

op de op 22 november 2018 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de gemeente Grave, voor de sloop van gebouwen en realisatie van nieuwbouw, uit te voeren aan de Essinklaan 1, 5361 JT te Grave, in de gemeente Grave.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	3
Procedurele aspecten.....	4
Toetsing en overwegingen.....	5
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	5
1.1 Beschermingsregimes.....	5
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant.....	5
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep.....	6
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	6
2.2 Mogelijke effecten.....	6
2.3 Alternatievenafweging	6
2.4 Belang van de aanvraag.....	6
2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding.....	7
2.6 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing	7
2.7 Conclusie	8
Bijlage 1. Voorschriften	9
Bijlage 2. Overzichtskaart planlocatie.....	10
Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden	11

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 22 november 2018 van de gemeente Grave een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop van gebouwen en realisatie van nieuwbouw, uit te voeren aan de Essinklaan 1, 5361 JT te Grave, in de gemeente Grave.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan de gemeente Grave, Postbus 7, 5360 AA te Grave een ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode van 1 april 2019 tot en met 31 december 2021, met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de sloop van gebouwen en realisatie van nieuwbouw, uit te voeren aan de Essinklaan 1, 5361 JT te Grave, in de gemeente Grave.
- II. dat de beschrijving van de activiteiten, in de aanvraag en het activiteitenplan, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit.
- III. de gevraagde ontheffing voor het overige af te wijzen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: overzichtskaart planlocatie

Bijlage 2: meldingsformulier start werkzaamheden

's-Hertogenbosch, 22 februari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 22 november 2018 hebben wij van de gemeente Grave een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 29 november en 11 december 2018 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/084589.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteit uitgevoerd wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1. WETTELIJK KADER - WET NATUURBESCHERMING

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikel 3.8 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb middels de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2. TOETSING EFFECTEN RUIMTELIJKE INGREEP

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de sloop van gebouwen en realisatie van nieuwbouw, uit te voeren aan de Essinklaan 1, 5361 JT te Grave. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Mogelijke effecten

Op de initiatieflocatie is één zomer en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen met minimaal 2 individuen.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten de bestaande vaste zomer- en paarverblijfplaats van de soort worden beschadigd of vernield.

Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb.

De landelijke en lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig.

2.3 Alternatievenafweging

Het project is locatiegebonden en betreft sloop en nieuwbouw op de locatie van het voormalige schoolpand. Daarom kan de ontwikkeling niet op een andere locatie plaatsvinden, voor zover het de sloop van het schoolpand betreft.

Om het voorgenomen woningbouwplan te kunnen realiseren binnen het perceel is het niet mogelijk delen van het oude pand te laten staan en op die manier verblijfplaatsen voor vleermuizen te blijven bieden. Anders zou het ten koste gaan van het bestaande groen, wat juist behouden blijft. Daarom is er geen inrichting mogelijk die minder schadelijk is voor vleermuizen en waarbij toch alle eisen van duurzame nieuwbouw voldaan wordt. Om te voldoen aan de duurzaamheidseisen die gesteld worden in de huidige tijd is het noodzakelijk de sloop en nieuwbouw uit te voeren. Een renovatie van het pand tot woningen zal geen vergelijkbare duurzaamheid en toekomstbestendigheid bereiken van de woningen als het geval is bij sloop en nieuwbouw. Bovendien zal de renovatie in dit geval net zo ingrijpend zijn, zo dat de aangetroffen verblijfplaats een vergelijkbaar negatief effect zal ondervinden in vergelijking met slopen en nieuwbouw.

De werkwijze en planning zijn aangepast aan de gewone dwergvleermuis. In de realisatiefase worden maatregelen genomen om doden en verwonden en onnodige verstoring van gewone dwergvleermuizen te voorkomen. Alternatieve werkwijzen geven zodoende geen beter resultaat voor de gewone dwergvleermuis in vergelijking met de gekozen werkwijze.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.4 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het 'belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b.

