

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

1. Onderwerp

Op 28 mei 2018 is door Maatschap Van Amstel, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Het betreft een aanvraag ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het veranderen van de inrichting van een bestaand loonwerk- en akkerbouwbedrijf met mestverwerking, gelegen aan de Hertog Janstraat 53 te Lith. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/073621.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting, (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 en 3 van de Wabo) met het in gebruik nemen van 2 biomassaverbrandingskachels van elk 950 kiloWatt.

2. Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, gelet op artikel 2.4 lid 2 onder b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en gelet op artikel 2.1 van de Wabo, te besluiten:

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen, of het veranderen van de werking, en het in werking hebben van een inrichting, (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 en 3);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - een aanvraagformulier, OLO-nummer 3695623 van 28 mei 2018;
 - een meldingsformulier Activiteitenbesluit met kenmerk A51khxnrfew van 16 augustus 2018;
 - een toelichting op de aanvraag van 16 augustus 2018;
 - technische specificaties en productinformatie van de biomassaverbrandingskachels van 16 augustus 2018;
 - een nota van uitgangspunten van 30 oktober 2018;
 - een installatietekening met kenmerk DS-023 van 17 april 2014;
 - een situatie- en plattegrondtekening van 1 maart 2018;
 - een Aeries-berekening van 30 oktober 2018;
 - een meetrapport NOx van Parkinspecties van 24 november 2016.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in de bijlage 'Voorschriften'. Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze, _____



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum Besluit en Verzonden: 25 april 2019

3. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is voor de activiteit milieu getoetst aan artikel 2.14 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht.

De gevolgde procedure is opgenomen in de bijlage 'Procedurele overwegingen' en de overwegingen en beoordeling zijn in de bijlage 'Inhoudelijke overwegingen' en de bijlage 'Toetsingsdocumenten' opgenomen.

Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is op 22 februari 2019 gepubliceerd op de website www.brabant.nl/loket/bekendmakingen. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1 b-g, 5213 JG, 's-Hertogenbosch, namelijk van 22 februari 2019 tot en met 4 april 2019 en is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid heeft niemand gebruik gemaakt.

Rechtsmiddelen

Beroep

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd, na publicatie van de kennisgeving, beroep aantekenen bij de Rechtbank Oost-Brabant. Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Sector Bestuursrechtspraak van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MS 's-Hertogenbosch.

Voorlopige voorziening

De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MS, 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening betreft het nemen van een tijdelijke maatregel zoals het schorsen van een besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen.

Voorwaarde is wel dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- De aanvrager, Maatschap Van Amstel, Hertog Janstraat 53, 5397 LA, Lith;
- ZLTO, de heer R. Derks, postbus 100, 5201 AC, 's-Hertogenbosch;
- Omgevingsdienst Brabant Noord, t.a.v. de heer A. van der Pol (per e-mail);
- Gemeente Oss (per e-mail).

INHOUDSOPGAVE

BIJLAGE I.	VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
BIJLAGE II.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	5
BIJLAGE III.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	10
BIJLAGE IV.	TOETSINGSDOCUMENTEN.....	14
BIJLAGE V.	BEGRIPPEN.....	15

BIJLAGE I. VOORSCHRIFTEN MILIEU

2. GELUID

2.1 Algemeen

Op 3 oktober 2017 is met kenmerk Z-010815 een omgevingsvergunning-milieu verleend voor een akkerbouwbedrijf en loonwerkbedrijf. In deze vergunning zijn voor alle activiteiten waarvoor de vergunning is afgegeven geluidvoorschriften opgenomen. Inclusief de activiteiten zoals in deze vergunning zijn opgenomen, dient aan de betreffende voorschriften van de genoemde vergunning te worden voldaan.

BIJLAGE II. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

1. Gegevens aanvrager

Op 28 mei 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een aanvraag van Maatschap van Amstel en heeft betrekking op het veranderen van de inrichting gelegen aan de Hertog Janstraat 53 te Lith.

