



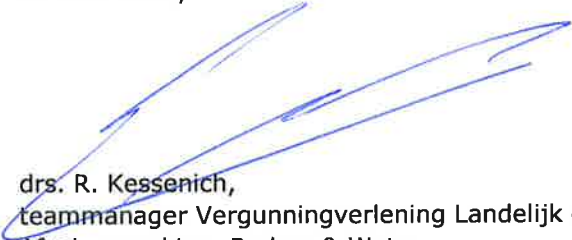
Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van B.V.
Afvalverbranding Zuid-Nederland krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Middenweg 34 te Moerdijk.

zaaknummer
18050689

plaats / datum
Tilburg,
31 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,
Afvalverwerking, Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 27 augustus 2002 is een omgevingsvergunning verleend aan B.V. Afvalverbranding Zuid-Nederland voor de inrichting aan Middenweg 34 te Moerdijk.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo een voorschrift aan de omgevingsvergunning d.d. 27 augustus 2002 met kenmerk 773255 van B.V. Afvalverbranding Zuid-Nederland, Middenweg 34 te Moerdijk te verbinden.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	4
<i>Milieu</i>	4
1. Afval	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
<i>Milieu</i>	7
Inhoudelijke overwegingen	7

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

1.1. Afval

1.1.1. AVI-bodemas moet worden afgegeven aan één of meerdere opeenvolgende vergunninghouders die de bodemassen verwerken volgens de minimumstandaard uit sectorplan 20 van LAP3, waarbij:

- Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) als residu mag worden gestort;
- Minimaal 50% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) nuttig wordt toegepast buiten IBC-toepassingen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens vergunninghouder

Op 27 augustus 2002 is een omgevingsvergunning verleend aan B.V. Afvalverbranding Zuid-Nederland voor de oprichting en het in werking hebben van een inrichting aan Middenweg 34 te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van B.V. Afvalverbranding Zuid-Nederland getoetst aan het LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.e van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.2 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk gezonden. Wij hebben naar aanleiding daarvan geen advies ontvangen.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet, te weten: www.brabant.nl. Van 21 november 2018 tot en met 2 januari 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit doorgevoerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

1.2. Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is het verbranden van afvalstoffen in een AVI vergund. Voor de hierbij vrijkomende AVI-bodemassen is sectorplan 20 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor AVI-bodemas, alsook van de bij de verwerking van AVI-bodemas ontstane deelstromen (behalve het residu) is recycling. In de opwerkingsinstallatie vindt kwaliteitsverbetering plaats van AVI-bodemas. Van kwaliteitsverbetering is op basis van de Regeling storten als enige vorm van afvalbeheer in ieder geval sprake in geval van:

- maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen;
- en
- beperking van de uitloging van verontreiniging zodat toepassing als niet-vormgegeven bouwstof mogelijk is, of
 - het terugbrengen van niet-minerale delen met het oog op gebruik als toeslagmateriaal in beton, asfalt of andere producten, of

- productie van een immobilisaat dat voldoet aan de eisen voor een vormgegeven product.

Uit de bodemassen dienen t.b.v. recycling, voor zover dit praktisch en economisch haalbaar is, de ferro-en non-ferrometalen te worden afgescheiden. De, van metalen ontdane, AVI-bodemas kan worden gerecycled door zowel 'toepassing als IBC-bouwstof', 'inzet als toeslagmateriaal' als 'inzet als vrij toepasbare bouwstof' mits de betreffende bouwstoffen niet worden ingezet ter opvulling van mijnen, groeves, etc.

Een vrij toepasbare bouwstof voldoet aan de eisen voor een vormgegeven of een niet-vormgegeven bouwstof als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) is wel mogelijk onder voorwaarde dat via de residuen van het recyclingproces geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

Uiteindelijk kan een residu resteren bij de opwerking van AVI-bodemas. De minimumstandaard voor het residu wat overblijft bij de opwerking van AVI-bodemassen is storten. Bij deze minimumstandaard is aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van specifieke verontreinigingen nuttige toepassing niet is toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

Deze minimumstandaard is in overeenstemming met de Green Deal "Verduurzaming nuttige toepassing AEC-bodemas".

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt het sturende voorschrift over de wijze van verwerking van de vrijkomende AVI-bodemassen, al dan niet door derden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift.

1.3. Conclusie

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplannen 20 van LAP 3.