



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 21 december 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van
Bouwstoffenservice Midden-Brabant B.V., om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de
Notelstraat 45b te Esbeek, gemeente Hilvarenbeek.

zaaknummer
18122768

plaats / datum
Tilburg,
13 maart 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Op 21 december 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning, activiteit milieu, ontvangen van Bouwstoffenservice Midden-Brabant B.V. Het betreft een aanvraag voor de acceptatie, de op- en overslag en de verwerking van rioolslib, kolkslib, gemaalslib en veegzand (RKGV). De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan Notelstraat 45b te Esbeek. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 18122768 en OLO-nummer 4093965. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu) waarbij artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing verklaart.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo en artikel 3.10, lid 3 Wabo (milieuneutraal wijzigen).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier OLO nummer 4093965, ingediend op 21 december 2018;
 - toelichting milieuneutrale wijziging van Milon d.d. 21 december 2018, projectnummer 20182361;
 - inrichtingstekening projectnr. 284417, d.d. 21 december 2018;
 - situatieschets (foto) ingediend 21 december 2018;
 - aanvullende gegevens ingediend op 1 februari 2019;
 - aanvullende gegevens ingediend op 12 februari 2019;
 - aanvullende gegevens ingediend op 1 maart 2019.
- dat voorschrift 2.4.1 van de vergunning van 16 juni 2011 met kenmerk 2754286, wordt ingetrokken en gewijzigd in voorschrift 1.1.1 en 1.1.2 van deze vergunning.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
<i>Milieu</i>	5
1. Afval	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	10
<i>Milieu</i>	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

1.1. Acceptatie en bewerken

1.1.1. Te reinigen grond middels droog zeven mag alleen plaatsvinden conform de BRL 7500.

1.1.2. In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd en opgeslagen. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Naam (afval)stof	Eural-codes	Maximale opslag in m ³	Maximaal jaardoorzet (ton per jaar)
bouw- en sloopafval	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.02.01, 17.02.02, 17.02.03, 17.03.02, 17.04.01, 17.04.02, 17.04.03, 17.04.04, 17.04.05, 17.04.06, 17.04.07, 17.04.11, 17.05.04, 17.06.04, 17.08.02, 17.09.04	420	60.000
Bedrijfsafval	19.12.12, 20.01.08, 20.03.01, 20.03.03, 20.03.07, 20.03.99	233	
grond (klasse <AW, wonen, industrie en onbekende kwaliteit)	17.05.03*, 17.05.04, 20.02.02	3.867	100.000
Steekvaste baggerspecie (klasse <AW, A en B)	17.05.05*, 17.05.06	3.512	50.000
Puin en steenachtig materiaal	17.01.01, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.03.02, 17.05.04, 17.08.02, 20.02.02	6.461	95.000
asbesthoudende grond en puin	17.05.03*, 17.06.05*	680	50.000
A-hout	03.01.05, 15.01.03, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38	1.335	4.000
B-hout	03.01.05, 17.02.01	454	5.000
C-hout	03.01.04*, 17.02.04*, 19.12.06*, 20.01.37*	176	1.000
groenafval	20.02.01	1553	15.000
verpakt asbest	17.06.01*, 17.06.05*	125	5.000
papier en karton	15.01.01, 19.12.01	20	2.000
folie en kunststoffen	15.01.02, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39	20	2.000
dakafval (teerhoudend en niet-teerhoudend)	17.03.01*, 17.03.02, 17.03.03*	310	14.000

Naam (afval)stof	Eural-codes	Maximale opslag in m ³	Maximaal jaardoorzet (ton per jaar)
teerhoudend asfalt	17.03.01*, 17.03.03*	397	5.000
ferro en non-ferro metalen	02.01.10, 15.01.04, 16.01.17, 16.01.18, 17.04.07, 19.12.02, 19.12.03, 20.01.40	50	10.000
sorteerzeefzand en brekerzand	17.01.07, 19.12.09, 19.12.12	397	2.800
KGA (onverhoopt aangetroffen)	16.06.05, 17.09.03*	1	10
niet herbruikbaar residu	19.12.12	233	5.000
Slibfractie (afkomstig uit eigen extractieve grondreiniging)	-	397	-
RKGV-afval	20.03.03, 20.03.06	300	1.000
Totaal		20.941	426.810

De euralcodes met een * worden als gevaarlijk afval beschouwd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 21 december 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Bouwstoffenservice Midden-Brabant B.V. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan Notelstraat 45b te Esbeek, gemeente Hilvarenbeek.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de acceptatie, op- en overslag en de verwerking van RKGV. Hiervoor vindt een verandering plaats in de euralcodes die geaccepteerd mogen worden, waarbij de verwerkingscapaciteit in totaal per jaar gelijk blijft.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo en artikel 3.10, lid 3 Wabo (milieuneutraal wijzigen)).