2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd betreft het uitbreiden van de bestaande inrichting met de in gebruikneming van 2 biomassakachels met een vermogen van elk 950 kilowatt als alternatieve energiebron voor het zogenoemde verwaardingsproces. De verbranding van fossiele brandstoffen als conventionele ruimteverwarmingsbron wordt met dit project vervangen door een duurzame hernieuwbare brandstof. De afvoer van verbrandingsdampen wordt aangesloten op bestaande rookgasemissiekanalen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in het aanvraagformulier behorend bij dit besluit.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het veranderen en het in werking hebben van een inrichting, (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 2 en 3).

3. IPPC-installatie

De vergunningaanvraag betreft het veranderen van een inrichting met het in gebruik nemen van 2 biomassakachels, indirect onder andere ten behoeve van de binnen de inrichting aanwezige IPPC-installatie. Onder een IPPC-installatie wordt een installatie verstaan als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (Europese richtlijn industriële emissies: IPPC-installaties).

4. Onderdelen aanvraag

De aanvraag bestaat uit:

- een aanvraagformulier, OLO-nummer 3695623, d.d. 28 mei 2018;
- een meldingsformulier Activiteitenbesluit met kenmerk A51khxnrfew, d.d. 16 augustus 2018;
- een toelichting op de aanvraag van 16 augustus 2018;
- technische specificaties en productinformatie van de biomassaverbrandingskachels;
- een nota van uitgangspunten van 30 oktober 2018;
- een installatietekening met kenmerk DS-023 van 17 april 2014;
- een situatie- en plattegrondtekening van 1 maart 2018;
- een Aerius-berekening van 30 oktober 2018 (kenmerk RYdqY1DsnFxs);
- een meetrapport NOx van Parkinspecties van 21 november 2016.

5. Vergunde situatie

Op 3 oktober 2017 met kenmerk Z/010815, hebben wij in het kader van de Wabo voor de inrichting een revisievergunning verleend.

6. Verandering van de inrichting

De aanvraag heeft betrekking op het in gebruik hebben van twee biomassakachels met elk een vermogen van 950 kilowatt als alternatieve energiebron voor het zogenaamde verwaardingsproces. De verbranding van fossiele brandstoffen als conventionele ruimteverwarmingsbron wordt met dit project vervangen met een duurzame hernieuwbare brandstof. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in het aanvraagformulier behorend bij dit besluit.

7. Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht.

Na ontvangst van de aanvraag en de daarbij ingediende bescheiden hebben wij deze getoetst op juistheid en volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

8. Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo, artikel 3.3 van het Bor en categorie 1, 2, 7, 9 en 28 uit onderdeel C van de bijbehorende bijlage I en gezien Bijlage 1 categorie 5.3b van de Richtlijn industriële emissie, zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

9. Advies

Ingevolge artikel 2.26 Wabo, juncto artikel 6.1 Besluit omgevingsrecht, worden burgemeester en wethouders van de gemeente waar het project zal worden uitgevoerd aangewezen als adviseur. Bij brief van 12 juli 2018 en bij brief van 8 november 2018 hebben wij advies gevraagd aan het College van burgemeester en wethouders van Oss. Per e-mail van 4 december 2018 en 23 januari 2019 hebben wij een reactie ontvangen dat voor het plaatsen van de 2 biomassakachels geen aanvraag voor de activiteit bouwen noodzakelijk is.

10. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In artikel 2.1, lid 2 van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op 1 januari 2016 is de 4^e tranche van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Dat betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Binnen de inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Afdeling	Artikel	Omschrijving
2.1	2.1	Zorgplicht
2.3	2.4 en 2.5	Lucht en geur
3.2 § 3.2.1	3.7 t/m 3.10p/ 3.10b	Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (meer dan 500 bedrijfsuren/jaar); emissie-eisen dienen te voldoen aan art. 3.10b

Ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient voor deze activiteiten een melding ingediend te worden. Het betreffende meldingsformulier maakt onderdeel uit van de aanvraag, kenmerk A51kxnrfew, d.d. 16 augustus 2018. Tevens gelden de bepalingen en voorschriften uit hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit voor zover deze betrekking hebben op de bovengenoemde activiteiten.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Stookinstallatie op biomassa.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Installaties:

- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie met een bedrijfstijd van meer dan 500 uur per jaar;
- Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in onderliggende vergunningen zijn opgenomen betreft aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie. De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT. Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

11. Wet bevordering integriteit openbaar bestuur (Bibob)

Op 28 mei 2018 heeft Maatschap Van Amstel een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieu (OLO-Nummer 3695623) ingediend. Op basis van de Beleidsregel toepassing Wet Bibob Noord-Brabant is de Bibob-eenheid van de provincie Noord Brabant belast met het onderzoek de aanvraag te toetsen. Op 22 januari 2019 heeft de Bibob-eenheid een advies uitgebracht (C2235722/469300, d.d. 22-01-2019).

