



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 29 APR. 2019

op de op 7 september 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van DSM Coating Resins BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 12 te Waalwijk.

Zaaknummer
18090450

plaats / datum
Tilburg,
29 april 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit	3
Voorschriften.....	4
<i>Milieu</i>	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	9
<i>Milieu</i>	9

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 7 september 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van DSM Coating Resins BV. De aanvraag gaat over het wijzigen van de lozingsnorm voor CZV bij lozingspunt 01, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 12 te Waalwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 18090450 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3899219.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de activiteit het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo;
- Voorschrift 1.1.1, verbonden aan de op 8 augustus 2016 (kenmerk 16070060) omgevingsvergunning, op grond van artikel 2.31 van de Wabo te wijzigen in voorschrift 1.1.1 zoals opgenomen in het hoofdstuk voorschriften van deze vergunning;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 3899219;
 - Toelichting_aanvraag_veranderingsvergunning_DSM_Waalwijk_final_20180907;
 - M01a_-_Plattegrond;
 - M01b_-_Situatietekening;
 - M02a_-_Stappenplan_doelmatigheidsonderzoek;
 - M02b_-_Opzet_respiratiemetingen;
 - M02c_-_Resultaten_doelmatigheidsonderzoek;
 - M03-_Rapportage_lozingseisassistent;
 - M04_-_Plan_van_Aanpak_AWZI;
 - Addendum_Aanvullende_gegevens.

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1.1.1. De in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen mogen, niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden.

	Parameter/stof	etmaalmonster	Debietgewogen voortschrijdend jaargemiddeld*	steekmonster	Eenheid
a.	CZV	942	460		mg/l
b.	onopgeloste bestanddelen	30		50	mg/l
c.	N-totaal	100			mg/l
d.	P-totaal	1,5		3	mg/l
e.	zware metalen (Cr,Cu,Ni,Zn,Pb)	1		2	mg/l
f.	MAK			0,2	mg/l
g.	VOX			0,1	mg/l
h.	EOX	0,1		0,2	mg/l
i.	wateroplosbare oplosmiddelen	50		100	mg/l
j.	sulfaat			550	mg/l
k.	chloride			570	mg/l

* = de debietgewogen jaarlijkse gemiddelde concentratie (c_w) wordt berekend met behulp van de volgende vergelijking:

$$c_w = \frac{\sum_{i=1}^n c_i q_i}{\sum_{i=1}^n q_i}$$

Waarbij:

n = aantal metingen;

c_i = gemiddelde concentratie tijdens de i^e meting;

q_i = gemiddelde debiet tijdens de i^e meting.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 7 september 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van DSM Coating Resins BV (verder: DSM), Sluisweg 12 te Waalwijk.

Projectbeschrijving

DSM is een bedrijf dat in drie fabrieken halffabrikaten (bindmiddelen/additieven) voor de drukinkt-, verf- en lijmindustrie produceert.

In de geldende Wabo-vergunning van DSM is een lozingsnorm voor CZV opgenomen van 650 mg/l tot 15 september 2018. Per 15 september 2018 moet DSM aan de strengere lozingsnorm van 250 mg/l voor CZV voldoen.

In eerste instantie is door DSM ingezet op een nieuwe (biologische) zuivering (MBR). Gelet op de investerings- en operationele kosten van deze MBR heeft DSM een doelmatigheidsonderzoek uitgevoerd om te kunnen beoordelen of een MBR vanuit het oogpunt van doelmatigheid, ketenrendement en kosteneffectiviteit de juiste maatregel is of dat zuiveren in de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Waalwijk op deze aspecten beter scoort en bij de normstelling betrokken mag worden.

Bij de aanvraag zit de rapportage van het doelmatigheidsonderzoek waaruit blijkt dat dit laatste het geval is.

Gelet hierop heeft DSM een aanvraag ingediend tot wijziging van voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning met kenmerk 160700060, d.d. 8 augustus 2016 ten aanzien van de lozingsnorm voor CZV op lozingspunt 01.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting ex artikel 2.1, lid 1, onder e;
- het wijzigen van voorschriften van de omgevingsvergunning ex artikel 2.31, lid 2, onder b.

Huidige vergunningssituatie

Op 9 juli 2014, kenmerk C2105517/3589365 hebben wij aan DSM een (revisie)vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend voor een inrichting voor de productie van halffabrikaten (bindmiddelen/additieven), gelegen aan Sluisweg 12 te Waalwijk.

