



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 11 juni 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van het Waterschap Rivierenland, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten bouwen, milieu en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, voor de inrichting gelegen aan Robijnsweg 15 te Sleeuwijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer
18061276

plaats / datum
Tilburg,
17 april 2019

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 11 juni 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het Waterschap Rivierenland. De aanvraag gaat over het aanleggen van een terrein met zonnepanelen ten behoeve van de RWZI. De inrichting is gelegen aan Robijnsweg 15 te Sleeuwijk (gemeente Altena). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 18061276 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3726457.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo (bouw);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de omgevingsvergunning te verlenen voor een periode van maximaal 25 jaar, gerekend vanaf het moment van in werking treden van deze beschikking, voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo);
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier aanvraag OLO 3726457 d.d. 11 juni 2018;
 - Inrichtingsplan zonnepark RWZI Sleeuwijk d.d. 31-10-2018;
 - R.W.Z.I. Sleeuwijk Constructie en Fundering zonnepark 7200 panelen
 - constructieprincipe, TEK-01a, geen datum;
 - ruimtelijke onderbouwing, projectnr 55-011, d.d. 23-11-2018, 41 pagina's;
 - landschappelijk inpassingsplan, d.d. 22-11-2018, 14 pagina's;
 - constructieprincipe 1 paal, geen naam, geen datum;
 - constructieprincipe 2 palen, geen naam, geen datum;
 - memo landschappelijke verantwoording, projectnr P01308, d.d. 23-11-2018, 7 pagina's;
 - statische berekening, projectnr 2019-001, d.d. 17-12-2018, 68 pagina's;
 - fundatietekening Diabolo 40H, tek nr MS4408A886-SP, d.d. 09-11-2017;
 - principe schetsen constructies, projectnr 2019-001, d.d. 17-12-2018, 4 pagina's;
 - situatietekening trafostation, geen naam, geen datum;
 - geluidsaspecten transformator, referentie 2017078/No.04 d.d. 15-01-2019;
 - Verkennend bodemonderzoek Robijnsweg ong. te Sleeuwijk uitgevoerd door Agel adviseurs project nr. 20100520-069 d.d. 5-12-2018;
 - Verkennend bodemonderzoek/asbest in puinverharding onderzoek op locatie aan de Robijnsweg naast nr. 15 te Sleeuwijk, Beluwa Eco Systems BV, kenmerk 17168 d.d. 4-10-2018;
 - Landschappelijke verantwoording Zonneveld nabij Robijnsweg 15 te Sleeuwijk
 - Analyse reflectie zonnepanelen, opgesteld door Greenspread d.d. 31-10-2018;

- Quickscan zonnepark Sleeuwijk, opgesteld door Buiting Advies BV, project nr. 18101 oktober 2018.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
Bouwen	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Milieu	6
2. Flora en Fauna	6
3. Lichthinder/reflecties.....	6
Strijdig gebruik bestemmingsplan.....	6
4. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit	6
Procedurele overwegingen	7
Bouwen	11
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	11
Milieu	11
2. Inrichting.....	11
Strijdig gebruik bestemmingsplan.....	15
3. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit	15

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Algemeen

1.1.1. De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, Olonummer en adres":

- a. Volledige bouwkundige uitwerking van het trafohuisje **of** een certificaat met alle technische gegevens;
- b. (hand)sondeerrapport waaruit blijkt dat de uitgangspunten in de berekening goed zijn aangenomen (+trekproef zoals op de tekening is vermeld). Zie opmerking berekening constructeur blz. 40 en tekening trafohuisje (palen!);
- c. uitgewerkte constructietekeningen (staal en beton) van de draagconstructie zonnepanelen (zoals in de berekening constructeur blz. 67 aangegeven) en van het trafohuisje;
- d. De uitvoeringstekeningen van alle betonnen en stalen constructieonderdelen.

1.1.2. De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 Bouwbesluit te treffen maatregelen worden vastgelegd in een veiligheidsplan. Tenminste twee weken voor aanvang van de werkzaamheden dient dit te worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via bouwen@omwb.nl. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt met:
 1. De toegang tot de bouwplaats inclusief afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
 2. De ligging van het te bebouwen percelen/kavels en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. De situering van de bouwwerken;
 4. De aan- en afvoerwegen;
 5. De laad- en los- en hijszones;
 6. De plaats van de bouwketen;
 7. De grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwactiviteiten, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
 8. De in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 9. De plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
- b. Gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden.