Uit het onderzoek is gebleken dat op grond van de Wet Bibob er geen bezwaren bestaan om de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

12. Wet natuurbescherming

Algemeen

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning dient rekening te worden gehouden met de gevolgen die het project of de andere handeling kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Indien een vergunningaanvraag betrekking heeft op een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen, significant negatieve effecten kan hebben voor een Natura 2000-gebied, dan dient op grond van het bepaalde in artikel 2.8, eerste lid van de Wnb, een passende beoordeling te worden gedaan van de gevolgen voor het gebied. Is een passende beoordeling vereist, dan kan de aangevraagde vergunning slechts worden verleend, indien op grond van de beoordeling de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zullen worden aangetast. Daarbij geldt dat bij de beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken. Bestaat op grond van de beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) geen zekerheid, dan kan een vergunningaanvraag toch worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen alternatieve oplossingen voor handen zijn en sprake is van dwingende redenen van openbaar belang en compenserende maatregelen worden getroffen.

13. Natuur

Op grond van de Wet natuurbescherming mag een project, gelet op de instandhoudingsdoelstelling(en), de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van dieren en plantensoorten niet verslechteren dan wel een significant verstorend effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Niet alleen de afstand tot de gebieden is daarbij bepalend, maar ook de aard van de effecten die van de inrichting afkomstig zijn.

Op ca. 16.000 meter van de inrichtingsgrens is een Natura-2000 gebied gelegen (Het Vlijmens Ven, de Moerputten en het Bossche Broek, gebiedsnummer 132). Het Vlijmens Ven, de Moerputten en het Bossche Broek vormen samen één gebied ten zuidwesten van 's-Hertogenbosch. Hier gaat het beekdal van de Dommel over in het laagveengebied van de "Naad van Brabant". Door de ligging in deze overgangszone zijn in het gebied basenminnende water-, moeras-, en graslandvegetaties aanwezig. Het Vlijmens Ven is een kwelgebied waar kranswiervegetaties wordt aangetroffen in sloten.

De Moerputten is een natuurreservaat met een groot areaal aan blauwgrasland en elzenbroekbos. Het Bossche Broek is een moerassig gebied in de benedenloop van de Dommel, waar blauwgraslanden aanwezig zijn.

Gezien de relatief grote afstand tot het gevoelige gebied in relatie tot de aangevraagde activiteiten, kan worden gesteld dat er geen potentiële effecten te verwachten zijn die de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied kunnen aantasten.

Ten aanzien van de stikstofdepositie van NO_x volgt uit de aanvraag en bijlagen dat met behulp van het rekenprogramma AERIUS Calculator is berekend dat de depositie van de geprojecteerde activiteiten in alle omliggende Natura 2000-gebieden kleiner is dan 0,05 mol N/ha/jaar. Er is derhalve geen sprake van meldingsplicht of vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

BIJLAGE III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Gelet op artikel 2.14 van de Wabo hebben wij bij de beslissing op de aanvraag:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a en d betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c in acht genomen.

In bijlage IV lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3 Toetsing gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. De voorschriften die gelden op grond van de thans vigerende omgevingsvergunning milieu (d.d. 15 juli 2015) dienen ten aanzien van de aangevraagde activiteiten, te allen tijde in acht te worden genomen.

1.3.1. Lucht en geur

De verandering houdt in dat twee biomassakachels met een individueel vermogen van 950 kilowatt in gebruik worden genomen. Van andere wijzigingen, zoals een toename van de capaciteit biomassa of de soort biomassa is geen sprake. Uit de aanvraag blijkt dat de installatie minder fijn stof en geur emitteert. Aangetoond is dat de emissie ten gevolge van het in werking zijn van de stookinstallatie niet toeneemt ten gevolge van de vergroting van de capaciteit. Hieruit blijkt dat nog steeds kan worden voldaan aan de emissie eisen uit het Activiteitenbesluit.

1.3.1.1. Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van Emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels. Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting.

Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Daarom zijn er geen emissiegrenswaarden in de vergunning opgenomen. Er kunnen door middel van maatwerkvoorschrift afwijkingen op afdeling 2.3, waaronder emissiegrenswaarden, worden opgenomen in de vergunning.

1.3.2. Stookinstallatie algemeen

Nederland heeft bij de implementatie van de Richtlijn industriële emissies in het Activiteitenbesluit voor het vaststellen van de hoogte van de emissiegrenswaarden rekening gehouden met de emissieniveaus uit de BBT-conclusies voor Grote Stookinstallaties en Afvalverbranding. Daarom zijn de emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit nergens hoger dan de emissieniveaus in de betreffende BBT-conclusies. Het Activiteitenbesluit moet daarmee een niveau van milieubescherming bieden dat gelijkwaardig is aan het BBT gerelateerde emissieniveau uit de betreffende BBT-conclusies. Paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is van toepassing op het in werking hebben van een stookinstallatie niet zijnde een grote stookinstallatie zoals in onderhavige aanvraag het geval is.

Het bevoegd gezag bepaalt bij vergunningverlening de BBT voor de inrichting door te toetsen aan de BBT-conclusies en de in bijlage van de Regeling omgevingsrecht opgenomen BBT-documenten. Als uit deze toetsing blijkt dat het BBT-niveau voor de betreffende installatie met betrekking tot een aspect dat tevens is vastgelegd in het Activiteitenbesluit, gelijkwaardig is aan het BBT-niveau in de Activiteitenbesluit, worden in de vergunning hieromtrent geen voorschriften opgenomen maar wordt verwezen naar de voorschriften in het Activiteitenbesluit.

1.3.2.1. Stookinstallatie biomassa

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting is de volgende kleine of middelgrote stookinstallaties aanwezig: stookinstallatie op biomassa.

Ten gevolge van deze activiteit worden SO₂, NO_x en totaal stof in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht. De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 (artikel 3.10b) zijn van toepassing op de aangevraagde stookinstallaties.

Voor de stookinstallaties geldt het keurings- en onderhoudsregime volgens artikel 3.7m van het Activiteitenbesluit. Op de emissies van de cv-ketel is paragraaf 3.2.1 (artikel 3.7 t/m 3.10v) van het Activiteitenbesluit van toepassing.

1.3.2.2 Conclusie t.a.v. verbrandingsemissies

Bij de aanvraag is een emissiemeting gevoegd die is uitgevoerd op 24 november 2018. Uit deze meting blijkt dat de gemiddelde NO_x-emissie van 285 mg/nm³ ruim onder de norm blijft van 300 mg/nm³ zoals opgenomen in artikel 3.10b van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat voor de aangevraagde activiteiten voor verbrandingsemissies wordt voldaan aan BBT.

1.3.3. Geur

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding Geur (bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven, niet zijnde veehouderijen). De algemene doelstelling betreft het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder

en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen. Door toepassing van de in de aanvraag opgenomen procesgeïntegreerde maatregelen en de voorschriften wordt een aanvaardbaar geurhinderniveau behaald en wordt voldaan aan BBT.

1.3.4. Energie

Door gebruik te maken van gekoppelde thermische conversie kan de warmte nuttig worden benut. Hierdoor wordt in de vraag naar energie zelf voorzien.

1.3.5. Geluid

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Onder de representatieve bedrijfssituatie wordt de toestand verstaan waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit (in de te beschouwen etmaalperiode). Met betrekking tot de representatieve bedrijfssituatie wordt, op basis van informatie uitgegaan van akoestisch relevante activiteiten zoals geluid afkomstig van de aangevraagde stookinstallaties en transportbewegingen van biomassa.

De stookketels voor biomassa worden geïnstalleerd in een geluidgeïsoleerde ruimte. Het stoken van biomassa en het daarbij in werking hebben van de stookkachel veroorzaakt geen relevante dan wel buiten de inrichting meetbaar geluid. Daarbij is de ruimte gesloten waarbinnen de kachels staan opgesteld. Aannemelijk is het dus dat ten gevolge van deze activiteit geen geluid buiten de inrichtingsgrens, dan wel geluidgevoelige ruimten van woningen van derden waarneembaar, dan wel meetbaar is.

