



VERZONDEN 18 JAN. 2019

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 10 oktober 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van
Stahl Europe BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk.

Zaaknummer
18100935

plaats / datum
Tilburg,
18 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit	3
Voorschriften.....	4
<i>Milieu</i>	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Milieu</i>	8

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 10 oktober 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stahl Europe BV (Stahl). De aanvraag gaat over het verzoek om uitstel van de termijn met één jaar voor de realisatie en ingebruikname van een waterzuiveringsinstallatie, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 18100935 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3954771.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de activiteit het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo;
- Voorschrift 4.3.1, verbonden aan de op 2 maart 2017 (kenmerk 15071587) omgevingsvergunning, op grond van artikel 2.31 van de Wabo te wijzigen in voorschrift 4.3.1 zoals opgenomen in het hoofdstuk voorschriften van deze vergunning;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen;
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 3954771;
 - hoofddocument_Hoofddocument_Uitstel_WWTP;
 - bijlage_1_Rapportage_schetsontwerp_zuivering;
 - bijlage_2_PFD_aanvankelijk_ontwerp;
 - bijlage_3_Addendum_rapportage_schetsontwerp.

VOORSCHRIFTEN

Milieu

4.3.1. De in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen mogen, niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden.

	Parameter/stof	etmaalmonster	Voortschrijdend gemiddeld*	steekmonster	Eenheid
a.	vervuilingswaarde tot 1-1-2020	3.400			i.e.
b.	CZV vanaf 1-1-2020	250			mg/l
c.	onopgeloste bestanddelen vanaf 1-1-2020	30	20		mg/l
d.	N-anorganisch vanaf 1-1-2020	25	20		mg/l
e.	P-totaal	5			mg/l
f.	zware metalen (som Cr,Cu,Ni,Zn)	1,5		3	mg/l
g.	Cadmium (als Cd)	1			µg/l
h.	Antimoon (als Sb)	100			µg/l
i.	BTEX			1	mg/l
j.	fenolen			500	µg/l
k.	EOX	200			µg/l
l.	PAK	100			µg/l
m.	VOX			10	µg/l
n.	chloorbenzenen			100	µg/l
o.	sulfaat			300	mg/l

* = Als voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters die niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 10 oktober 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Stahl Europe BV, Sluisweg 10 te Waalwijk. Kadastraal bekend gemeente Waalwijk, sectie A, met de nummers 1098, 1101, 1102, 1107, 1159, 1213, 1236, 1246, 1247, 1248, 1249, 1261, 1262 en 1294.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van voorschrift 4.3.1, van de revisievergunning van 2 maart 2017, voor wat betreft de termijn voor het voldoen aan de strengere lozingseisen. Op basis van voorschrift 4.3.1 geldt vanaf 1 januari 2019 een strengere lozingseis voor CZV, onopgeloste bestandsdelen en N-anorganisch.

Op basis van de voorschriften 4.7.1 en 4.7.2 van de geldende vergunning is een onderzoek uitgevoerd voor het implementeren van een geschikte waterzuivering bij Stahl. Met het onderzoek, wat wij op 20 april 2018 hebben ontvangen, hebben wij bij brief van 8 juni 2018 ingestemd.

Omdat in het ontwerp van de te realiseren waterzuiveringen enkele fouten zijn ontdekt verzoekt Stahl om uitstel van één jaar. Een uitgebreide toelichting op de nog uit te voeren werkzaamheden om te komen tot een nieuw ontwerp is opgenomen in de aanvraag.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting ex artikel 2.1, lid 1, onder e;
- het wijzigen van voorschriften van de omgevingsvergunning ex artikel 2.31, lid 2, onder b.

Huidige vergunningssituatie

Op 2 maart 2017, kenmerk 15071587 hebben wij aan Stahl Europe BV een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend voor een inrichting voor de productie van polymeren en leer-, en textiel finishes, gelegen Sluisweg 10 te Waalwijk.

Op 1 juni 2017 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een staging-gebouw.

Op 8 november 2017 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een extra reactor in fabriek F3.

Op 28 december 2017 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een opslagtank voor polycarbonaat diol.

Op 9 mei 2018 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een opslagtank voor polyol.

Op 28 mei 2018 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van twee warmtekamers.

Op 20 november 2018 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het ingebruikneming van een emulgeertank.

