



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 23 JAN. 2019

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van
Eurocem B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
voor de inrichting gelegen aan Centraleweg 8 te Geertruidenberg.

zaaknummer
18050645

plaats / datum
Tilburg,
23 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,
Afvalverwerking, Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 7 januari 2011 is een omgevingsvergunning verleend aan Eurocem B.V. voor de inrichting aan Centraleweg 8 te Geertruidenberg.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo voorschriften aan de omgevingsvergunning d.d. 7 januari 2011 met kenmerk 2385440 van Eurocem B.V., Centraleweg 8 te Geertruidenberg te verbinden.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	4
Milieu	4
1. Afval	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
Milieu	7
1. Inhoudelijke overwegingen	7

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

1.1. Afval

1.1.1 Bij het (grof) sorteren van het gemengd bouw- en sloopafval moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig en technisch haalbaar, worden afgescheiden:

- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- hout (gescheiden in A-, B- en C- hout);
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand, en;
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

1.1.2 Indien het gemengd bouw- en sloopafval niet in alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 worden uitgesorteerd, dan moet vergunninghouder de overgebleven fractie (niet zijnde sorteerresidu) afvoeren naar een bedrijf dat deze fractie volledig uitsorteert in de monostromen zoals vermeld in voorschrift 1.1.1. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst of andere bescheiden met de betreffende verwerker.

1.1.3 Het sorteerresidu dient tenminste verbrand te kunnen worden in een vergunde verbrandingsinstallatie.

2.1.1 Nuttig toepassen van het reinigingsresidu van zeefzand is niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

2.1.2 Uitzondering op 2.1.1 betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder de volgende voorwaarde;

- dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt;
- dat de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

2.1.3 De PAK's in PAK-rijk reinigingsresidu dienen te worden vernietigd.

2.1.4 Indien het PAK-arme reinigingsresidu uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, is thermisch reinigen ten behoeve van nuttige toepassing toegestaan.

3.1.1 Het is niet toegestaan om grondreinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging nuttige toe te passen, ook niet in combinatie met immobilisatie,

4.1.1 Nuttige toepassing van ONO-filterkoek is niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

Uitzondering op 4.1.1. betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens vergunninghouder

Op 7 januari 2011 is een omgevingsvergunning verleend aan Eurocem B.V. voor de oprichting en het in werking hebben van een inrichting aan Centraleweg 8 te Geertruidenberg.

Projectbeschrijving

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Eurocem B.V. getoetst aan het LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c.1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorieën 5.1 en 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg gezonden. Wij hebben naar aanleiding daarvan geen advies ontvangen.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl. Van 29 oktober 2018 tot en met 10 december 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit doorgevoerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

1.2. Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Sectorplan 28

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimumstandaard uit LAP 3 verbinden wij een voorschrift aan de geldende omgevingsvergunning.

Sectorplan 30

In de onderliggende vergunning is het verwerken van reinigingsresiduen van de bewerking van zeefzanden vergund. Hierop is sectorplan 30 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

Voor afvalstoffen, die het resultaat zijn van het concentreren van vervuiling, is immobilisatie tot een bouwstof nooit toegestaan. Het is wel toegestaan dat uit deze afvalstoffen metalen worden teruggewonnen ten behoeve van recycling, onder voorwaarde dat via de resterende afvalstoffen niet alsnog diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

Voor 'PAK-rijk' zeefzand (i.e. verontreinigd met PAK10 boven de concentratie van 50 mg/kg droge stof) is een aparte minimumstandaard vastgesteld. De aanwezige PAK moet verplicht worden vernietigd. De opgenomen grens van 50 mg/kg aan PAK is ontleend aan de maximale samenstellingswaarde voor bouwstoffen uit de Regeling bodemkwaliteit. Om weg mengen van verontreiniging met PAK tegen te gaan, wordt bij de minimumstandaard expliciet benadrukt dat de genoemde grens van 50 mg/kg droge stof niet door mengen van partijen mag worden bereikt!

In de geldende omgevingsvergunning ontbreken sturende voorschriften over de wijze van verwerking van de reinigingsresiduen van de bewerking van zeefzanden. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij voorschriften.

Sectorplan 39

In de onderliggende vergunning is het bewerken van grondreinigingsresidu vergund. Hierop is sectorplan 39 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende minimumstandaard opgenomen.

Grondreinigingsresidu dient te worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

- Nuttig toepassen van het residu zonder voorafgaande reiniging is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Uitzondering hierop betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.
- Indien het residu uitsluitend voor wat betreft de brandbare verontreinigingen niet toepasbaar is als bedoeld in het Bbk, is thermisch reinigen ten behoeve van nuttige toepassing toegestaan.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het verwijderen van grondreinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van grondresidu zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij een voorschrift.

Sectorplan 78

In de onderliggende vergunning is het verwerken van filterkoeken van ontgiften/neutraliseren/ontwateren vergund. Hierop is sectorplan 78 van LAP 3 van toepassing, daarin is de volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor ONO-filterkoek is storten. Met storten worden de risico's op verspreiding van toxische stoffen beperkt, en daarom is storten op een daarvoor geschikte stortplaats met de vereiste voorzieningen uit milieuoogpunt acceptabel.

Een hoogwaardiger verwerking dan storten is slechts voor een beperkt deel van ONO-filterkoek mogelijk. Het vastleggen van een minimumstandaard op een hoogwaardiger niveau is daarom geen optie.

De minimumstandaard sluit hoogwaardiger vormen van verwerking, zoals metaalterugwinning, niet uit. Wel is alternatieve verwerking aan strikte voorwaarden gebonden. De afvalstroom is immers het resultaat van het concentreren van verontreinigingen uit meer volumineuze afvalstromen en het is ongewenst om de betreffende verontreinigingen vervolgens alsnog diffuus in het milieu te gaan verspreiden. Om die reden is het verwerken tot bouwstoffen bijvoorbeeld niet toegestaan. Het is ook niet de bedoeling om de ONO-filterkoek met zoveel andere afvalstoffen te verwerken dat door verdunning een nuttig toepasbaar materiaal ontstaat. Daarmee zou het eerst concentreren van vervelende verontreinigingen in een koek weer geheel teniet worden gedaan en zouden de afgevangen verontreinigingen alsnog diffuus worden verspreid. Daarom is bij de minimumstandaard aangegeven dat wegens het risico op diffuse verspreiding van zware metalen hoogwaardiger verwerken dan storten alleen onder de daar genoemde voorwaarden is toegestaan.

Immobiliseren of anderszins verwerken van ONO-filterkoek tot bouwstof is niet toegestaan. Hierbij vindt immers verspreiding van metalen plaats.

In de geldende omgevingsvergunning ontbreekt het verbod voor het nuttig toepassen van ONO-filterkoeken inclusief de uitzonderingsgrond zoals is vermeld in de minimumstandaard van sectorplan 78. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking zoals beschreven in het afvalbeheerplan verbinden wij voorschriften.

1.3. Conclusie

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaarden zoals vermeld in sectorplannen 28, 30, 33 en 78 van LAP 3.

