



## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

om de vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting ATM B.V. (Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V.) gelegen aan de Vlasweg 12 te Moerdijk ambtshalve te wijzigen.

**zaaknummer**  
18051712 (M22)

**plaats / datum**  
Tilburg,  
28 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

drs. W.D. Denneman,  
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

## **BESLUIT**

### **OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN**

#### **Onderwerp**

Op 25 mei 2009 is een revisievergunning verleend aan Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. voor een inrichting bestemd voor de be- en verwerking van afvalstoffen betreffende het reinigen van verontreinigde grond en bouwstoffen in een thermische reinigingsinstallatie (TRI), het verwerken van gebruikte chemicaliënverpakkingen (GCV), verafvalstoffen en organische (in-/externe) (steek)vaste afvalstoffen in een pyrolyse-installatie (pyro), het be-/en verwerken van afvalwater in een afvalwaterzuiveringsinstallatie, het bewerken van vaste en vloeibare organische stoffen tot substituut brandstof (SBS), het verwerken van afvalslib, de inname, be- en verwerken van scheepsafvalstoffen en het reinigen van scheepstanks en -ruimen, en de op- en overslag en bewerking (afpompen, verkleinen, opbulken, samenvoegen en samenvoegen) van (niet bij ATM verwerkbaar) vloeibare en vaste afvalstoffen, zowel in bulk als verpakt, voor doorvoer naar derden aan de Vlasweg 12 te Moerdijk. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 1538449.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

#### **Besluit**

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31 tweede lid onder b Wabo in combinatie met artikel 1.1 tweede lid onder b van de Wet milieubeheer (Wm) de verleende omgevingsvergunning voor Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. van 25 mei 2009, kenmerk 1538449 te wijzigen. De wijziging omvat het aan de vergunning toevoegen van energiebesparingsvoorschriften en het intrekken van voorschriften 9.1.1 en 9.1.2 van de vigerende vergunning van 25 mei 2009 met kenmerk 1538449.

## ***INHOUDSOPGAVE***

|                                                  |           |
|--------------------------------------------------|-----------|
| <b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN.....</b> | <b>2</b>  |
| Onderwerp.....                                   | 2         |
| Besluit .....                                    | 2         |
| Milieu .....                                     | 4         |
| 9.    Energie(besparing) .....                   | 4         |
| <b>PROCEDURELE OVERWEGINGEN .....</b>            | <b>5</b>  |
| <b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....</b>           | <b>10</b> |
| Milieu .....                                     | 10        |
| Bijlage: Begrippen .....                         | 11        |

## Milieu

### 9. Energie(besparing)

#### 9.1. Algemeen

9.1.1 Een EED-auditrapportage, aangevuld met een planning wanneer (ten minste) de uit het EED-auditrapportage voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd, dient vierjaarlijks te worden verstrekt aan het bevoegd gezag.

9.1.2 Ter invulling van voorschrift 9.1.1 is het toegestaan om een geaccepteerd keurmerk van een energie-audit EED aan het bevoegd gezag ter instemming te overleggen.  
In dat geval dient ook een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting en een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden, aan het bevoegde gezag ter instemming overgelegd te worden.  
Bij het geldige certificaat van het keurmerk dienen alle daaraan ten grondslag liggende stukken c.q. bewijzen beschikbaar te worden gesteld aan het bevoegde gezag.

*Toelichting:*

*De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op de website van RVO.nl ([www.rvo.nl/eed](http://www.rvo.nl/eed)).*

9.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie.  
De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:

- het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
- de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO<sub>2</sub> reductie);
- het totale netto primair energiegebruik;
- productievolumina;
- energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek / EED auditrapportage, vergezeld van motivering;
- vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

## **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **PROJECTBESCHRIJVING**

Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. heeft een omgevingsvergunning voor een inrichting voor de be- en verwerking van afvalstoffen betreffende het reinigen van verontreinigde grond en bouwstoffen in een thermische reinigingsinstallatie (TRI), het verwerken van gebruikte chemicaliënverpakkingen (GCV), verfafvalstoffen en organische (in-/externe) (steek)vaste afvalstoffen in een pyrolyse-installatie (pyro), het be-/en verwerken van afvalwater in een afvalwaterzuiveringsinstallatie, het bewerken van vaste en vloeibare organische stoffen tot substituut brandstof (SBS), het verwerken van afvalslib, de inname, be- en verwerken van scheepsafvalstoffen en het reinigen van scheepstanks en -ruimen, en de op- en overslag en bewerking (afpompen, verkleinen, opbulken, samepakken en samenvoegen) van (niet bij ATM verwerkbare) vloeibare en vaste afvalstoffen, zowel in bulk als verpakt, voor doorvoer naar derden aan de Vlasweg 12 te Moerdijk. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 1538449.

Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren. Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

### **HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE**

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen verleend.

Voor het milieuaspect Energie, relevant voor deze procedure tot ambtshalve wijziging, zijn reeds voorschriften gesteld in de Omgevingsvergunning van 25 mei 2009, kenmerk 1538449.

In deze procedure dienen wij hiermee rekening te houden.

