



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting Grind- en Ballast Recycling Nederland B.V. gelegen aan de Bosstraat ong. te Roosendaal ambtshalve te wijzigen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

zaaknummer
18051712 (R2)

plaats / datum
Tilburg,
23 januari 2019

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Op 30 januari 2018 is een revisievergunning verleend aan Grind- en Ballast Recycling Nederland B.V. voor een inrichting bestemd voor het reinigen van grind aan de Bosstraat ong. te Roosendaal. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 16070773.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31 tweede lid onder b Wabo in combinatie met artikel 1.1 tweede lid onder b van de Wet milieubeheer (Wm) de verleende omgevingsvergunning voor Grind- en Ballast Recycling Nederland B.V. van 30 januari 2018, kenmerk 16070773 te wijzigen. De wijziging omvat het aan de vergunning toevoegen van energiebesparingsvoorschriften.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN.....	2
Onderwerp	2
Besluit	2
VOORSCHRIFTEN.....	4
Milieu	4
1. Energie(besparing)	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
Milieu	11
Bijlage: Begrippen	12

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Energie(besparing)

1.1. Algemeen

- 1.1.1 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar
- meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar
- en/of
- meer bedraagt dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen per jaar, maar niet meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar
- dan moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- Het in voorschrift 1.1.3 bedoelde energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de in voorschrift 1.1.5 bedoelde jaarlijkse rapportage mag zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.
- De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.
- 1.1.2 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar meer bedraagt dan 200.000 kWh aan elektriciteit per jaar en/of meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per jaar moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.

- 1.1.3 Het energiebesparingsonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
 - d. per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂-reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - e. een overzicht van mogelijke organisatorische maatregelen (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - f. een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.
- 1.1.4 Ten minste alle rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, waarmee het bevoegd gezag heeft ingestemd, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie.

- 1.1.5 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie.
De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:
- a. het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
 - b. de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
 - c. het totale netto primair energiegebruik;
 - d. productievolumina;
 - e. energiebesparingsprojecten en hun effecten;
 - f. overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - g. onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
 - h. wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
 - i. vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.
- 1.1.6 Indien de inrichting op basis van de criteria uit de EED-regeling wordt aangemerkt als (onderdeel van een) EED-onderneming, wordt een door het bevoegd gezag goedgekeurde EED-auditrapportage, zoals bedoeld in de EED-regeling en aangevuld met een planning zoals bedoeld onder 1.1.3, onder f, aangemerkt als rapportage van het energiebesparingsonderzoek als bedoeld in voorschrift 1.1.3 en gelden de voorschriften 1.1.1, 1.1.2 en 1.1.3 niet.
- 1.1.7 Ter invulling van voorschrift 1.1.3 is het toegestaan om een geaccepteerd keurmerk van een energie-audit EED aan het bevoegd gezag ter instemming te overleggen.
In dat geval dient ook een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting en een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden, aan het bevoegde gezag ter instemming overgelegd te worden.
Bij het geldige certificaat van het keurmerk dienen alle daaraan ten grondslag liggende stukken c.q. bewijzen beschikbaar te worden gesteld aan het bevoegde gezag.

Toelichting:

De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op de website van RVO.nl (www.rvo.nl/eed).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROJECTBESCHRIJVING

Grind- en Ballast Recycling Nederland B.V. heeft een omgevingsvergunning voor een inrichting voor het reinigen van grind aan de Bosstraat ong. te Roosendaal. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 16070773.

Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren. Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen verleend.

Voor het milieuaspect Energie, relevant voor deze procedure tot ambtshalve wijziging, zijn reeds voorschriften gesteld in de Omgevingsvergunning van 30 januari 2018, kenmerk 16070773.

In deze procedure dienen wij hiermee rekening te houden.

AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies.

PROCEDURE

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging van de voorschriften met het oog op artikel 3.15, derde lid van de Wabo eveneens te worden voorbereid met een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

TER INZAGE LEGGING ONTWERP-BESLUIT EN ZIENSWIJZE

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Van 29 oktober 2018 tot en met 10 december 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van de gelegenheid om zienswijzen in te brengen is op 7 december 2018, per e-mail, gebruik gemaakt door Antea Nederland B.V. namens de vergunninghouder.