1.1.3. Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit tenminste 2 werkdagen (bij voorkeur 1 werkweek) van tevoren, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via het e-mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, Olonummer en adres" of via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.

1.1.4. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan bouwen@omwb.nl met als onderwerp

“melden bouwwerk, Olonummer en adres”: tenminste 2 werkdagen (bij voorkeur 1 werkweek) van tevoren: de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen en het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.

- 1.1.5. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp “gereedmelding bouw, Olonummer en adres” of via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>.

Milieu

2. Flora en Fauna

2.1. Onderzoek

- 2.1.1. Vergunninghouder dient onderzoek uit te voeren naar het voorkomen van de kleine marterachtigen (bunzing, hermelijn en wezel), voordat gestart wordt met de aanleg van het zonnepark. Indien deze soorten aanwezig zijn moet vervolgens een effectenbeoordeling gedaan worden of een ontheffing Wet natuurbescherming/mitigatieplan nodig is.
- 2.1.2. Mogelijk broedende vogels in en rondom het plangebied mogen niet verstoord worden. Versturende activiteiten dienen daarom plaats te vinden buiten het algemene broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli), tenzij wordt aangetoond dat er tijdens deze periode geen vogels aanwezig zijn.

3. Lichthinder/reflecties

3.1. Materialen

- 3.1.1. Lichthinder en reflecties moet zoveel mogelijk worden voorkomen door het toepassen van zonnepanelen voorzien van diffuus glas met antireflectiecoatings.

Strijdig gebruik bestemmingsplan

4. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

4.1 Algemeen

- 4.1.1. Uiterlijk binnen 1 jaar nadat het zonnepark is gerealiseerd, dient de landschappelijke inpassing, zoals weergegeven in het bij de aanvraag behorende landschappelijke inpassingsplan van 22 november 2018, te zijn gerealiseerd en in stand te worden gehouden zo lang het zonnepark aanwezig is.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 11 juni 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het Waterschap Rivierenland. Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning, met betrekking tot het veranderen van de inrichting voor het realiseren van een zonnepark. De inrichting is gelegen aan Robijnsweg 15 te Sleeuwijk (gemeente Altena).

Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonnepark op de locatie van de RWZI te Sleeuwijk. Het project omvat ca. 7200 panelen aan de noordoost- en de noordwest kant van de RWZI. De geraamde jaarlijkse energie productie van het zonnepark zal ongeveer 2.100.000 kWh bedragen. Dit is ongeveer gelijk aan de raming van het toekomstige energiegebruik van de RWZI. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- aanvraagformulier aanvraag OLO 3726457 d.d. 11 juni 2018;
- Inrichtingsplan zonnepark RWZI Sleeuwijk d.d. 31-10-2018;
- R.W.Z.I. Sleeuwijk Constructie en Fundering zonnepark 7200 panelen
- constructieprincipe, TEK-01a, geen datum;
- produktblad Canadian Solar CS6U-315/320/325/330P, 2 pagina's;
- produktblad Huawei SUN2000-36KTL, 4 pagina's;
- ruimtelijke onderbouwing, projectnr 55-011, d.d. 23-11-2018, 41 pagina's;
- landschappelijk inpassingsplan, d.d. 22-11-2018, 14 pagina's;
- constructieprincipe 1 paal, geen naam, geen datum;
- constructieprincipe 2 palen, geen naam, geen datum;
- memo landschappelijke verantwoording, projectnr P01308, d.d. 23-11-2018, 7 pagina's;
- statische berekening, projectnr 2019-001, d.d. 17-12-2018, 68 pagina's;
- fundatietekening Diabolo 40H, tek nr MS4408A886-SP, d.d. 09-11-2017;
- principe schetsen constructies, projectnr 2019-001, d.d. 17-12-2018, 4 pagina's;
- situatietekening trafostation, geen naam, geen datum;
- geluidsaspecten transformator, referentie 2017078/No.04 d.d. 15-01-2019;
- Verkennend bodemonderzoek Robijnsweg ong. te Sleeuwijk uitgevoerd door Agel adviseurs project nr. 20100520-069 d.d. 5-12-2018;
- Verkennend bodemonderzoek/asbest in puinverharding onderzoek op locatie aan de Robijnsweg naast nr. 15 te Sleeuwijk, Beluwa Eco Systems BV, kenmerk 17168 d.d. 4-10-2018;
- Landschappelijke verantwoording Zonneveld nabij Robijnsweg 15 te Sleeuwijk
- Plankaart met zonneweides variant II;
- Analyse reflectie zonnepanelen, opgesteld door Greenspread d.d. 31-10-2018;
- Quickscan zonnepark Sleeuwijk, opgesteld door Buiting Advies BV, project nr. 18101 oktober 2018.

