



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 24 JAN. 2019

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van
Huiske Metaal B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Veerweg 9
te Waalwijk.

zaaknummer
18051556

plaats / datum
Tilburg,
24 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,
Afvalverwerking, Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 13 december 2007 is een omgevingsvergunning verleend aan Huiskes Metaal B.V. voor de inrichting aan Veerweg 9 te Waalwijk.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo voorschriften aan de omgevingsvergunning d.d. 13 december 2007 met kenmerk 1354552 van Huiskes Metaal B.V., Veerweg 9 te Waalwijk te verbinden.

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit.....	2
Voorschriften.....	4
<i>Milieu</i>	4
1. Afval	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
<i>Milieu</i>	7
Inhoudelijke overwegingen	7

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

1.1. Afval

- 1.1.1 De afvalstromen autoshrederafval en overig shredderafval moeten gescheiden van elkaar worden geaccepteerd, opgeslagen en verwerkt.
- 1.1.2 De verwerking van autoshrederresidu moet voldoen aan de volgende voorwaarden (cumulatief):
- recycling van de aanwezige metalen,
 - nuttige toepassing van de andere componenten, tenzij aangetoond is dat nuttige toepassing niet mogelijk is,
 - het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en
 - het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input aan shredderafval waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking wordt genomen.
 - verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking wordt genomen.
- 2.1.1 De opslag en het shredden van autowrakken en andere te shredden afvalstoffen moet gescheiden van elkaar plaatsvinden en worden afgevoerd naar een verwerker van shredderafval.
- 2.1.2 Het vrijkomende autoshrederafval dient gelijkmatig over het jaar verdeeld aangeboden te worden aan een verwerker die het autoshrederafval verwerkt volgens de minimumstandaard van sectorplan 27.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens vergunninghouder

Op 13 december 2007 is een omgevingsvergunning verleend aan Huiske Metaal B.V. voor de oprichting en het in werking hebben van een inrichting aan Veerweg 9 te Waalwijk.

Projectbeschrijving

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Huiske Metaal B.V. getoetst aan het LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.3.b iv) van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk gezonden. Wij hebben naar aanleiding daarvan geen advies ontvangen.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl. Van 29 oktober 2018 tot en met 10 december 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Na heroverweging hebben wij voorschrift 2.1.1 toegevoegd en is voorschrift 2.1.1 is 2.1.2 geworden. De opslag en het shredden van autowrakken en andere te shredden afvalstoffen dient gescheiden van elkaar plaats te vinden. Daarnaast dienen de aparte fracties apart te worden afgevoerd naar een of meerdere verwerkers van shredderafval.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

1.2. Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Sectorplan 27

In de onderliggende vergunning is het bewerken van geshredderde wrakken van auto's en het hierbij vrijgekomen residu vergund. Hierop is sectorplan 27 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

De Europese doelstelling in de Richtlijn autowrakken bepaald dat vanaf 2015 95% nuttige toepassing en 85% recycling moet worden gerealiseerd. Om deze doelstelling te halen heeft de Stichting Auto & Recycling, waarin de belangrijkste brancheorganisaties in de automobielsector vertegenwoordigd zijn, Auto Recycling Nederland BV (ARN) opgericht. ARN heeft een zogenaamde installatie voor post-shredder-techniek (PST-installatie) ontwikkeld die in staat is om deze doelstellingen te realiseren. Met name de feitelijke prestaties van deze installatie vormen de basis voor de minimumstandaard van autoshredderafval in dit sectorplan en zijn te beschouwen als de best beschikbare verwerkingsopties van dit moment. Dit betekent overigens niet dat alleen ARN de mogelijkheid krijgt om autoshredderafval te verwerken. Iedere marktpartij die, al dan niet in combinatie met andere bedrijven in de keten, in staat is om te voldoen aan de minimumstandaard komt in aanmerking voor een vergunning.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreken de (cumulatieve) voorwaarden waaraan de verwerking tenminste moet voldoen om aan de Europese doelstelling van de Richtlijn autowrakken te voldoen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij voorschriften.

Sectorplan 51

In de onderliggende vergunning is het bewerken door middel van verkleinen van wrakken van auto's en tweewielige motorvoertuigen vergund. Hierop is sectorplan 51 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

Aan vergunningen voor bedrijven die wrakken van auto's shredderen en zelf niet het shredderafval verwerken worden sturingsvoorschriften verbonden die inhouden dat deze bedrijven het vrijkomende autoshredderafval, gelijkmatig over het jaar verdeeld aanbieden aan een verwerker die auto shredderafval verwerkt volgens minimumstandaard van sectorplan 27.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt de verplichting tot het gelijkmatig over het jaar verdeeld aanbieden van autoshredderafval aan verwerkers die het shredderafval verwerkt volgens minimumstandaard van sectorplan 27. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift.

1.3. Conclusie

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaarden vermeld in de sectorplannen 27 en 51 van LAP 3.