Transportbewegingen (en ten gevolge daarvan indirecte hinder) voor de aanvoer van biomassa nemen ten opzichte van de reeds vergunde activiteiten toe. De bevoorrading van biomassa vindt in de dagperiode plaats en overstijgt niet het maximaal aantal vergunde transportbewegingen. De dichtstbijgelegen woningen van derden liggen op meer dan 500 meter. Wegverkeerslawaai ten gevolge van verkeersaantrekkende werking is daarom niet relevant. Verkeer van en naar de inrichting is opgenomen in het openbare verkeer op het moment dat woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden gepasseerd.

Uit de bij het akoestisch rapport van de thans vigerende omgevingsvergunning milieu blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de betreffende woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 49 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Inclusief de activiteiten zoals in deze vergunning zijn opgenomen, kan aan de betreffende voorschriften van de genoemde vergunning worden voldaan.

1.3.6 Bodem

Ten gevolge van de aangevraagde activiteiten en ten opzichte van de eerder vergunde activiteiten, vinden geen (additionele) bodembedreigende activiteiten plaats. Er worden maatregelen getroffen om eventuele verontreiniging van de bodem te voorkomen. Deze maatregelen zijn tevens vastgelegd in de voorschriften van de vigerende vergunning.

1.3.7 Afvalwater

Ten gevolge van de aangevraagde activiteiten en ten opzichte van de eerder vergunde activiteiten vinden geen (additionele) afvalwaterlozingen plaats.

1.3.8 Externe veiligheid

De installatie bij de biomassaketel is volledig geautomatiseerd. De brandstof wordt met gecontroleerde snelheid vanuit de opslag naar de ketel getransporteerd. De verbrandingsprocessen worden zo nauwkeurig geregeld en op deze wijze geoptimaliseerd. De ketelinstallatie wordt ook onderhouden en geïnspecteerd middels een onderhoudscontract met de leverancier. Bij oplevering van de installaties wordt een inspectie uitgevoerd door een Stichting Certificatie Inspectie (EBI) en Onderhoud Stookinstallatie (SCIOS) gecertificeerd persoon. Minimaal eens per vier jaar wordt een periodieke inspectie uitgevoerd.

Gezien de aard en omvang van de aangevraagde activiteiten is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) niet van toepassing. De voorschriften die gelden ten aanzien van het gebruiken van de bioverbrandingskachels vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (par. 3.2.1.; Activiteitenregeling art. 3.7m ev).

1.3.9 Meet- en registratieverplichting

De meet- en registratieverplichtingen zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Deze verplichtingen hebben in ieder geval betrekking op NO_x, NO₂, SO₂ en fijnstof (artikel 3.10b, art. 3.7 Activiteitenregeling). Het beheer en onderhoud van de biomassakachels wordt uitbesteed aan de leverancier daarvan. Het proces wordt automatisch geregeld en er worden werkinstructies en beschrijvingen opgesteld die in de logboeken behorend bij de installaties worden opgeslagen. Bij calamiteiten wordt de aanvoer van brandstof stil gezet waarmee ook automatisch het proces stil komt te liggen.

1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit inrichting, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE IV. TOETSINGSDOCUMENTEN

1 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

1.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de BBT-referentiedocumenten (BREF's: Best available techniques Reference documents). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (hoofdstuk Best available techniques (BAT)), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Mor.

De BBT-conclusies voor de intensieve veehouderij zijn op 21 februari 2017 gepubliceerd.

1.2 BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van bijlage 1 van de Mor moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziene BREF's.

1.3 Conclusie

Met de verstrekte gegevens en de beoogde passende maatregelen die de inrichtinghouder voorstelt tegen de verontreiniging en de regels die gelden op grond van het Activiteitenbesluit en betreffende regeling, kan worden gesteld dat de negatieve effecten op mens en milieu niet betekenend zijn. Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

BIJLAGE V. BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:
SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83
www.sdu.nl
- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 01 90
www.nen.nl
- BRL-richtlijnen bij:
KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20
- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de

inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELDE BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.