### **AMBTSHALVE WIJZIGING**

Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

### **BEVOEGD GEZAG**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies.

Er is verder ook sprake van een inrichting die onder de werking van het BRZO 2015 valt.

#### **PROCEDURE**

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging van de voorschriften met het oog op artikel 3.15, derde lid van de Wabo eveneens te worden voorbereid met een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

#### **TER INZAGE LEGGING ONTWERP-BESLUIT EN ZIENSWIJZE**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

Van 12 november 2018 tot en met 31 december 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is, op 20 december 2018 per e-mail, gebruik gemaakt door de vergunninghouder Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V..

De ingediende zienswijzen worden hieronder al dan niet samengevat ( *cursief*) weergegeven, waarna direct onze reactie volgt. Het samengevat weergegeven van de zienswijzen impliceert overigens niet, dat niet op alle aspecten van de ingediende zienswijzen is ingegaan.

#### **Wettelijk kader**

*Volgens de inhoudelijke overwegingen "is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften worden opgenomen. Deze energiebesparingsvoorschriften moeten ertoe leiden:*

- 1. Dat door/namens vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;*
- 2. Dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overlegd;*
- 3. Dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;*
- 4. Dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;*
- 5. Dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar wordt herhaald."*

*In het kader van sub1., sub2. en sub 5. wordt opgemerkt dat in de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' van ATM reeds energievoorschriften zijn opgenomen. Uit voorschrift 9.1.1. van die vergunning volgt reeds dat iedere 4 jaar een geactualiseerd energiebesparingsplan (voorts energie-audit) moet worden overlegd aan GS. Voorts is de auditplicht uit de EED van toepassing op ATM. Uit deze rechtstreeks werkende Tijdelijke*

*regeling volgt eveneens dat vierjaarlijks een energie-audit moet worden opgesteld en overlegd aan het bevoegd gezag.*

*Gelet op sub3. wordt opgemerkt dat ATM in de afgelopen jaren diverse energiebesparende maatregelen heeft onderzocht en gerealiseerd. In kader van artikel 2 van de Tijdelijke regeling wordt tijdens energie-audits (opnieuw) nagegaan welke maatregelen (nog) aan de orde zijn. Voorts worden nieuwe (potentiële) besparingsmogelijkheden geïdentificeerd. In de energieaudits worden standaard de geplande maatregelen weergegeven. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in maatregelen die in een periode van 4 jaar zeker worden uitgevoerd, maatregelen die in een periode van 4 jaar onder voorwaarden worden uitgevoerd en maatregelen waarvoor een nadere studie vereist is.*

*Ten aanzien van sub4. wordt opgemerkt dat ATM reeds jaarlijks over diverse milieuaspecten, waaronder energie, rapporteert aan bevoegd gezag. Middels deze rapportage wordt inzicht gegeven in de energie efficiency index (EEI), en daarmee de energieprestatie, van ATM in het betreffende rapportagejaar. In kader van de EEI worden in de rapportage o.a. nieuwe energiebesparende maatregelen en/of technieken beschouwd.*

*Volgens ATM wordt middel de voorschriften 9.1.1 en 9.1.2 van de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' en de eisen uit de rechtstreeks werkende Tijdelijke regeling reeds volledig invulling gegeven aan de doelstelling van de ambtshalve wijziging. Gelet op deze reed bestaande verplichtingen is er naar oordeel van ATM geen wettelijke basis of noodzaak om de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' van ATM ambtshalve te wijzigen.*

#### **Voorschriften**

*Ten overvloede (subsidiar) reageren wij hieronder op de voorschriften uit de ontwerpbeschikking*

#### **Voorschrift 1.1.1 / 1.1.2 / 1.1.6**

*Voorschrift 1.1.1 is van toepassing op inrichtingen met een beperkt energieverbruik. Voorschrift 1.1.2 is van toepassing op inrichtingen met een hoger energieverbruik en voorschrift 1.1.6 geldt voor bedrijven die vallen onder de auditplicht uit de EED.*

*Als voorgaand beschreven valt ATM onder de auditplicht uit de EED. Overeenkomstig voorschrift 1.1.6 zijn de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 derhalve niet op ATM van toepassing. Er is derhalve geen wettelijke basis om voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 op te nemen. Voorts wordt opgemerkt dat het opnemen van voorschriften die niet van toepassing zijn het voorschriftenpakket onoverzichtelijk en onduidelijk maakt.*

#### **Voorschrift 1.1.3 / 1.1.6**

*In voorschrift 1.1.3 zijn de gegevens weergegeven die de in voorschrift 1.1.1 en 1.1.2 bedoelde energie-audit minimaal moet bevatten. In*

voorschrift 1.1.6 is vervolgens opgenomen dat een "EED-auditrapportage" dient te worden aangevuld met een planning als bedoeld onder voorschrift 1.1.3, lid f.

Naar oordeel van ATM is voorschrift 1.1.3, met uitzondering van lid f, niet op ATM van toepassing. Er is derhalve geen wettelijke basis om voorschrift 1.1.3 lid a t/m e op te nemen. Om te voorkomen dat onze rechtszekerheid in het geding komt wordt verzocht om:

- Voorschrift 1.1.3, lid f in voorschrift 1.1.6 te integreren;
- Voorschrift 1.1.3 te laten vervallen.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat het opnemen van voorschriften die niet van toepassing zijn het voorschriftenpakket onoverzichtelijk en onduidelijk maakt.

#### **Voorschrift 1.1.7**

Overeenkomstig voorschrift 1.1.7 is het ter invulling van voorschrift 1.1.3 toegestaan om een geaccepteerd keurmerk aan het bevoegd gezag te overleggen. In voorschrift 1.1.3 zijn de gegevens weergegeven die de in voorschrift 1.1.1 en 1.1.2 bedoelde energie-audit minimaal moet bevatten. Naar oordeel van ATM is voorschrift 1.1.3 at/m e niet van toepassing op ATM. De strekking van voorschrift 1.1.7 is derhalve onduidelijk voor ATM. Onze rechtszekerheid komt in het geding indien voorschrift 1.1.7 ongewijzigd gehandhaafd wordt.

#### **Nummering voorschriften**

Verzocht wordt om de nummering van eventuele nieuwe voorschriften af te stemmen op de hoofdstukindeling van de vigerende omgevingsvergunning 'milieu'. In dat kader wordt opgemerkt dat in hoofdstuk 9 van de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' reeds energievoorschriften zijn opgenomen.

#### **Samenvatting**

Op basis van bovenstaande concluderen wij in de eerste plaats dat er geen wettelijke basis of noodzaak is om de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' van ATM ambtshalve te wijzigen. In de tweede plaats concluderen wij dat de voorschriften onduidelijk zijn en niet op maat van ATM zijn gemaakt, waardoor onze rechtszekerheid in het geding komt.

Gelet op voorgaande verzoeken wij u dan ook het volgende;  
Primair: Af te zien van de voorgenomen ambtshalve wijziging;  
Subsidiair: De voorschriften aan te passen, rekening houdend met het gestelde in voorliggende zienswijze.



**Reactie:**

Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. heeft aangegeven dat de inrichting onder de EED-auditplicht valt. Hieruit kan worden afgeleid dat de inrichting een grootverbruiker van energie is en vierjaarlijks een EED-auditrapportage opgesteld. Hierdoor zijn de voorschriften 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3 en 1.1.4 niet op de inrichting van toepassing.

Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. dient wel met de vierjaarlijks een EED-auditrapportage een planning aan te leveren met wanneer (ten minste) de uit het EED-auditrapportage voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

Doordat het bevoegd gezag op basis van Wabo dient te monitoren of de drijver van de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT; artikel 1.1 onder 1 Wabo) in de inrichting heeft toegepast (artikel 2.14 van de Wabo) dient de drijver ook jaarlijks een voortgangsrapportage te verstrekken.

Wij achten de zienswijze deels gegrond door niet af te zien van de ambtshalve wijziging en de voorschriften aan te passen aan nummering en verwijdering van niet van toepassing zijnde voorschriften.

**WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN ONTWERPBESLUIT**

Na heroverweging hebben wij de voorschriften 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3 en 1.1.4 geschrapt en is voorschrift 1.1.6 (nieuwe nummering 9.1.1) verder verduidelijkt.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **Milieu**

#### **1. Energie**

##### **1.1. Actualisatie en energiebesparing**

###### *Algemeen*

Het Europese, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld, waarvoor een wettelijke energiebesparingsverplichting geldt. Onder deze drempelwaarden geldt een zorgplicht om energieverspilling tegen te gaan.

###### *Toetsing en conclusie*

Uit de vigerende vergunning en verdere bij ons bekend zijnde stukken over het energieverbruik blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften gewijzigd.

Verder worden energievoorschriften van de eerder verleende vergunning ingetrokken omdat deze niet meer opportuun zijn dan wel conflicteren met de nieuwe energiebesparingsvoorschriften zoals opgenomen in deze ambtshalve beschikking.

## **Bijlage: Begrippen**

### **AARDGASEQUIVALENT:**

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

### **EED-REGELING:**

De Europese Energie-Efficiency Richtlijn (2012/27/EU, ook wel EED-regeling genoemd) is in 2012 is vastgesteld. Deze richtlijn moet de in 2007 afgesproken Europese doelstelling van een 20% lager Europees energieverbruik in 2020 helpen realiseren. Dat moet bijdragen aan een verminderde uitstoot van broeikasgassen en luchtverontreinigende stoffen, de energierekening omlaag te brengen en om minder afhankelijk te zijn van de import van fossiele brandstoffen.

Deze richtlijn bevat zowel verplichtingen voor lidstaten als bedrijven welke zijn omgezet in nationale wet- en regelgeving.

Een daarvan betreft de verplichting voor grote ondernemingen om een energie-audit uit te voeren welke is vastgelegd in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie. Artikel 8 gaat over de uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen. Artikel 14 betreft de kostenbatenanalyse bij nieuwbouw en renovatie van grotere stookinstallaties.

### **PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK:**

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energieverbruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc. Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

### **RENDABELE MAATREGELEN:**

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

### **TERUGVERDIENTIID:**

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

-0-0-0-