De onderdelen die deel uit maken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	Kenmerk (OLO)	ONDERWERP
Wabo revisievergunning	12 september 2008	-	voor een inrichting bestemd tot het zuiveren van huishoudelijk en industrieel afvalwater en het bewerken van binnen en buiten de inrichting afkomstig zuiveringsslib
Melding 8.19 Wet Milieubeheer	14 april 2009	-	Aanpassen van de wasplaats, overdekken van de opslag en uitbreiden kantoor
Omgevingsvergunning fase 1 milieu	31 augustus 2017	2872151	centralisatie van de zuivering van afvalwater in het Land van Heusden en Altena
Omgevingsvergunning fase 2 bouwen	31 augustus 2017	2872151	centralisatie van de zuivering van afvalwater in het Land van Heusden en Altena
Wabo omgevingsvergunning bouwen	18 december 2017	3281399	nieuwbouw van een gebouw voor de pompen van het retourslibgemaal

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder a sub 20 en onder c sub 10 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.3b: Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 september 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 1 december 2018 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens op 31 oktober 2018 ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Het Waterschap heeft de aanvraag nog aangevuld op 23 november 2018 met informatie over de ruimtelijke onderbouwing, op 10 december 2018 met een rapportage over een verkennend bodemonderzoek, op 20 december 2018 met constructie berekeningen en tenslotte op 15 januari 2019 met een notitie over geluid van de transformator. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf de dag waarop wij de aanvullende gegevens hebben gevraagd tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 44 dagen.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op andere wijze.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, de artikelen 6.1 tot en met 6.4 en 6.15 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Altena;
- Veiligheidsregio Midden- en West Brabant.

In reactie hierop hebben wij van de gemeente Altena in eerste instantie een advies ontvangen dat de aanvraag niet volledig is en aanvullingen behoeft. De benodigde informatie is middels een verzoek om aanvullingen opgevraagd. Nadat de aanvullende gegevens door het Waterschap waren toegevoegd hebben wij in tweede instantie van de gemeente Altena een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) ontvangen met betrekking tot de strijdigheid met het bestemmingsplan. Wij hebben het advies en de vvgb meegenomen in de procedure, de overwegingen en de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

Van de veiligheidsregio Midden- en West Brabant hebben wij geen reactie ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting (waartoe een IPPC-installatie behoort). Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting, voor de onderdelen waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is, worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De aangevraagde veranderingen hebben gevolgen voor de volgende activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Algemene bodembedreigende activiteiten;

Deze aanvraag wordt voor die onderdelen die onder het Activiteitenbesluit vallen gezien als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende afdeling uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Afdeling 2.4 Bodem.

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. De Boswet, Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet zijn opgaan in de nieuwe Wet natuurbescherming (verder: Wnb).

In specifieke gevallen maken toestemmingen uit de Wnb onderdeel uit van de omgevingsvergunning. Dit komt voor als de activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd ook moeten worden aangemerkt als:

- Het realiseren van projecten of het verrichten van handelingen die schadelijk kunnen zijn voor natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied (art. 2.2aa, onder a Besluit omgevingsrecht).
- Handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren (art. 2.2aa, onder b Besluit omgevingsrecht).

Aangezien de aanleg van de zonnepanelen mogelijke effecten kunnen hebben op beschermende planten en dieren is een ecologische scan uitgevoerd. Uit de ecologische scan kan worden geconcludeerd, dat er waarschijnlijk geen effecten zijn te verwachten en daardoor de onderdelen Natura 2000 en soortenbescherming niet aanhaken bij de omgevings-vergunning. Bij de inhoudelijke overwegingen onder paragraaf 3.4 Ecologie flora/fauna wordt dit aspect nader toegelicht.

Bekendmaking van de ontwerpbeschikking

Op 13 februari 2019 hebben wij onder nummer 18061276/759951 een ontwerp-beschikking opgemaakt en verzonden. Van 18 februari 2019 tot en met 1 april 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen. Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl. In de ontwerpbeschikking hebben wij het voornemen uitgesproken om de gevraagde vergunning te verlenen.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Wij hebben geen zienswijzen op de ontwerp beschikking ontvangen. Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

Inhoudelijke overwegingen

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Altena hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Altena.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'agrarisch met waarden', dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Voor de overwegingen verwijzen wij naar het gestelde onder "strijdig gebruik bestemmingsplan".

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

2. Inrichting

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de inrichting na die verandering als bedoeld in ex artikel 2.1, lid 1, onder e juncto artikel 2.6, lid 1 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De verandering waar het om gaat betreft het plaatsen van zonnepanelen en een bijbehorend trafostation. De relevante milieuaspecten zijn bodem, energie, lichthinder/reflectie, geluid en veiligheid.

2.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort (hetgeen bij de RWZI Sleeuwijk het geval is), alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting (zoals hier aan de orde).

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bodemrisico's

De risico's op bodemverontreiniging zullen met name kunnen ontstaan vanwege de transformatoren in het trafohuis. De bodembeschermende voorzieningen ter plaatse van deze activiteiten voldoen aan de eisen van de NRB 2012 en zorgen voor een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Bodemonderzoeken voor de locatie van de zonnepanelen

De bodem waarop de zonnepanelen geplaatst zullen worden is onderzocht op verontreinigingen. De volgende bodemonderzoeken zijn onderdeel van de aanvraag:

1. Rapport "Verkennd bodemonderzoek en asbest in puinverharding onderzoek op een locatie aan de Robijnsweg naast nr. 15 te Sleeuwijk" van Boluwa Eco Systems bv (kenmerk: 17168, d.d. 4 oktober 2017), Betreft terrein aan de oostkant van de zuivering, voorheen gebruikt als kwekerij.
2. Rapport "Verkennd bodemonderzoek Robijnsweg ong. te Sleeuwijk, project. nr 20100520-069, d.d. 5 december 2018". De locatie is noordelijk ten opzichte van de zuivering, Sectie: R, Nummer(s): 1768, 3529, 3530, 3533 en 3534. Het terrein had voorheen een agrarische toepassing.

Conclusie

Met de in de rapporten opgenomen conclusies en aanbevelingen kunnen wij instemmen. De conclusie geeft aan dat op basis van de onderzoeksresultaten geen vervolgonderzoek nodig is.

Met betrekking tot het bodemonderzoek dat in 2017 is uitgevoerd ten behoeve van eigendomsoverdracht (gebied van voormalige kwekerij) merken wij op dat het onderzoek ook toereikend is voor de beoordeling voor de afwijking van het bestemmingsplan.

Tenslotte vragen wij uw aandacht voor het volgende. Indien grond of puin wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij het plaatsen van funderingen voor de zonnecellen) en van de locatie wordt afgevoerd, dient rekening te worden gehouden dat deze grond of puin elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond of puin (als bouwstof) zijn regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.

2.4. Ecologie/flora en fauna

In het document "Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Sleeuwijk met kenmerk 55-011 d.d. 23 november 2018 opgesteld door Waterschap Rivierenland" is het aspect ecologie/flora en fauna onderzocht. Dit onderzoek is vastgelegd in 'Quickscan Zonnepark Sleeuwijk' met kenmerk 18101 d.d. 13 oktober 2018 opgesteld door Buiting Advies Natuur Landschap. In de quickscan zijn de aspecten gebiedsbescherming (Natura 2000/Natuur Netwerk Nederland), soortenbescherming, houtkap en monumentale bomen onderzocht.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet direct binnen de invloedssfeer van Natura 2000-gebieden. De RWZI ligt op circa 3 kilometer van de Biesbosch en op meer dan 5 km van "Loevestein, Pompeveld & Komsche boezem".