Het doel van de sloop en nieuwbouw is om het aantal beschikbare woningen in Grave uit te breiden. In het land van Cuijk (waar Grave deel van uit maakt) wordt verwacht dat mensen, met name jongeren de streek zullen verlaten als er voor 2030 geen woningen bijgebouwd worden. Dit kan leiden tot een onevenwichtige bevolkingsopbouw. Een evenwichtige leeftijdsopbouw is van groot sociaal-economisch belang voor het land van Cuijk. Een scheve bevolkingsopbouw leidt tot het verdwijnen van voorzieningen, wat op lange termijn ongunstig is voor het woon- en leefklimaat. Het is dan ook van groot openbaar belang dat er voldoende woningen worden gebouwd om aan de groeiende woningvraag te voorzien.

Daarnaast is op grond van uitgevoerd asbestonderzoek (d.d. 1 augustus 2018) bekend dat er in het schoolgebouw asbesthoudende materialen aanwezig zijn. Het vrijkomen van deze asbesthoudende materialen kan gezondheidsklachten opleveren als asbestose, asbestgerelateerde longkanker, pleurale plaques en mesothelioom. Tijdens het project zal het asbestmateriaal worden afgevoerd. Door afvoering van asbesthoudend materiaal wordt voorkomen dat deze asbest ooit nog vrij kan komen in de wijk. Hiermee wordt voorgesorteerd op het landelijke verbod op asbest per 1 januari 2024. Op deze wijze wordt bovendien een bijdrage geleverd om de gezondheidsrisico's te verminderen. Dit is van belang van de volksgezondheid.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te verlenen.

2.5 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 8) en de aanvullende gegevens van 29 november en 11 december 2018 is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- voortijdig ophangen van 8 tijdelijke vleermuiskasten van het type VK WS 02 in de directe omgeving;
- ongeschikt maken van bestaande verblijfplaats voorafgaand aan de sloop in buiten de meest kwetsbare periode onder begeleiding van een ecologisch deskundige;
- realisatie van permanente verblijfplaatsen in nieuwbouw van het type IB VL 01 of een vergelijkbaar type;
- werken buiten de meest kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.6 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing

Ontheffing is gevraagd van de verbodsbepalingen als genoemd in artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb, voor de gewone dwergvleermuis. Uit de in het activiteitenplan (hoofdstuk 8) en de aanvullende gegevens van 11 december 2018 beschreven en voorgenomen maatregelen blijkt dat deze voldoende zijn om een overtreding van de bepaling, ten aanzien van opzettelijke verstoring, te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- Werken in de minst kwetsbare periode;

- Aangepaste sloopwijze, afgestemd op de gewone dwergvleermuis.

Omdat het verbod op opzettelijke verstoring niet wordt overtreden, is een ontheffing hiervoor niet aan de orde.

2.7 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Voor het overige wijzen wij de gevraagde ontheffing af, als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, omdat bedoelde bepalingen niet worden overtreden.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en op te sturen naar info@odbn.nl.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het activiteitenplan (hoofdstuk 8) en de aanvullende gegevens van 29 november 2018 en 11 december 2018.
6. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
7. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.

BIJLAGE 2. OVERZICHTSKAART PLANLOCATIE



BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start werkzaamheden Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.8, eerste lid.		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/084589	
Projectnaam	Sloop van gebouwen en realisatie van nieuwbouw.	
Ontheffingsperiode	van 1 april 2019 tot en met 31 december 2021	
Naam ontheffinghouder	Gemeente Grave	
Adres	Postbus 7	
Woonplaats	5360 AA GRAVE	
<u>Gegevens werkzaamheden</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden		
Telefoonnummer (vast)		
Telefoonnummer (mobiel)		
Locatie(s) werkzaamheden		
Datum gereedkomen mitigerende maatregelen		
Datum start werkzaamheden		
Overzicht planning werkzaamheden		
Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	