



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 13 MEI 2019

op de op 21 maart 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Stahl Europe BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het realiseren van twee ontvangsttanks en een afvulunit en het vergroten van een reactor, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk.

Zaaknummer
19031741

plaats / datum
Tilburg,
13 mei 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit 3
Procedurele overwegingen 5
Inhoudelijke overwegingen 8
Milieu 8

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 21 maart 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stahl Europe BV (Stahl). De aanvraag gaat over het realiseren van twee ontvangsttanks en een afvulunit en het vergroten van een reactor, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 19031741 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 4293107.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen;
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 4293107;
 - bijlage_1_-_PFD_rev_E;
 - hoofddocument_-_Melding_uitbreiding_capaciteit_maart_2019;
 - ondertekening_hoofddocument.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073)680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 21 maart 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Stahl Europe BV, Sluisweg 10 te Waalwijk. Kadastraal bekend gemeente Waalwijk, sectie A, met de nummers 1098, 1101, 1102, 1107, 1159, 1213, 1236, 1246, 1247, 1248, 1249, 1261, 1262 en 1294.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Stahl is voornemens om zijn capaciteit op de Waalwijk site te vergoten. Hiervoor zijn de volgende wijzigingen beoogd:

- In fabriek F3 wordt reactor R010 vergroot van 2,1 m³ naar 7,1 m³ bruto volume (gebouw 09).
- Nieuwe ontvangsttanks in het inpandig tankenfarm van fabriek F4 (gebouw 03).
- Een nieuwe afvul-unit in fabriek F4 (gebouw 03).

Een uitgebreide projectbeschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Milieuneutraal wijzigen ex artikel 2.1, lid 1, onder e (juncto artikel 3.10, derde lid).

Huidige vergunningssituatie

Op 2 maart 2017, kenmerk 15071587 hebben wij aan Stahl Europe BV een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend voor een inrichting voor de productie van polymeren en leer-, en textielfinishes, gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk.

Aan Stahl zijn de in de onderstaande tabel opgenomen vergunningen ingevolge de Wabo verleend.

Tabel 1: Vergunningenoverzicht

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo, uitgebreid	2-3-2017	1507187	Revisievergunning voor een inrichting voor de productie van polymeren en leer-, en textielfinishes
Wabo, regulier	1-6-2017	17030805	Realiseren staging gebouw
Wabo, regulier	8-11-2017	17090919	Realiseren van een extra reactor in fabriek F3
Wabo, regulier	20-11-2018	18101004	Realiseren van een emulgeertank
Wabo, regulier	28-12-2017	17091196	Realiseren van een opslagtank voor polycarbonaat diol
Wabo, uitgebreid	18-1-2019	18100935	Uitstel realisatie waterzuivering

Wabo, regulier	9-5-2018	18040654	Realiseren van een opslagtank voor polyol
Wabo, regulier	28-5-2018	18041298	Realiseren twee warmtekamers
Wabo, uitgebreid	18-3-2019	18051712	Ambtshalve wijziging energievoorschriften

Onderdelen van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 4293107;
- bijlage_1_-_PFD_rev_E;
- hoofddocument_-_Melding_uitbreiding_capaciteit_maart_2019;
- ondertekening_hoofddocument.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 4.3.a.10 en 4.3.a.13 van het besluit omgevingsrecht.

Daarnaast valt Stahl onder categorie 4.1.h 'Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: kunststofbasisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE). Daarnaast is er sprake van een Brzo-inrichting (zie hierna).

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Het Brzo 2015 komt in de plaats van het Brzo1999. De wijziging betreft voornamelijk nieuwe Europese eisen aan het categoriseren van gevaarlijke stoffen. Daarnaast verplicht het besluit om meer informatie uit inspecties openbaar te maken en meer informatie met de Europese Commissie te delen.

In het nieuwe besluit vallen Brzo-bedrijven, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven: *'hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.'*

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Stahl moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

Volledigheid aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Waalwijk.
- Brandweer Midden- en West Brabant.

Op 24 april 2019 hebben wij een advies ontvangen van de brandweer Midden- en West-Brabant. In het advies is aangegeven dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader. Een nader inhoudelijk advies is niet opgenomen.