Het plangebied valt net buiten het Natuur Netwerk Brabant (NNB). Direct ten oosten van het zonnepark bevindt zich de watergang het Robijnswei, die is aangewezen als NNB beheertype N03.01 Beek en Bron. In de quickscan is aangegeven dat geen negatief effect verwacht wordt op het functioneren van de NNB en daarmee geen aantasting op de wezenlijke kenmerken/waarden.

Soortenbescherming

Uit de flora en fauna analyse worden in eerste instantie geen negatieve effecten verwacht voor dier- en plantensoorten door de uitbreiding met de zonnepanelen. Wel worden mogelijk negatieve effecten verwacht op de kleine marterachtigen. Om dit uit te sluiten wordt aanvullend onderzoek aangeraden naar het voorkomen van deze soorten in het plangebied.

Conclusie

Op basis van de rapportage achten wij het noodzakelijk om aanvullend onderzoek uit te laten voeren naar het voorkomen van de kleine marterachtigen (bunzing, hermelijn en wezel), voordat gestart wordt met de zonnepark ontwikkeling. Indien deze soorten aanwezig zijn moet vervolgens een effectenbeoordeling gedaan worden of een ontheffing

Wet natuurbescherming/mitigatieplan nodig is. Daarnaast mogen broedende vogels in het plangebied niet worden verstoord. Versturende activiteiten dienen daarom plaats te vinden buiten het algemene broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli), tenzij wordt aangetoond dat er tijdens deze periode geen vogels aanwezig zijn. Verder kunnen buiten het broedseizoen ook nog incidenteel broedende soorten aanwezig zijn waarop ook gelet moet worden. In de voorschriften hebben wij bovengenoemde voorwaarden opgenomen.

2.5. Energie

Algemeen beleid

Het Waterschap Rivierenland heeft als doel om in 2030 energieneutraal te zijn. Om die doelstelling te behalen is gekozen voor het aanleggen van meerdere zonneparken op locaties waar het waterschap zelf grond in bezit heeft. De locatie van de RWZI Sleeuwijk is er daar een van. Het zonnepark heeft tot doel om schone/duurzame energie op te wekken. De panelen van het zonnepark gaan tezamen naar verwachting ca. 2 MW-elektriciteit per jaar generen. Het verbruik van energie t.b.v het zonnepark is marginaal.

Conclusie

Er zijn als gevolg van de verandering geen effecten te verwachten op het elektriciteitsverbruik.

2.6. (Externe) Veiligheid

Algemeen

Het zonnepark omvat geen kwetsbare objecten en maakt ook geen nieuwe bronnen mogelijk met veiligheidscontouren. Om de veiligheid te waarborgen wordt rondom het zonnepark een hekwerk geplaatst, waardoor het niet openbaar toegankelijk is en enkel middels een afgesloten poort kan worden betreden.

In de directe omgeving van de projectlocatie bevinden zich geen risicovolle objecten van buurbedrijven waarvan de contouren over het plangebied liggen.

Conclusie

(Externe) veiligheid is geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

2.7. Geluid

Algemeen

Voor de zonnepanelen is het noodzakelijk dat op het terrein een transformator (hierna: trafo) geplaatst wordt. Om de geluidbelasting van deze trafo op de omgeving inzichtelijk te maken heeft het Waterschap een akoestisch onderzoek laten uitvoeren. De resultaten zijn vastgelegd in "Notitie geluidaspecten transformator t.b.v. de 'Energiefabriek West' gelegen aan de Robijnsweg 15 te Sleeuwijk" met kenmerk 2017078/No.04 d.d. 15 januari 2018, opgesteld door Vliex Akoestiek en Lawaai beheersing.

Vanwege gebrek aan informatie over geluidvermogens van de trafoproducent, zijn deze gegevens van een vergelijkbaar onderzoek afgeleid (Zonneweide Suiker Unie Puttershoek, Peutz B.V.). Hieruit volgt een Lwreq van 64 dB(A), waarbij de installatie 24 uur in bedrijf is. Op basis van deze gegevens zijn 2 geluidcontouren berekend op 1,5 en 5 meter hoogte.

