

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Wij hebben op 23 november 2018 een verzoek ontvangen van Mosmans Holding B.V. voor het wijzigen van de lozingseisen uit de vigerende omgevingsvergunning, welke is verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze is op 11 februari 2009 (afvalwater, voorheen Wvo) en 26 februari 2009 (milieu) aan Mosmans Holding B.V. verleend en bij besluit van 25 april 2016 gewijzigd en gedeeltelijk ingetrokken. Het verzoek gaat over de Rijnstraat 15 te Oss. Het verzoek heeft het volgende kenmerk gekregen: Z/085118.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo, om voorschrift 2, derde lid, van de omgevingsvergunning verleend aan Mosmans Holding B.V. op 11 februari 2009, in te trekken en te vervangen door het aan deze vergunning verbonden voorschrift.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum Besluit en verzonden op: 7 mei 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss;
- Het Waterschap Aa en Maas.

Inhoudsopgave

Besluit..... 1

Voorschriften..... 3

Procedurale overwegingen 4

Inhoudelijke overwegingen..... 6

 Milieu..... 6

 1. Toetsingskader 6

 2. Verzoek tot wijziging lozingseisen 6

 3. Conclusie 8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

Voorschrift 2 Lozingseisen

3. In de te lozen afvalwaterstroom 'gezuiverd afvalwater derden', gemeten ter plaatse van controlevoorziening 2, mogen de lozingseisen (etmaalmonster of vracht) van de in onderstaande tabel genoemde parameters niet worden overschreden:

Parameter	Lozingseis (mg/l)*	Lozingseis (gram/etmaal)**
Onopgeloste bestanddelen	450	-
Styreen	0,04	26
Pentaaan	6,0	3.300
EOX	0,1	231

* in een volume proportioneel monster

** bepaald als concentratie volume proportioneel etmaalmonster maal het geloosde etmaaldebiet

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

VERZOEK OM WIJZIGING

Op 23 november 2018 heeft Mosmans Holding B.V. ons verzocht¹ om de omgevingsvergunning te wijzigen die op 11 februari 2009 (afvalwater, voorheen Wvo) en 26 februari 2009 (milieu) aan hen is verleend en bij besluit van 25 april 2016 is gewijzigd en gedeeltelijk is ingetrokken. Deze vergunning heeft betrekking op het zuiveren van afvalwater op het adres Rijnstraat 15 te Oss.

Wij vatten het verzoek tot wijziging als volgt samen: het aanpassen van de lozingsnormen van voorschrift 2, derde lid, van de vergunning van 11 februari 2009 in verband met de toegenomen verwerkingscapaciteit voor afvalwater van 106.000 m³ naar 150.000 m³ (waarvoor op 27 juli 2018 een omgevingsvergunning is verleend).

Gelet op het bovenstaande wordt verzocht om het aanpassen van de vergunning op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo.

De inrichting valt onder categorie 9.4 en de aanhef van categorie 27.4 en 28.10, aanhef, van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Revisievergunning Wet milieubeheer#	26-02-2009	Opslaan en bewerken van verontreinigde grond, baggerspecie, grind, zeef- en filterzand, veegvuil, riool-, kolken en gemalenslib, rioolzand, vorm- en gietzand en straalgrit middels extractieve (grond)reinigingstechniek en het reinigen van proceswater afkomstig van het naastgelegen bedrijf (Unipol).
Revisievergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren#	11-02-2009	Lozen van afvalstoffen, verontreinigde of schadelijke stoffen via de gemeentelijke riolering en RWZI Oijen.
Gedeeltelijke intrekking en ambtshalve wijziging vergunning	25-04-2016	Het intrekken van de vergunning voor het reinigen van verontreinigde (afval)stoffen, de daarbij behorende hulpstoffen, de activiteiten met bouw- en sloopafval (BSA), baggerspecie, grind, zeefzand, filterzand, veegvuil, RKG-slib, rioolzand, vormen gietzand en straalgrit en grond en het lozen van afvalwater van al deze activiteiten.
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	27 juli 2018	Het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit van afvalwater van 106.000 m ³ per jaar naar 150.000 m ³ per jaar
Omgevingsvergunning wijzigen	3 december 2018	Het actualiseren van de energievoorschriften

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

¹ in het verzoek is abusievelijk verwezen naar de omgevingsvergunning van 27 juli 2018

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

PROCEDURE EN ZIENSWIJZEN

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 21 maart 2019.

Tussen 22 maart 2019 en 3 mei 2019 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek tot wijziging van de omgevingsvergunning ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van Oss;
- Waterschap Aa en Maas.

Van de gemeente Oss hebben wij op 7 februari 2019 per e-mail een advies ontvangen. In het advies geeft de gemeente aan dat wij er zorg voor moeten dragen dat de doelmatige werking van het riool is geborgd en geen aantasting of stankhinder of anderszins kan worden veroorzaakt, door een eventuele bijstelling van de lozingsnormen.

Als reactie op dat advies kan worden vermeld, dat voorschrift 3.1.1 van de vergunning van 26 februari 2009 is opgenomen ter bescherming van de riolering. Daarnaast is het te lozen afvalwater niet geurrelevant.

