



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van Baggerspeciedepot Hollandsch Diep krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen westelijk aangrenzend van de Sassenplaat in het Hollandsch Diep, verder te noemen het Depot Hollandsch Diep.

zaaknummer
18050684

plaats / datum
Tilburg,
31 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,
Afvalverwerking, Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 28 januari 2003 is een omgevingsvergunning verleend aan Baggerspeciedepot Hollandsch Diep.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo een voorschrift aan de omgevingsvergunning d.d. 28 januari 2003 met kenmerk 891377 van Baggerspeciedepot Hollandsch Diep te verbinden.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	4
<i>Milieu</i>	4
1. Afval	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	7
<i>Milieu</i>	7
Inhoudelijke overwegingen	7

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

1.1. Afval

- 1.1.1. Het is niet toegestaan om reinigingsresidu van baggerspecie zonder voorafgaande reiniging nuttige toe te passen, ook niet in combinatie met immobilisatie.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens vergunninghouder

Op 28 januari 2003 is een omgevingsvergunning verleend aan Baggerspeciedepot Hollandsch Diep.

Projectbeschrijving

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na in werkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Baggerspeciedepot Hollandsch Diep getoetst aan het LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.f van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.4 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk gezonden. Wij hebben naar aanleiding daarvan geen advies ontvangen.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet, te weten: www.brabant.nl. Van 21 november 2018 tot en met 2 januari 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit doorgevoerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

1.2. Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is het bewerken van reinigingsresidu van baggerspecie vergund. Hierop is sectorplan 40 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende minimumstandaard opgenomen.

Reinigingsresidu vrijkomend bij reiniging van baggerspecie die niet direct kan worden toegepast conform het Bbk, dient te worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

- Nuttig toepassen van het residu zonder voorafgaande reiniging is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Uitzondering hierop betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.
- Indien het residu uitsluitend voor wat betreft de brandbare verontreinigingen niet toepasbaar is als bedoeld in het Bbk, is thermisch reinigen ten behoeve van nuttige toepassing toegestaan.

Voorheen kende het LAP geen minimumstandaard voor de verwerking van baggerspecie. Handelingen met baggerspecie als afvalstof werden direct getoetst aan art. 10.4 van de Wet milieubeheer. Daarnaast zijn er verschillende beleidsbrieven en is er wet- en regelgeving die aspecten hiervan nader invullen. Eén van deze beleidsbrieven betrof de brief van destijds het Ministerie van VROM waarin de Minimum Verwerking Standaard (MVS) voor te storten baggerspecie wordt beschreven. De MVS is sinds 1 januari 2005 van kracht. De invoering van de MVS is destijds via een brief aan de Kamer bekendgemaakt (Bijlage bij Kamerstukken II 2003/04, 29 200XI, nr. 90).

Met de inwerkingtreding van dit LAP wordt de beleidsbrief over de MVS ingetrokken en is dit beleid niet meer van toepassing voor baggerspecie die gestort wordt. Het beleid wat beschreven is in het sectorplan 40, baggerspecie, is leidend voor de verwerking van baggerspecie als afvalstof. In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het verwijderen van reinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van het residu zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift.

1.3. Conclusie

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve een voorschrift te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 40 van LAP 3.