De ingediende zienswijzen worden hieronder, in het cursief weergegeven, al dan niet samengevat weergegeven, waarna direct onze reactie volgt. Het samengevat weergegeven van de zienswijzen impliceert overigens niet, dat niet op alle aspecten van de ingediende zienswijzen is ingegaan.

Allereerst willen we opmerken dat de grondslag van het besluit niet correct is. De door u aangehaalde beschikking (revisievergunning van 8 september 2008 met kenmerk 1222837) is namelijk van rechtswege vervallen. Op 30 januari 2018 is een nieuwe, de gehele inrichting omvattende Wabo-vergunning verleend die de in de tabel op navolgende pagina vervatte besluiten (waaronder het door u aangehaalde besluit uit 2008) heeft doen laten vervallen. Daar er geen beroep is ingesteld, is die vergunning inmiddels sinds 13 maart 2018 het wettelijk juridisch kader. Die beschikking is dan ook leidend voor vervolgpcedures zoals ook geldend voor u in onderhavige situatie .

Doordat de basis van uw voornemen geen rechtskracht meer heeft, ontbreekt de (rechts)grond en onderbouwing van uw thans genomen voornemen. Eveneens zijn de motivatie en argumentatie hierdoor niet in lijn met de vigerende vergunningssituatie. Als zodanig is er ons inziens al voldoende grond om uw voornemen niet verder door te zetten en te besluiten af te zien van de thans ingezette ambtshalve wijziging.

In de recente beschikking uit januari 2018 zijn onderstaande overwegingen gemaakt met betrekking tot het aspect 'energie'. Daaruit blijkt dat op basis van die stukken de thans opgenomen registratie-, rapportage- en periodieke onderzoeksverplichtingen niet noodzakelijk zijn geacht door uw dienst cq. provincie Noord-Brabant als formeelbevoegd gezag vanuit de Wabo.

Onder het kopje 'toetsing en conclusie' stelt i dat uit de vigerende vergunning en 'verdere bij ons bekend zijnde stukken over het energieverbruik' blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. Welke stukken dat zn en om welk energieverbruik het zou gaan, wordt volledig onvermeld gelaten. Deze passage knelt natuurlijk voorts des te meer omdat de in uw ontwerp-besluit aangehaalde vergunning uit 2008 geen rechtskracht meer heeft en uw dienst op grond van de recent verleende vergunning begin dit jaar n de daaraan ten grondslag gelegen stukken/aanvraag heeft gemotiveerd

dat er wel sprake is van een relevant energieverbruik maar dat het verbinden van voorschriften voor wat betreft het aspect 'energie' niet nodig is. Gezien deze passage zijn uw voornemen en motivatie volledig strijdig met het standpunt dat alsnog voorschriften op het gebied van energie(besparing) noodzakelijk worden geacht. Hierin bespeuren wij geen consistente beleidslijn.

Sedert het verlenen van de eind januari 2018 nieuwe de gehele inrichting omvattende revisievergunning zijn er binnen de inrichting geen relevante wijzigingen geweest en al helemaal geen wijzigingen die van invloed zijn op het energieverbruik. Evenmin is de in uw voornemen aangehaalde circulaire 'Energie in de milieuvergunning' aangepast. Betreffende circulaire is daarnaast ook bij de recent verleende revisievergunning in januari 2018 gebruikt als toetsingskader voor het aspect 'energie' waarbij toen is geconcludeerd dat het stellen van voorschriften op dit gebied niet noodzakelijk is.

Het is voor mijn opdrachtgever dan ook volstrekt onbegrijpelijk waarom uw dienst cq. Gedeputeerde Staten thans aanleiding zou gezien om alsnog te stellen dat de in uw voornemen vermelde voorschriften noodzakelijk worden geacht.

Reactie:

In de ontwerpbeschikking is de revisievergunning van 8 september 2006 met kenmerk 1222837 vermeld. Op 30 januari 2018 is echter een revisievergunning met kenmerk 16070773 verleend. De ambtshalve wijziging heeft betrekking op de vigerende revisievergunning.

De vergunninghouder heeft bij de aanvraag voor de laatstgenoemde revisievergunning een certificaat overlegd waaruit blijkt dat de vergunninghouder voldoet aan de eisen van niveau 5 van de CO₂-bewust wat gebaseerd is op de CO₂-prestatieladder.

In voorschrift 1.1.8 staat als de vergunninghouder een goedgekeurde certificaat, hieronder valt ook het certificaat van CO₂-prestatieladder, er geen energiebesparingsonderzoek verlangt wordt. In de vigerende revisievergunning is daarop besloten dat er geen nieuw energiebesparingsonderzoek nodig is en is besloten om geen nadere voorschriften op te nemen.

In de Wabo is vastgelegd dat het bevoegd gezag beoordeelt of de drijver van de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT; artikel 1.1 onder 1 Wabo) in de inrichting heeft toegepast (artikel 2.14 van de Wabo).

Om de voortgang te kunnen bewaken is begin 2018 uitvoering gegeven om de vigerende vergunningen van alle energierelevante inrichtingen te actualiseren.

Deze actualisatie houdt in dat een vergunninghouder vierjaarlijks een energiebesparingsplan dient op te stellen of een ander geaccepteerde alternatieve invulling dient te overleggen, volgens voorschriften 1.1.3 en 1.1.8, en een jaarlijkse voortgangsrapportage die voldoet aan de eisen van voorschrift 1.1.6 dient aan te leveren. Om de vierjaarlijkse cyclus te boren worden er alsnog aanvullende voorwaarden opgenomen.

De zienswijzen worden niet gegrond verklaard.

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN ONTWERPBESLUIT

In de ontwerpbeschikking is per abuis de revisievergunning van 8 september 2006 met kenmerk 1222837 vermeld. Op 30 januari 2018 is echter een revisievergunning (kenmerk 16070773) verleend. Deze ambtshalve wijziging heeft betrekking op de laatstgenoemde revisievergunning. Onze toetsing, beoordeling, van de situatie ten opzichte van de ontwerpbeschikking is niet gewijzigd en daarom zijn de verwijzingen in de beschikking veranderd naar de vigerende revisievergunning.

Na heroverweging hebben wij de definitieve beschikking wel ten opzichte van de ontwerpbeschikking aangepast, waarbij het voorschrift 1.1.1 is verwijderd en de overige voorschriften als gevolg daarvan opnieuw zijn genummerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Energie

1.1. Actualisatie en energiebesparing

Algemeen

Het Europese, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld, waarvoor een wettelijke energiebesparingsverplichting geldt. Onder deze drempelwaarden geldt een zorgplicht om energieverspilling tegen te gaan.

Toetsing en conclusie

Uit de vigerende vergunning en verdere bij ons bekend zijnde stukken over het energieverbruik blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften gewijzigd.

Verder worden energievoorschriften van de eerder verleende vergunning ingetrokken omdat deze niet meer opportuun zijn dan wel conflicteren met de nieuwe energiebesparingsvoorschriften zoals opgenomen in deze ambtshalve beschikking.

Bijlage: Begrippen

AARDGASEQUIVALENT:

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

EED-REGELING:

De Europese Energie-Efficiency Richtlijn (2012/27/EU, ook wel EED-regeling genoemd) is in 2012 is vastgesteld. Deze richtlijn moet de in 2007 afgesproken Europese doelstelling van een 20% lager Europees energieverbruik in 2020 helpen realiseren. Dat moet bijdragen aan een verminderde uitstoot van broeikasgassen en luchtverontreinigende stoffen, de energierekening omlaag te brengen en om minder afhankelijk te zijn van de import van fossiele brandstoffen. Deze richtlijn bevat zowel verplichtingen voor lidstaten als bedrijven welke zijn omgezet in nationale wet- en regelgeving.

Een daarvan betreft de verplichting voor grote ondernemingen om een energie-audit uit te voeren welke is vastgelegd in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie. Artikel 8 gaat over de uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen. Artikel 14 betreft de kostenbatenanalyse bij nieuwbouw en renovatie van grotere stookinstallaties.

PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK:

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energiegebruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc. Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTIID:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

-0-0-0-