Uit de resultaten volgt dat de 40, 30 en 20 dB(A) contouren op de beoordelingshoogtes respectievelijk 15, 39/45 en 88/107 meter bedragen. T.o.v. de inrichtingsgrens ligt de dichtstbijzijnde woning op 180 meter. Uit de notitie volgt dat de geluidbelasting van de trafo ter hoogte van omliggende woningen nihil zijn.

Conclusie

Gelet op de geluidproductie zal, ter plaatse van omliggende geluidgevoelige objecten, de geluidbelasting geen relevante bijdrage hebben.

2.8. Lichthinder/reflectie

Algemeen

Bij de plaatsing van een zonnepark is de lichtreflectie richting de omgeving vaak een punt van aandacht dat door omwonenden wordt genoemd. In de directe nabijheid van het zonnepark zijn geen omwonenden, vliegveld, spoor of openbare weg aanwezig.

Zonnepanelen zijn ontwikkeld om zoveel mogelijk licht te absorberen. Hoe meer licht er geabsorbeerd wordt, hoe hoger het rendement. Het reflecteren van licht wordt dan ook gezien als een efficiëntiereductie. Reflectie is dan ook een ongewenst neveneffect. De schittering en reflectie van een zonnepaneel is aanzienlijk lager dan de schittering en reflectie die wordt gegenereerd door standaard glas en andere veelvoorkomende reflecterende oppervlakken.

Bij de aanvraag is de rapportage "Analyse reflectie zonnepanelen" van 31 oktober 2018 toegevoegd. Het waterschap geeft aan dat maatregelen getroffen worden om eventuele reflectiehinder te voorkomen. Daartoe worden materialen en coatings toegepast om reflecties zoveel mogelijk te beperken. Bovendien wordt het gehele zonnepark omringd met beplanting met een dichte begroeiing en een hoogte van 2 á 3 meter zodat zij aan het zicht wordt onttrokken

Conclusie

De zonnepanelen vormen naar onze mening geen bron voor lichthinder of ongewenste reflectie. Om dit te borgen hebben wij voor de toe te passen materialen (zonnepanelen) en coatings een voorschrift opgenomen.

2.9. Conclusie Milieu

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het onderdeel milieu zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Strijdig gebruik bestemmingsplan

3. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

3.1. Inleiding

Het bouwplan is in strijd met de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied" omdat het desbetreffende plangebied de bestemming "Agrarisch", "Agrarisch met waarden", "Verkeer" en de dubbelbestemmingen "Waarde-Archeologie-2" en "Leiding-Riool" heeft. Aangezien binnen deze bestemmingen geen zonnepark met bijbehorende landschappelijke inpassing kan worden gerealiseerd, dient ten behoeve van dit initiatief afgeweken te worden van het bestemmingsplan.

Aan het bouwplan kan slechts planologische medewerking worden verleend indien wij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wabo afwijken van de regels van het bestemmingsplan en een omgevingsvergunning verlenen voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo.

3.2. Toetsing

- Bij brief van 14 november 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van de (voormalige) gemeente Werkendam ons bericht, dat ten behoeve van dit project gebruik mag worden gemaakt van de algemene verklaring van geen bedenkingen waartoe de gemeenteraad op 11 juni 2011 heeft besloten.
- De omgevingsvergunning strijdig gebruik kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing ingediend inclusief bijlagen waaronder ook een landschappelijk inpassingsplan. Uit deze stukken blijkt dat de gevolgen van de realisering van het zonnepark inclusief de landschappelijke inpassing daarvan planologisch aanvaardbaar zijn en voldoen aan een goede ruimtelijke ordening.
- Om ervoor te zorgen dat de vereiste landschappelijke inpassing ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd en in stand wordt gehouden, is in de voorschriften een voorwaardelijke verplichting hiertoe opgenomen.

3.3. Conclusie

Aangezien ons geen gronden bekend zijn die zich verzetten tegen het verlenen van de omgevingsvergunning hebben wij op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wabo besloten om af te wijken van de in het bestemmingsplan opgenomen regels en een omgevingsvergunning te verlenen voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo.