

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk
(0485) 338 300
info@odbn.nl | www.odbn.nl



SABIC Innovative Plastics B.V.
De heer R. de Nooijer
Plasticslaan 1
4612 PX BERGEN OP ZOOM

VERZONDEN 06 MEI 2019

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
6 mei 2019	Z/089593	(0485) 729 160	H.T. (Harry) Kars
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
-		HVN	Ontheffing Faunabeheer: Meeuwen SABIC Bergen op Zoom

Geachte heer de Nooijer,

Op 22 januari 2019 verzocht u ons om een ontheffing voor het beheer van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw op het industrieterrein van SABIC Innovative Plastics B.V. aan de Plasticslaan 1, te 4612 PX Bergen op Zoom, in de provincie Noord-Brabant.

PROCEDURELE ASPECTEN

Aanvraag

Op 22 januari 2019 hebben wij van Milieu-adviesbureau Opifex B.V. namens SABIC Innovative Plastics B.V. een aanvraag ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, voor handelingen als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Het betreft het verjagen van meeuwen met behulp van jachtvogels om overlast van meeuwen weg te nemen of zoveel mogelijk te beperken.

Een uitgebreide schadeonderbouwing en een "Bestrijdingsplan voor het verjagen van zilver- en mantelmeeuwen op het terrein van SABIC-IP te Bergen op Zoom" zijn opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/066822.

Bevoegd gezag

Omdat de aangevraagde handelingen verricht worden in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde, betrekken wij tevens gevolgen van de handelingen voor de soorten buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.

WETTELIJK KADER EN BELEIDSKADER

Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikel 3.8 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

Nota faunabeheer Noord-Brabant

In deze Nota wordt het provinciaal beleid ten aanzien van beschermde soorten en het faunabeheer in de provincie nader uitgewerkt. Volgens de Nota hanteert GS als algemeen uitgangspunt bij faunabeheer het 'nee, tenzij' principe. Van de verbodsbepalingen uit de Wnb kan slechts onder voorwaarden worden afgeweken. Faunabeheer is een van deze uitzonderingen. Ontheffingen voor faunabeheer kunnen slechts worden afgegeven op basis van een door GS goedgekeurd faunabeheerplan. Dit plan moet voldoen aan de eisen uit de Wnb en de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant. Tevens moet dit plan voldoen aan de voorwaarden en uitgangspunten, zoals deze zijn vastgelegd in de Nota. GS hanteren het uitgangspunt dat, als het instrument vrijstelling niet volstaat of toepasbaar is, er bij voorkeur gebruik gemaakt moet worden van het instrument ontheffing.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

De eerste wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant van 25 april 2017 geeft de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van soorten in de provincie Noord-Brabant. Ontheffing voor de kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw kan worden verleend op basis van een incidentele ontheffing, in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Daarbij moet worden aangetoond dat andere bevredigende maatregelen niet of onvoldoende effectief zijn, en de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar komt.

Faunabeheerplan 2017-2023

In hoofdstuk 3.1.4 van het faunabeheerplan wordt aangegeven dat het belang van de openbare veiligheid op bedrijventerreinen soms wordt geschaad door vogels, met name meeuwen. Vaak kunnen medewerkers hun taken niet naar behoren uitvoeren door defensieve oudervogels die hun kuikens verdedigen

NADERE ONDERBOUWING AANVRAAG

Het opzettelijk verontrusten (verjagen) van de meeuwen wordt uitgevoerd door een valkenier met behulp van gefokte jachtvogels te weten de slechtvalk (*Falco peregrinus*), de havik (*Accipiter gentilis*) en de woestijnbuizerd (*Parabuteo unicinctus*). Zie het 'Bestrijdingsplan voor het verjagen van zilver- en mantelmeeuwen op het terrein van Sabic-IP te Bergen op Zoom'.

SABIC-IP verjaagt de meeuwen al vanaf 2011 op deze wijze. Begin 2014 heeft SABIC-IP een aanvraag (dit is de meest recente aanvraag) ingediend ingevolge artikel 75 van de Flora- en faunawet (thans artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming) met betrekking tot het opzettelijk verontrusten van meeuwen met behulp van gefokte jachtvogels (met projectnaam SABIC-IP EL&I 2014-02). De staatssecretaris van Economische Zaken heeft ontheffing verleend voor de periode van 15 maart 2014 tot 15 maart 2019 (aanvraagnummer FF/75/2014/003). Deze is bij de aanvraag toegevoegd.

Het verjagen heeft in 2014 t/m 2018 plaatsgevonden voor het broedseizoen. Door de valkeniers is tijdens het inventariseren geconstateerd dat er zich ten opzichte van 2013 minder meeuwen op het bedrijfsterrein bevonden. Het verjagen heeft dus een positief effect gehad. Het aantal meeuwen is door het verjagen in deze periode nog verder gereduceerd. De overlast is daarom in grote mate gereduceerd en er hebben zich geen incidenten voorgedaan. Dit is mede te danken aan het feit dat op tijd met het verjagen is begonnen en daardoor is voorkomen dat er nesten zijn gemaakt door de meeuwen. Ten opzichte van 2011 (het jaar waarin voor het eerst is begonnen met het verjagen van de meeuwen) is het aantal meeuwen met ongeveer ¾ gereduceerd.

Door het positieve effect van het verjagen werd dezelfde werkwijze in de periode 2014 tot en met 2018 gehanteerd. Het schadebestrijdingsplan is derhalve gelijk aan dat van de vorige periode. Uit de ervaring van voorgaande jaren is gebleken dat de meeuwen zich niet steeds op dezelfde locaties bevinden. Voordat met het verjagen wordt begonnen zullen de valkeniers daarom eerst inventariseren waar de meeuwen zich bevinden.

Binnen het bedrijfsterrein van SABIC Innovative Plastics vinden regelmatig noodzakelijke controle, onderhouds- en storingswerkzaamheden plaats. De onderhoudswerkzaamheden zijn noodzakelijk in verband met onder andere de veiligheid van de productieprocessen.

Gezien het grote aantal fabrieken/installaties op het bedrijfsterrein kunnen de werkzaamheden gedurende het gehele jaar plaatsvinden. Tijdens grote onderhoudswerkzaamheden (shutdowns) is buiten het eigen personeel ook veel personeel van derden betrokken.

Elk jaar met - name in het broedseizoen - huisvesten vele meeuwen zich op het bedrijfsterrein. Zowel in de broedfase als in de fase wanneer er jongen zijn, zijn de meeuwen zeer agressief. De meeuwen vallen medewerkers aan wanneer zij tijdens de werkzaamheden hun territorium betreden. Dit levert struikel- en valgevaar op door duikende en aanvallende meeuwen. De (schijn)aanvallen leiden tevens

tot schrikreacties. Deze schrikreacties zouden, met name gelet op de grote hoogtes waarop de werkzaamheden worden uitgevoerd, zeer wel kunnen leiden tot persoonlijke ongelukken. Een dergelijk voorval heeft zich in het verleden al voorgedaan. Hierbij is een medewerker van SABIC-IP van het dak van één van de installaties bij de Noryl fabriek gevallen. Gelukkig had de medewerker hierbij geen ernstig letsel opgelopen.

Het agressieve gedrag vormt een ernstige bemoeilijking van de controle-, onderhouds- en storingswerkzaamheden, die noodzakelijk zijn in verband met onder andere de veiligheid van de productieprocessen van SABIC-IP. Gezien het grote aantal fabrieken/installaties die regelmatig dienen te worden onderhouden zijn de werkzaamheden van dien aard dat deze niet tijdens het broedseizoen achterwege kunnen blijven.

Om de overlast van de meeuwen weg te nemen of zoveel mogelijk te beperken, wordt ontheffing gevraagd van artikel 31, lid 4, voor het opzettelijk verontrusten van de zilvermeeuw en de mantelmeeuw met behulp van gefokte jachtvogels. Het 'verjagen' van de meeuwen wordt uitgevoerd door een valkenier.

TOETSINGEN EN OVERWEGINGEN

Gunstige staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de zilvermeeuw als broedvogel is 'matig ongunstig', die van de kleine mantelmeeuw is 'gunstig'. Van de meeuwensoorten is geen trend voor Noord-Brabant beschikbaar, omdat er te weinig gegevens zijn. De aangevraagde handelingen hebben slechts tot doel de meeuwen te verhinderen om op bepaalde terreindelen tot broeden te komen. Daarnaast is er in de directe omgeving voor meeuwen voldoende en duurzame broedgelegenheid beschikbaar. De staat van instandhouding van de twee meeuwensoorten zal door de handelingen niet wezenlijk worden aangetast.

Alternatieven

De werkwijze is zeer locatie gebonden en specifiek, en afgestemd op de ecologie van de twee meeuwensoorten. Gezien de voorgestelde aanpak is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn, die kunnen leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De aanvraag is op dit punt dan ook voldoende onderbouwd.

Wettelijk belangen

De ontheffing is aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Gelet op de ervaringen van de uitvoerders op het industriepark met de meeuwen in de afgelopen jaren, en gelet op de risico's zoals omschreven in de bijlagen, is het duidelijk dat dit belang op ernstige wijze in het geding kan komen als gevolg van de aanvallen door de broedende meeuwen.

Wij zijn van oordeel dat het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid voldoende is onderbouwd om de overtreding van de verbodsbepalingen in artikel 3.1, tweede, derde en vierde lid, van de Wnb, te rechtvaardigen.

Overwegingen

De aanvraag voldoet aan de wettelijke bepalingen en aan ons beleid. In de aanvraag is voldoende duidelijk gemaakt dat de openbare veiligheid in het geding is als gevolg van de aanvallen door de broedende meeuwen op het industrieterrein. De in de afgelopen beheerperiode toegepaste aanpak om de meeuwenproblematiek terug te dringen is onvoldoende gebleken om het probleem duurzaam op te lossen.

¹ <https://www.sovon.nl/nl/soort/>

De maatregelen betreffen het verjagen van meeuwen, niet het doden van meeuwen. Voor de verjaagde meeuwen zijn voldoende alternatieve broedlocaties aanwezig op de Prinsesseplaat, Molenplaat en het Natura 2000-gebied Het Markiezaat. Hiermee is duidelijk geworden dat de meeuwenaanpak op het terrein van SABIC-IP te Bergen op Zoom een werkzame methode is. Voor een verslechtering van de staat van instandhouding van de twee meeuwensoorten op het industriepark hoeft dan ook niet te worden gevreesd. Met de voorgestelde geïntensiveerde aanpak is er zicht op een duurzame oplossing van het meeuwenprobleem op het terrein van SABIC-IP te Bergen op Zoom.

CONCLUSIE

Gelet op het bovenstaande verlenen wij de gevraagde ontheffing. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

gelet op artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming,
gelet op het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid,
gelet op het door ons goedgekeurde faunabeheerplan 2017-2023,
gelet op de door ons vastgestelde Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant,
overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en er geen afbreuk wordt gedaan
aan de gunstige staat van instandhouding van de soorten,