Vervolgens hebben wij aan DSM de in de onderstaande tabel opgenomen vergunningen ingevolge de Wabo verleend.

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo, regulier	23-7-2015	15061444	Het implementeren van een maatregel voor het regelen van de zuurgraad van het te lozen afvalwater.
Wabo, regulier	22-2-2016	16011739	Het verbouwen van gebouw 45.
Wabo, regulier	8-6-2016	16041492	Wijziging van de installatie voor het reinigen in de U-plant (DPM reiniging).
Wabo, regulier	13-6-2016	16041495	Wijziging van de brandcompartimentering en luchtwegen van gebouw 45.
Wabo, regulier	8-8-2016	16070060	Wijzigen (verruimen) van de termijn voor het voldoen aan de strengere lozingseis voor CZV en onopgeloste bestanddelen bij lozingspunt Lp1.
Wabo, regulier	14-2-2017	17013226	Afsplitsen van kavel 1615 van de inrichting
Wabo, regulier	18-4-2017	17031595	Het vervangen van een keerwand met een lengte van 80 meter.
Wabo, regulier	30-1-2018	17120305	Aanpassen van de datum voor het afkoppelen van het niet- verontreinigd hemelwater.
Wabo, regulier	17-9-2018	18060267	Het vervangen van twee keten.
Wabo, regulier	30-9-2018	18070059	Van rechtswege verleende vergunning voor het aanpassen van de hoofddraagconstructie van gebouw 58.
Wabo, regulier	9-10-2018	18090206	Het plaatsen van een frame en banner.

Daarnaast zijn voor de inrichting de volgende vergunningen verleend:

- Vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998, d.d. 9 juli 2014.
- Vergunning ex artikel 6.2, lid 1 van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktelichaam, d.d. 23 mei 2014.

Onderdelen van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 3899219;
- Toelichting_aanvraag_veranderingsvergunning_DSM_Waalwijk_final_20180907;
- M01a_-_Plattegrond;
- M01b_-_Situatietekening;
- M02a_-_Stappenplan_doelmatigheidsonderzoek;
- M02b_-_Opzet_respiratiemetingen;
- M02c_-_Resultaten_doelmatigheidsonderzoek;
- M03-_Rapportage_lozingseisassistent;
- M04_-_Plan_van_Aanpak_AWZI;
- Addendum_Aanvullende_gegevens.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3. van het besluit omgevingsrecht.

Daarnaast valt DSM onder categorie 4.1.h 'Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: kunststofbasisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE).

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Het Brzo 2015 komt in de plaats van het Brzo1999. De wijziging betreft voornamelijk nieuwe Europese eisen aan het categoriseren van gevaarlijke stoffen. Daarnaast verplicht het besluit om meer informatie uit inspecties openbaar te maken en moet meer informatie met de Europese Commissie worden gedeeld.

In het nieuwe besluit vallen Brzo-bedrijven, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven: *'hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.'*

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van DSM moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting (voormalige VR-inrichting). De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 oktober 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 december 2018 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 27 november 2018.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort met ingang van 16 oktober 2018 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 42 dagen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. In de aanvraag is verzocht om gebruik te maken van de reguliere procedure waardoor wij kennis hebben gegeven van de aanvraag. Na beoordeling van de aanvraag zijn wij van mening dat uitgebreide voorbereidingsprocedure moet worden gevolgd. Dit vanwege het feit dat verzocht wordt om een hogere lozingsnorm langer van kracht te laten zijn.

Bekendmaking ontwerpbeschikking en zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 18 februari 2019.

Tussen 19 februari 2019 en 1 april 2019 heeft het ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking is de beschikking inhoudelijk niet gewijzigd.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Waalwijk
- Waterschap Brabantse Delta

Van de gemeente Waalwijk hebben wij geen advies ontvangen.

Van het Waterschap Brabantse Delta hebben wij op 5 oktober 2018 een advies ontvangen over de aanvraag. In het advies is aangegeven dat de aanvraag onvoldoende gegevens bevatte voor een goede beoordeling. De inhoud van het advies hebben overgenomen in het verzoek om aanvullende gegevens van 16 oktober 2018.