Huidige vergunningssituatie (milieu)

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen verleend:

Omgevingsvergunning	Datum besluit	Beschikkingnummer	Reden afgifte vergunning
Oprichtingsvergunning Wm	16-06-2011	2754286	Oprichtingsvergunning
Vergunning Waterwet	24-05-2011	-	Het lozen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke afvalstoffen op het oppervlaktewater.
Veranderingsvergunning	07-07-2015	00.168.573 14090920	Het bouwen van een bouwwerk (mobiele cementsilo en mobiele keerwanden) en het veranderen van de inrichting.
Ambtshalve wijziging	24-01-2019	18031218	Actualisatie LAP3

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 28.4 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de Richtlijn inzake industriële emissies (richtlijn nr. 2010/75/EU) en wel in categorie 5.5. "de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie".

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier OLO nummer 4093965 ingediend op 21 december 2018;
- toelichting milieuneutrale wijziging van Milon d.d. 21 december 2018, projectnummer 20182361;
- inrichtingstekening projectnr. 284417, d.d. 21 december 2018;
- situatieschets (foto) ingediend 21 december 2018;
- aanvullende gegevens ingediend op 1 februari 2019;
- aanvullende gegevens ingediend op 12 februari 2019;
- aanvullende gegevens ingediend op 1 maart 2019.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij op 29 januari 2019 voor het eerst verzocht om aanvullende gegevens per mail, en daarna voor het laatst per brief op 27 februari 2019 om de aanvraag aan te vullen uiterlijk 29 maart 2019. De aanvullende gegevens zijn op 1 en 12 februari 2019 en 1 maart 2019 in het omgevingsloket online geplaatst. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal kennis gegeven op www.brabant.nl. Tevens hebben wij op 1 februari 2019 besloten om de termijn met 6 weken te verlengen.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden: het Waterschap De Dommel en de gemeente Hilvarenbeek.

Het waterschap heeft het volgende advies uitgebracht:

De wijziging betreft de op- en overslag en de verwerking van RKGV.

De maximale opslag betreft slechts 300 m³. Het materiaal wordt beschouwd als niet gevaarlijk afval. RKGV (nr 54 op tekening) wordt op het buitenterrein opgeslagen op een vloeistofdichte vloer. De afwatering van dit terrein is via een slib- en olieafscheider op de gemeentelijke vuilwaterriolering. Gezien de aard van de afvalstof RKGV kan de slib- en olieafscheider worden beschouwd als BBT. De overige lozingen blijven ongewijzigd. Zo is er geen verandering in de lozing van schoon hemelwater op oppervlaktewater. Het Waterschap ziet geen reden om de doelvoorschriften voor de rioolozing te wijzigen.

Van de gemeente Hilvarenbeek hebben wij geen advies ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een inrichting type C met IPPC-installatie.

De aangevraagde activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2, afdeling 2.4 (bodem) van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. De artikelen in deze hoofdstukken hebben een rechtstreekse werking.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van bodem.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de onderstaande afweging.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Bouwstoffenservice Midden-Brabant BV vraagt een vergunning aan voor de op- en overslag en verwerking van RKGV (rioolslib, kolkslib, gemaalslib en veegzand) onder acceptatie van euralcode 20.03.03 en 20.03.06. De totale opslag en verwerkingscapaciteit per jaar blijft daarbij ongewijzigd.

- Afvalstoffen

De euralcode 20.03.03 waaronder veegvuil wordt geaccepteerd is al vergund als zijnde bedrijfsafval. Het toekennen van extra euralcodes (als substream) maakt het mogelijk om deze afvalstoffen nu met een hogere rendement te scheiden aan de bron en levert een positieve bijdrage aan het milieu. Bouwstoffenservice Midden-Brabant is gecertificeerd voor de BRL 7500 en BRL 9335. Het zeven van 1.000 ton per jaar RKGV-afval gaat af van de vergunde capaciteit van het zeven van de 100.000 ton grond per jaar. Hiermee kan nog steeds voldaan worden aan voorschrift 2.4.2 van de vergunning van 16 juni 2011 (RKGV wordt gezien als grond).