verlenen hierbij ontheffing aan

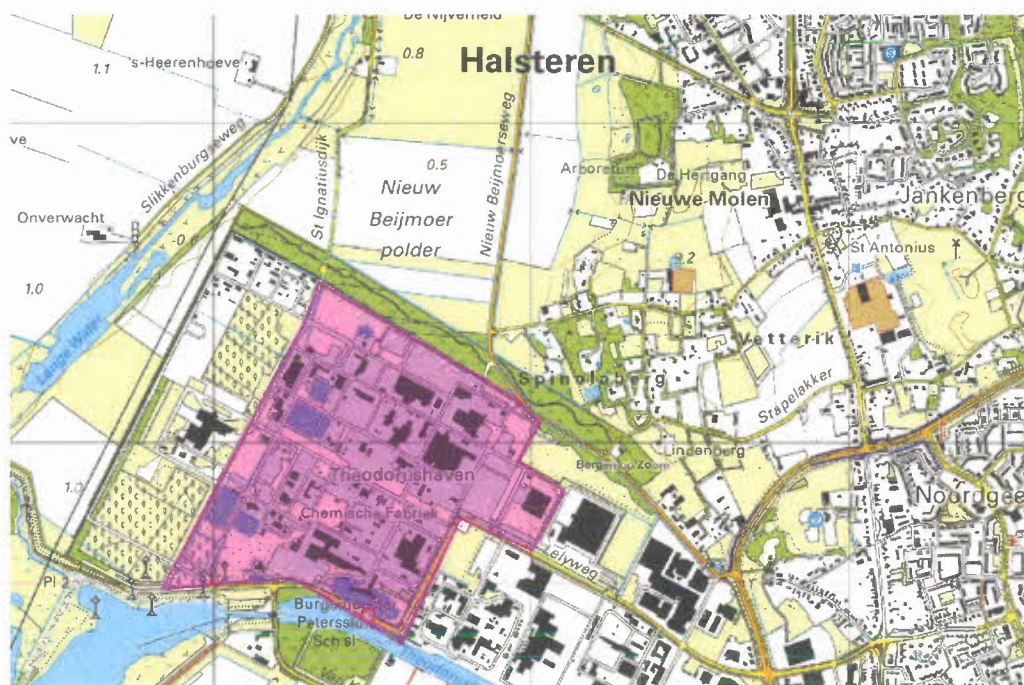
SABIC Innovative Plastics B.V.
Plasticslaan 1
4612 PX BERGEN OP ZOOM

ten behoeve de door SABIC-IP aangestelde valkenier op het terrein van SABIC-IP te Bergen op Zoom,
van de verbodsbepalingen in artikel 3.1, tweede, derde en vierde lid, van de Wet natuurbescherming
voor het opzettelijk verstoren van de: **kleine mantelmeeuw** (*Larus fuscus*) en **zilverbmeeuw** (*Larus argentatus*);

met behulp van jachtvogels, zijnde: havik, slechtvalk of woestijnbuizerd;

op het terrein van SABIC-IP te Bergen op Zoom , zoals weergegeven op het kaartje.

Deze ontheffing is geldig in de jaren 2018 tot en met 2022, en wel gedurende de periode van
15 maart tot en met 30 juni, en in de periode van 15 maart 2019 tot en met 30 juni 2023.



Figuur 1. Gebied waarvoor deze ontheffing geldt.

Aan dit besluit zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. SABIC Innovative Plastics B.V. blijft als houder van de ontheffing verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze ontheffing is verleend.
2. De uitvoerder is verplicht bij gebruik van de ontheffing een kopie van de gewaarmerkte ontheffing, de machtiging tot het gebruik van de ontheffing, de schriftelijke toestemming van de grondgebruiker voor het betreden van de gronden, een legitimatiebewijs alsmede de valkeniersakte bij zich te hebben en deze bescheiden op eerste verzoek van een toezichthouder te tonen.
3. Uitvoering van de handelingen dient plaats te vinden conform het "Bestrijdingsplan voor het verjagen van zilver- en mantelmeeuwen op het terrein van SABIC-IP te Bergen op Zoom".
4. Een rapportage over het gebruik van deze ontheffing dient middels een jaarverslag van de activiteiten jaarlijks uiterlijk eind juli aan GS te worden toegezonden via inof@odbn.nl, dit onder vermelding van zaaknummer Z/089593.

's-Hertogenbosch, 6 mei 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 7 mei 2019 tot en met 17 juni 2019 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

