituatie voor het aspect geluid milieuneutraal is.

Daar de geluiduitstraling van de inrichting niet gewijzigd is en de vigerende grenswaarden passend zijn, zullen de grenswaarden uit de beschikking van 15 januari 2018 met kenmerk OMWB592733, onverkort van toepassing op de veranderde inrichting blijven. Wij bedoelen hiermee de gehele inrichting inclusief de aangevraagde veranderingen.

Bodem

Ten aanzien van de bodem is een aanvullende bodemrisico analyse (NRB toets) uitgevoerd en als bijlage toegevoegd. Aangevuld zijn: Laad en losplaats 14 voor de overslag van viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage. De opslaglocatie voor lege en gebruikte IBC's en de locatie voor bijplaatsing van een extra slibcontainer. Alle behalen met de getroffen voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico. Dit betekent dat er geen sprake is van een groter risico op bodemverontreiniging. Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. De activiteiten hebben geen gevolgen voor het milieuaspect bodem.

Andere milieuaspecten

Andere milieucompartmenten zijn voor deze vergunning niet relevant. De verandering is dientengevolge milieuneutraal.

1.2. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.3. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten kan worden gesteld dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen etc.).

Begrip	Definitie
Bodem	
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): 1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; 2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