Het RKGV-afval uit veegwagens en kolkenzuigers wordt opgeslagen, geclusterd en gereinigd (droog zeven) conform protocol 7510, waarbij de overmaat wordt uitgezeefd. Het grove residu wordt binnen de inrichting opgeslagen als restfractie.

Afhankelijk van de omvang van het reinigingscluster wordt de partij separaat gekeurd met een partijkeuring of samengevoegd conform BRL 9335 en daarna als zodanig uitgekeurd.

Wanneer uit de keuringsresultaten blijkt dat de partij niet toepasbaar is wordt deze aangeboden aan een erkend verwerker (reiniger).

Met deze vergunning wordt voorschrift 2.4.1 van de vergunning van 16 juni 2011 ingetrokken en gewijzigd in voorschrift 1.1.2 van deze vergunning waarin de nieuwe situatie met betrekking tot de afvalstoffen en euralcodes is vastgelegd.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie
- b. voorbereiding voor hergebruik
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Verwerking: afvalstromen waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

Sectorplan 9 'Afval van onderhoud van openbare ruimten'. Dit sectorplan kent de volgende minimumstandaarden voor verwerking:

- a. Veegvuil van machinaal vegen van openbare ruimten dat voldoet aan de maximale waarden voor kwaliteitsklasse industrie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit:
Afscheiden van de inerte fractie en vervolgens:
 - verwerken conform de minimum standaard van sectorplan 39 "grond";
 - de restfractie die overblijft na afscheiden van de inerte fractie verder verwerken volgens c.
- b. Overig veegvuil van machinaal vegen van openbare ruimten en RKG-slib:
Verwerken conform de minimumstandaard van sectorplan 39 "grond".
- c.
 - Veegvuil van stranden;
 - Inhoud van openbare afvalbakken en verzameld zwerfafval;
 - Veegvuil van handmatig vegen van overige openbare ruimten;
 - Restfractie die overblijft na het afscheiden van de inerte fractie van het onder a bedoelde veegvuil:

Verwijderen door verbranden, voor veegvuil voor zover nodig voorafgegaan door afscheiden van de inerte fractie ten behoeve van hergebruik/recycling.

Verwerkingsvormen waarbij deelstromen of residuen worden gestort, zijn niet toegestaan.

Sectorplan 39 'Grond' kent de volgende minimumstandaard voor verwerking van hierboven onder a. en b. genoemde stroom:

Nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd in het Besluit Bodemkwaliteit voor het betreffende toepassingsgebied en met inachtneming van het algemeen mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder mengen met/van grond en baggerspecie (paragraaf B.7.5.5 beleidskader).

Het RKGV-afval uit veegwagens en kolkenzuigers wordt op locatie Notelstraat opgeslagen, geclusterd en gereinigd (droog zeven) conform BRL 7500, protocol 7510, waarbij de overmaat wordt uitgezeefd. Het grove residu wordt binnen de inrichting opgeslagen als restfractie.

Afhankelijk van de omvang van het reinigingscluster wordt de partij separaat gekeurd met een partijkeuring of na reiniging samengevoegd conform BRL 9335 en daarna als zodanig gekeurd.

Indien de partij herbruikbaar is, wordt deze als grond buiten de inrichting toegepast.

Indien dit niet het geval is wordt de partij afgevoerd naar een erkend verwerker.

Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard van sectorplan 9 in samenhang met sectorplan 39.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen

- **Bodem**

Het RKGV-afval wordt opgeslagen op een vloeistofdichte vloer op het buitenterrein. Hierdoor wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de NRB. Omdat sprake is van een IPPC-installatie zijn, op grond van artikel 2.8b lid 1a van het Activiteitenbesluit milieubeheer, de bodemvoorschriften van dit besluit (afdeling 2.4) direct van toepassing op alle activiteiten binnen de inrichting. In de beschikking zijn dan ook geen bodemvoorschriften opgenomen.

- **Afvalwater**

De maximale opslag betreft slechts 300 m³. Het materiaal wordt beschouwd als niet gevaarlijk afval. RKGV (nr 54 op tekening) wordt op het buitenterrein opgeslagen op een vloeistofdichte vloer. De afwatering van dit terrein is via een slib- en olieafscheider op de gemeentelijke vuilwaterriolering. Gezien de aard van de afvalstof RKGV kan de slib- en olieafscheider worden beschouwd als BBT.

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Voor de aangevraagde activiteit hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld.

1.5. Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden geconcludeerd dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde verandering.