Van de gemeente Waalwijk hebben wij geen advies ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Beoordeling milieugevolgen

Algemeen

Nadat in mei 2018 fabriek F1/F2 (gebouw 08) is gesloten, heeft Stahl de productie overgezet naar fabriek F3. Stahl is nu voornemens om zijn capaciteit op de Waalwijk site te vergoten binnen de vergunde productiecapaciteit. De volgende wijzigingen zijn voorzien:

- Vergroting capaciteit reactor R010
De capaciteit zal worden vergroot van 2,1 m3 naar 7,1 m3. Dezelfde leidingen (aanvoer en afvoer) worden op de reactor aangesloten. De processen die in de reactor plaatsvinden, zullen niet wijzigen, alleen de batchgrootte neemt toe. Hiervoor wordt de vergrootte reactor voorzien van extra stoom- en koelwatersecties.
- Nieuwe ontvangsttanks
In het in pandig tankenfarm in F4 staan momenteel drie "ontvangsttanks" genummerd T052, T053 en T054. De ontvangsttanks zijn voorzien van een roerwerk en worden beschouwd als procestanks. Tank T053 wordt vervangen door een nieuwe grotere ontvangsttank met een bruto inhoud van 27,5 m3. Er wordt een nieuwe ontvangsttank T066 met een bruto inhoud van 45,0 m3 bijgeplaatst. Vanuit de T066 kan het product worden verpompt naar de centrale afvulbaan en de nieuwe afvul-unit.
- Nieuwe afvulunit F4
Onderdeel van het "de-bottlenecking" project is het plaatsen van een extra afvulunit in fabriek F4. Deze afvulunit bestaat uit een weegschaal met een afvullans. De afvulunit is voorzien van een automatische afslag als het gewenste gewicht is bereikt. Op de weegschaal kan een pallet met vaten of één IBC worden geplaatst. Op de nieuwe afvul-unit worden uitsluitend watergebaseerde producten afgevuld

De aangevraagde wijziging heeft geen invloed op de maximaal vergunde productiecapaciteit van 38.000 ton/jaar.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Er worden aan deze vergunning dan ook geen voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem.

In fabriek F3 wordt reactor R010 vergroot en geplaatst op een vloeistofkerende betonnen vloer.

De afvul-unit in F4 wordt geplaatst op een vloeistofkerende betonnen vloer. Fabriek F4 wordt voorzien van rioolafsluiters die in geval van nood kunnen worden gesloten. Het bedrijfsriool komt uit op een rioolput met twee rioolpompen die zijn voorzien van een noodstop. Op de persleidingen van de rioolpompen kunnen slangen worden gekoppeld zodat, in geval van nood, kan worden afgepompt naar de loskuil.

De ontvangsttanks in F4 zijn geplaatst in een betonnen vloeistofkerende opvangbak met een inhoud groter dan grootste tank.

Hiermee zijn voldoende maatregelen getroffen zijn om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Geluid

Er wordt een mixer vergroot (reactor R010) en extra roerwerk (ontvangstank T066) in gebruik genomen, maar deze zijn binnen de gebouwen geplaatst en zullen, net als de reeds aanwezige roerwerken en pompen, geen bijdrage hebben in het akoestisch model. De ventilatoren van de ruimteventilatie van fabrieken F3 en F4 worden niet gewijzigd.

Externe veiligheid

Het sproeivlak van de sprinkler in fabriek F3 wordt aangepast aan de wijzigingen die hier zijn beoogd, zodat ze voldoen aan de geldende certificatiecriteria. Dit zal door een geaccrediteerde organisatie moeten worden beoordeeld. De wijzigingen zullen geen invloed hebben op de meest recente QRA van 15-12-2015, documentnummer 331212111, revisie G.

Energie

De vergrootte reactor R010 wordt van energie voorzien via de bestaande MCC-ruimte die gebouw 09 van netspanning voorziet. De roerwerken van de ontvangsttanks en de nieuwe afvul-unit wordt aangesloten op de MCC ruimte van gebouw 03. De capaciteit van de transformatoren worden niet vergroot. Het energieverbruik zal toenemen naar rato van productietoename.

Afval

Er zullen geen nieuwe typen afvalstromen worden gegenereerd. De volumes van bestaande afvalstromen zullen toenemen naar rato van productievolume. Er zijn geen conflicterende voorschriften betreffende afval in de vigerende vergunning.

Indirecte lozingen

Spoelwater van de ontvangsttanks en afvulunit wordt opgevangen. Dit spoelwater wordt verpakt en extern afgevoerd. Alleen spoeling van filters, hoge druk activiteiten en naspoelingen gaan door het bedrijfsriool en worden via de meetinrichting geloosd op het gemeenteriool. Hiervoor zijn lozingsvoorschriften opgenomen in de geldende vergunning. Deze zijn niet conflicterend met de nieuwe situatie.

De reactor R010 wordt niet gespoeld met water maar met een cleaning solvent (dat extern wordt geregenereerd). Dit is een gesloten systeem.

Overige aspecten

Stahl heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering voldoet aan het toetsingskader.