Van het Waterschap Aa en Maas hebben wij op 28 februari 2019 een advies ontvangen. Dit advies hebben wij betrokken bij de inhoudelijke beoordeling van het verzoek om aanpassing van de lozingsnormen. Zie hiervoor het hoofdstuk 'Inhoudelijke overwegingen'.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen aanvullen of intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

De inrichting van Mosmans Holding B.V. valt onder de werkingssfeer van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). Daarom is sprake van een IPPC-installatie. Voor IPPC-installaties staan de beste beschikbare technieken in BBT-conclusies. Deze BBT-conclusies worden op Europees niveau vastgesteld en zijn opgenomen in BBT-referentiedocumenten (BREF). Bij vergunningverlening moet rekening worden gehouden met aangewezen BBT-documenten. Dit zijn documenten die staan in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Op de inrichting van Mosmans Holding B.V. is de BREF 'Afvalbehandeling' van toepassing.

2. Verzoek tot wijziging lozingseisen

2.1. Inleiding

Mosmans Holding B.V. heeft ons op 23 november 2018 verzocht om de omgevingsvergunning aan te passen. Het verzoek betreft het aanpassen van de lozingseisen in verband met de toegenomen verwerkingscapaciteit voor afvalwater van 106.000 m³ naar 150.000 m³. Door deze capaciteitsuitbreiding zal de lozingsvracht per etmaal evenredig toenemen.

Wij hebben het Waterschap Aa en Maas verzocht om advies uit te brengen over het verzoek. Op 28 februari 2019 hebben wij het advies van het Waterschap Aa en Maas ontvangen. We hebben het advies bij de vergunning gevoegd.

2.2. Toetsingskader lozing afvalwater

De lozing zoals beschreven in de aanvraag is getoetst aan de relevante wet- en regelgeving en beleid. In deze paragraaf wordt een korte toelichting gegeven op de voor deze vergunning van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsuitgangspunten.

Kaderrichtlijn Water

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-stillbeginsel. Voor het kwaliteitsbeheer heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste hoofduitgangspunt van het beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgsprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stof specifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Met het voorgestelde beleid wordt er naar gestreefd de doelstellingen die op grond van de KRW gelden voor alle waterlichamen te realiseren. Afhankelijk van de aard en schadelijkheid van de stoffen wordt toepassing van BBT als inspanningsbeginsel gehanteerd. Voor nieuwe lozingen of bij toename van bestaande lozingen vindt op grond van het tweede hoofduitgangspunt van beleid nog een toetsing aan het stand-still-beginsel plaats. Ook bij dit beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen gevaarlijke stoffen en de overige stoffen. Op grond van het stand-still-beginsel kunnen aanvullende eisen noodzakelijk zijn, boven op de eisen welke voortvloeien uit de emissieaanpak of de waterkwaliteitsaanpak.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet en in aanvullende regelgeving.

Specifieke toetsingskaders

Voor de beoordeling van de lozing op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) is door het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas, op 27 augustus 2013, aanvullend beleid vastgesteld. Het betreft de beleidsnotitie "Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel".

Het uitgangspunt van de beleidsnotitie is de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken te beschermen. Onder zuiveringstechnische werken vallen de rwzi en de werken voor het transport van stedelijk afvalwater.

De doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken omvat de volgende aspecten:

- bescherming van het zuiveringsproces tegen verstoringen;
- bescherming van de fysieke toestand van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting door geloosde stoffen;
- bescherming van de optimale werking van de zuiveringstechnische werken in financiële en bedrijfseconomische zin waarbij het gaat om het collectieve belang van alle aangeslotenen.

2.3. Wijzigingsaanvraag

De wijzigingsaanvraag Wabo heeft betrekking op het aanpassen van de normen voor de lozing van gezuiverd afvalwater afkomstig van Unipol. Door gewijzigde productiecapaciteiten van Unipol neemt de hoeveelheid te lozen afvalwater toe van 106.000 m³ per jaar naar 150.000 m³ per jaar. Met deze

uitbreiding nemen de lozingsvrachten aan styreen, pentaan en EOX toe. Het verzoek is om de normering hierop aan te passen.

2.4. Toetsing aanvraag

Bij de eerder verleende vergunning zijn de getroffen (zuiveringstechnische) maatregelen getoetst aan BBT en is geconcludeerd dat deze kunnen worden gezien als toepassing van BBT.

De lozing vindt plaats op de gemeentelijke vuilwaterriolering die is aangesloten op de rwzi Oijen van Waterschap Aa en Maas. Het effluent van de rwzi wordt geloosd op de Teeffelse Wetering in Oijen, een oppervlaktewater dat in waterkwaliteitsbeheer is bij waterschap Aa en Maas.

Uit het advies van het waterschap Aa en Maas blijkt dat de aangevraagde lozingsvrachten voor styreen, pentaan en EOX niet leiden tot nadelige gevolgen voor de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Daarom kunnen de lozingsnormen aangepast worden overeenkomstig de wijzigingsaanvraag.

Omdat in het aan te passen voorschrift de eenheid in volume proportionele etmaalmonsters (mg/etmaal) niet juist is, is in het aangepaste voorschrift rekening gehouden met de juiste eenheid (mg/l).

3. Conclusie

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.