Vervolgens hebben wij van het Waterschap Brabantse Delta op 25 januari 2019 een inhoudelijk advies ontvangen voor de (ontwerp)beschikking. Samengevat gaat het waterschap akkoord met de aangevraagde wijzigingen van de lozingsnorm voor CZV bij lozingspunt 01. Dit advies is overgenomen en nader gemotiveerd in de inhoudelijke overwegingen van deze vergunning.

Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. (het betreft namelijk een zogenaamde indirecte lozing). Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C, noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is daarom noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3. Beoordeling milieugevolgen

Afvalwater

De activiteiten van DSM vallen onder categorie 4.1.h uit bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU (RIE) van 1 januari 2013. Dit houdt voor de omgevingsvergunning in dat de bedrijfsactiviteiten getoetst moeten worden aan de beste beschikbare technieken (aangeduid als BAT in de RIE) en dat specifieke emissiegrenswaarden en monitoringseisen voor de afvalwaterlozingen moeten worden opgenomen. Deze emissiegrenswaarden moeten gebaseerd zijn op de BAT. Voor de procedure van de revisievergunning heeft het DSM haar activiteiten getoetst aan de diverse van toepassing zijnde BAT Reference documents (BREF's), waaronder de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling (februari 2003). Inmiddels worden de BREF's gefaseerd vervangen door BAT-conclusies en in 2016 zijn de BBT-conclusies Afgas- en afvalwaterbehandeling gepubliceerd.

Gelet op de verhouding CZV/BZV >3 bij het afvalwater van DSM is er tijdens voorgaande procedures van uitgegaan dat het hier slecht afbreekbaar CZV betreft en dat er bij de lozingseisen daarom geen rekening gehouden mag worden met het effect van rwzi Waalwijk.

Om te kunnen voldoen aan het BAT-gerelateerde emissieniveau voor CZV zijn diverse maatregelen getroffen en is onderzoek gedaan naar technische aanpassingen van de bedrijfsafvalwaterzuiveringsinstallatie. Door het plaatsen van een combinatietechniek dissolved air flotation (DAF) en MBR op bedrijfsniveau zou voldaan kunnen worden aan BAT. Getwijfeld werd echter aan de doelmatigheid van een biologische zuivering op locatie ten opzichte van nazuivering op de rwzi Waalwijk.

In 2017 is door DSM een studie uitgevoerd betreffende de doelmatigheid, het ketenrendement en de kosteneffectiviteit van een eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie (awzi) versus de rwzi Waalwijk. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage bij de aanvraag.

Uit het onderzoek is onder andere gebleken dat:

- de CZV-verwijdering door de rwzi vrijwel gelijk is aan die van een MBR op locatie (ca. 75%);
- een MBR op locatie geen milieuwinst oplevert ten opzichte van nazuivering op de rwzi Waalwijk;

- een MBR op locatie leidt tot hogere zuiveringskosten in de keten en tot een hogere CO₂ footprint;
- Het afvalwater van DSM geen nadelige invloed heeft op de werking van de rwzi Waalwijk;
- Er nog onverkende potentiële verbeteringen upstream bestaan om de emissie naar het water te verkleinen. De uitvoering van een plan van aanpak om dit potentieel te onderzoeken maakt deel uit van de aanvraag.

DSM vraagt een lozingsnorm aan van 460 mg/l als debietgewogen voortschrijdend jaargemiddelde op lozingspunt 01, gebaseerd op lozingsgegevens van het bedrijf van de periode juni 2016 tot augustus 2018. Rekening houdende met een zuiveringsrendement van 75% van rwzi Waalwijk voor het afvalwater van DSM voldoet deze norm aan het BAT gerelateerde emissieniveau van 300 mg/l en kan dus vergund worden.

Om piekwaarden te reguleren wordt tevens een etmaalwaarde voor CZV opgenomen in de vergunning. DSM vraagt een lozingsnorm aan van 900 mg/l. Uit de rapportage van de lozingseisassistent (LEA) die bij de aanvraag gevoegd is volgt uit de beschouwde periode (3-1-2018 t/m 15-6-2018) een lozingsnorm van 942 mg/l. Aangezien een norm die met LEA berekend wordt geldt als een harde norm, wordt een lozingsnorm opgenomen van 942 mg/l CZV in een etmaalmonster.

Overige aspecten

Het is voldoende aannemelijk dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

1.4. Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet wordt overschreden. Er bestaan dan ook geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen mits bij de lozing de aan deze vergunning voorwaarden in acht worden genomen.