



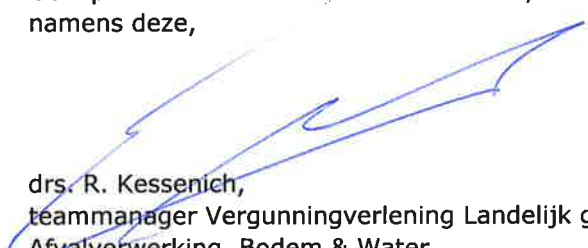
Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van Mineralz B.V.
krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting
gelegen aan Middenweg 15 te Moerdijk.

zaaknummer
18040525

plaats / datum
Tilburg,
11 juni 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,
Afvalverwerking, Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 16 februari 2007 is een omgevingsvergunning verleend aan Mineralz B.V. voor de inrichting aan Middenweg 15 te Moerdijk.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo voorschriften aan de omgevingsvergunning d.d. 16 februari 2007 met kenmerk 1263138 van Mineralz B.V., Middenweg 15 te Moerdijk te verbinden.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	4
<i>Milieu</i>	4
1. Afval	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
<i>Milieu</i>	7
Inhoudelijke overwegingen	7

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

1.1. Afval

Sectorplan 30

- 1.1.1 Nuttig toepassen van het reinigingsresidu van zeefzand is niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

- 1.1.2 In uitzondering van voorschrift 1.1.1 kan het residu van reiniging van PAK-arm zeefzand, dat uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, thermisch worden gereinigd.

Sectorplan 39

- 1.1.3 Het is niet toegestaan om grondreinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging nuttig toe te passen, ook niet in combinatie met immobilisatie.

Sectorplan 40

- 1.1.4 Het is niet toegestaan om reinigingsresidu van baggerspecie nuttig toe te passen, ook niet in combinatie met immobilisatie.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens vergunninghouder

Op 16 februari 2007 is een omgevingsvergunning (revisievergunning) verleend aan Mineralz B.V. voor een inrichting aan de Middenweg 15 te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na in werkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Mineralz B.V. getoetst aan het LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c.1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk gezonden. Wij hebben naar aanleiding daarvan geen advies ontvangen.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet, te weten: www.brabant.nl. Van 21 november 2018 tot en met 2 januari 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door de vergunninghouder Mineralz B.V.

De ingediende zienswijzen worden hieronder al dan niet samengevat weergegeven, waarna direct onze reactie volgt. Het samengevat weergegeven van de zienswijzen impliceert overigens niet, dat niet op alle aspecten van de ingediende zienswijzen is ingegaan.

"Ten aanzien van de nieuwe voorschriften, hebben wij de volgende vragen/opmerkingen:

- Is kopje 1.1. juist? Betreft dit niet alleen zeefzand?;
- Voorschrift 1.1.3: Wordt hier enkel het reinigingsresidu van zeefzand bedoeld?;
- Is voorschrift 1.1.3 ook van toepassing indien zeefzand in combinatie met grond wordt gereinigd (conform BRL 7500, protocol 7510)?;
- Voorschrift 1.1.3.: wat wordt bedoeld met vernietigen?;
- Hoofdstuknummer en benamingen te aanzien van voorschriften 2.1.1 en 3.1.1 ontbreken. Kunt u deze nog toevoegen?"

Reactie:

De gewijzigde voorschriften zijn direct afgeleid uit de gewijzigde minimumstandaarden en de daarbij behorende uitleg zoals gegeven in de betreffende sectorplannen van het Landelijk Afvalbeheerplan 3.

Het hoofdstuk en de paragraaf heeft de benaming "Afval" gekregen. De voorschriften die in dat hoofdstuk zijn opgenomen, hebben allemaal betrekking op afvalstoffen. Uit de voorschriften blijkt duidelijk op welke afvalstof het voorschrift betrekking heeft. Voor zover dit nog niet duidelijk was, is dat in dit besluit verduidelijkt. Daarnaast hebben we de de betreffende sectorplan bij de voorschriften vermeld. Naast de wijzigingen in de voorschriften naar aanleiding van de zienswijzen hebben wij ook nog andere wijzigingen aangebracht in de voorschriften. Voor de toelichting op deze wijzigingen verwijzen wij naar de paragraaf "wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit".

De zienswijze is deels gegrond.

Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Na heroverweging zijn de voorschriften 1.1.2, 1.1.3 en 1.1.4 verwijderd. De nummering van de voorschrift zijn doorlopend gemaakt waarbij kopjes zijn toegevoegd waaruit te herleiden is uit welk sectorplan van LAP3 de betreffende voorschriften afkomstig zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

1.2. Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Sectorplan 30

In de onderliggende vergunning is het verwerken van reinigingsresiduen van de bewerking van zeefzanden vergund. Hierop is sectorplan 30 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

Uit hoofdstuk 7 van het beleidskader van LAP 3 blijkt dat voor afvalstoffen, die het resultaat zijn van het concentreren van vervuiling, immobilisatie tot een bouwstof nooit is toegestaan.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreken voorschriften over de wijze van verwerking van de reinigingsresiduen van de bewerking van zeefzanden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimumstandaard beschreven in het LAP 3 verbinden wij voorschriften.

Sectorplan 39

In de onderliggende vergunning is het bewerken van grondreinigingsresidu vergund. Hierop is sectorplan 39 van LAP 3 van toepassing, daarin is opgenomen dat nuttig toepassen van grondreinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging nadrukkelijk niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het reinigen van het reinigingsresidu voorafgaand aan het nuttig toepassen niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimumstandaard zoals beschreven in het LAP 3 verbinden wij een voorschrift.

Sectorplan 40

In de onderliggende vergunning is het bewerken van reinigingsresidu van baggerspecie vergund. Hierop is sectorplan 40 van LAP 3 van toepassing, daarin is opgenomen dat nuttig toepassen van reinigingsresidu van baggerspecie niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

Reinigingsresidu vrijkomend bij reiniging van baggerspecie die niet direct kan worden toegepast conform het Bbk, dient te worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het verwijderen van reinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging niet opgenomen. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimumstandaard uit het LAP 3 worden voorschriften verbonden.

Voorheen kende het LAP geen minimumstandaard voor de verwerking van baggerspecie. Handelingen met baggerspecie als afvalstof werden direct getoetst aan artikel 10.4 van de Wet milieubeheer. Daarnaast waren er verschillende beleidsbrieven en is er wet- en regelgeving die aspecten hiervan nader invulden. Eén van deze beleidsbrieven betrof de brief van destijds het Ministerie van VROM waarin de Minimum Verwerking Standaard (MVS) voor te storten baggerspecie wordt beschreven. De MVS is sinds 1 januari 2005 van kracht. De invoering van de MVS is destijds via een brief aan de Kamer bekendgemaakt (Bijlage bij Kamerstukken II 2003/04, 29 200XI, nr. 90).

Met de inwerkingtreding van dit LAP wordt de beleidsbrief over de MVS ingetrokken en is dit beleid niet meer van toepassing voor baggerspecie die gestort wordt. Het beleid wat beschreven is in het sectorplan 40, baggerspecie, is leidend voor de verwerking van baggerspecie als afvalstof.

1.3. Conclusie

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaarden zoals vermeld in de sectorplannen 30, 39 en 40 van LAP 3.

Kennisgeving beschikking, uitgebreide procedure ambtshalve wijziging actualisatie LAP3, voor Mineralz B.V. te Moerdijk

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op grond de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht amtsshalve voorschriften voor het milieuaspect afval te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning van de inrichting Mineralz B.V. gelegen aan Middenweg 15 te Moerdijk.

De opgelegde voorschriften zorgen ervoor dat de vigerende omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3). LAP 3 is per 28 december 2017 in werking getreden. Op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) heeft het bevoegd gezag de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een Afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het Afvalbeheerplan en indien nodig de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

De definitieve beschikking ligt vanaf 13 februari 2019 tot en met 27 maart 2019 ter inzage bij de gemeente Moerdijk. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente. Voor vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer D. Kunst telefoonnummer (013) 206 01 00. Vanaf het moment van ter inzage legging is de beschikking te bekijken op de internetsite 'www.brabant.nl'.

Tegen de beschikkingen kan tot en met 27 maart 2019 beroep worden ingesteld door de belanghebbenden die:

- zienswijzen naar voren hebben gebracht over de ontwerpbeschikking(en);
- het oneens zijn met de wijzigingen die in de beschikking ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn aangebracht;
- redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen naar voren te hebben gebracht over de ontwerpbeschikking.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U wordt verzocht om op de linkerbovenhoek van de envelop "beroepschrift" te vermelden.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Aan deze procedure is het kenmerk 18040525 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Tilburg, februari 2019.