Onderdelen van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 3954771;
- hoofddocument_Hoofddocument_Uitstel_WWTP;
- bijlage_1_Rapportage_schetsontwerp_zuivering;
- bijlage_2_PFD_aanvankelijk_ontwerp;
- bijlage_3_Addendum_rapportage_schetsontwerp.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 4.3.a.10 en 4.3.a.13 van het besluit omgevingsrecht.

Daarnaast valt Stahl onder categorie 4.1.h 'Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: kunststofbasisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE). Daarnaast is er sprake van een Brzo-inrichting (zie hierna).

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Het Brzo 2015 komt in de plaats van het Brzo1999. De wijziging betreft voornamelijk nieuwe Europese eisen aan het categoriseren van gevaarlijke stoffen. Daarnaast verplicht het besluit om meer informatie uit inspecties openbaar te maken en meer informatie met de Europese Commissie te delen.

In het nieuwe besluit vallen Brzo-bedrijven, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven: *'hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.'*

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Stahl moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

Volledigheid aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. In de aanvraag is verzocht om gebruik te maken van de reguliere procedure waardoor wij kennis hebben gegeven van de aanvraag. Na beoordeling van de aanvraag zijn wij van mening dat uitgebreide voorbereidingsprocedure moet worden gevolgd. Dit vanwege het feit dat verzocht wordt om een hogere lozingsnorm langer van kracht te laten zijn.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd: www.brabant.nl op 28 november 2018.

Van 3 december 2018 tot en met 14 januari 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Wij hebben binnen de daarvoor gestelde termijn geen zienswijze ontvangen.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Waalwijk;
- Waterschap Brabantse Delta.

Van de gemeente Waalwijk hebben wij geen advies ontvangen.

Van het Waterschap Brabantse Delta hebben wij op 25 oktober 2018 een advies ontvangen. In het advies is aangegeven dat het waterschap kan instemmen met de aangevraagde verruiming van een jaar.

Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. (het betreft namelijk een zogenaamde indirecte lozing). Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C, noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is daarom noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
 - met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
 - de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.
- In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3. Beoordeling milieugevolgen

Afvalwater

Met de genomen maatregelen in het verleden wordt nog niet geheel voldaan aan alle BAT gerelateerde emissiewaarden voor de indirecte afvalwaterlozing. Stahl ziet geen mogelijkheden meer in het doorvoeren van bronreducerende maatregelen en heeft een plan van aanpak opgesteld voor een end-of-pipe oplossing in de vorm van een waterzuivering. Na implementatie van de end-of-pipe oplossing moet de lozing voldoen aan de BAT gerelateerde emissiewaarden. Deze zijn als norm in de geldende vergunning opgenomen. Tevens is een tijdelijke (hogere) lozingsnorm in de vergunning opgenomen die geldt tot 1 januari 2019.

Op basis van het door ons goedgekeurde onderzoeksrapport op basis van de voorschriften 4.7.1 en 4.7.2 heeft Stahl een bestek aangeboden aan drie partijen. In een later stadium is een fout in het ontwerp ontdekt waardoor de operationele kosten dermate hoog zouden worden met als gevolg dat de waterzuivering niet meer doelmatig zou zijn. Dit is op 17 augustus 2018 met het Waterschap Brabantse Delta en ons besproken. Stahl verzoekt daarom om één jaar uitstel te krijgen voor het realiseren van de waterzuivering. Stahl wil in deze periode gebruik maken om labtesten uit te voeren om de effectiviteit van de te realiseren waterzuivering aan te tonen. Hierbij zal het zandfilter en het actief koolfilter niet meer in het ontwerp worden meegenomen.

In de aan Stahl verleende revisievergunning van 2 maart 2017 is een uitgebreide motivatie opgenomen ten aanzien van het aspect afvalwaterlozingen in relatie tot de beste beschikbare technieken (BBT). Hierin is ook aangegeven dat met een tijdelijke (hogere) lozingsnorm voor CZV en stikstof kan worden afgeweken van de BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling. De gronden voor het toestaan van een tijdelijke lozingsnorm zijn ongewijzigd zodat wij kunnen instemmen met een uitstel van 1 jaar voor het realiseren van een waterzuivering.

Overige aspecten

Het is voldoende aannemelijk dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

1.4. Conclusie

Gezien het voorgaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen.