



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting Imperial Chemical Logistics B.V. gelegen aan de Ekkersrijt 7604 te Son en Breugel ambtshalve te wijzigen.

zaaknummer
18051712 (2S1)

plaats / datum
Tilburg,
17 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Op 22 augustus 2016 is een revisievergunning verleend aan Imperial Chemical Logistics B.V. voor een inrichting bestemd voor een opslagmagazijn voor verpakte geklasseerde gevaarlijke stoffen en niet geklasseerde stoffen aan de Ekkersrijt 7604 te Son en Breugel. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 16020471.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31 tweede lid onder b Wabo in combinatie met artikel 1.1 tweede lid onder b van de Wet milieubeheer (Wm), de verleende omgevingsvergunning voor Imperial Chemical Logistics B.V. van 22 augustus 2016, kenmerk 16020471 te wijzigen. De wijziging omvat het aan de vergunning toevoegen van energiebesparingsvoorschriften en het intrekken van voorschrift 4.1.1 van de vigerende vergunning van 22 augustus 2016 met kenmerk 16020471.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN.....	2
Onderwerp	2
Besluit	2
VOORSCHRIFTEN.....	4
Milieu	4
1. Energie(besparing)	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
Milieu	11
Bijlage: Begrippen	12

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Energie(besparing)

1.1. Algemeen

- 1.1.1 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar
- meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar
- en/of
- meer bedraagt dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen per jaar, maar niet meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar
- dan moet er 1 jaar nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd en vervolgens ten minste elke vier jaar worden vernieuwd. Het in voorschrift 1.1.3 bedoelde energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de in voorschrift 1.1.5 bedoelde jaarlijkse rapportage mag zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten. De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het huidige energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.
- 1.1.2 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar meer bedraagt dan 200.000 kWh aan elektriciteit per jaar en/of meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per jaar moet er 1 jaar nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd en vervolgens ten minste elke vier jaar worden vernieuwd. De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het huidige energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd.

- 1.1.3 Het energiebesparingsonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
 - d. per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂-reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - e. een overzicht van mogelijke organisatorische maatregelen (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - f. een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.
- 1.1.4 Ten minste alle rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, waarmee het bevoegd gezag heeft ingestemd, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie.

- 1.1.5 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie.
De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:
- a. het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
 - b. de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
 - c. het totale netto primair energiegebruik;
 - d. productievolumina;
 - e. energiebesparingsprojecten en hun effecten;
 - f. overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - g. onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
 - h. wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
 - i. vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.
- 1.1.6 Indien de inrichting op basis van de criteria uit de EED-regeling wordt aangemerkt als (onderdeel van een) EED-onderneming, wordt een door het bevoegd gezag goedgekeurde EED-auditrapportage, zoals bedoeld in de EED-regeling en aangevuld met een planning zoals bedoeld onder 1.1.3, onder f, aangemerkt als rapportage van het energiebesparingsonderzoek als bedoeld in voorschrift 1.1.3 en gelden de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 niet.
- 1.1.7 Ter invulling van voorschrift 1.1.3 is het toegestaan om een geaccepteerd keurmerk van een energie-audit EED aan het bevoegd gezag ter instemming te overleggen.
In dat geval dient ook een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting en een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden, aan het bevoegde gezag ter instemming overgelegd te worden.
Bij het geldige certificaat van het keurmerk dienen alle daaraan ten grondslag liggende stukken c.q. bewijzen beschikbaar te worden gesteld aan het bevoegde gezag.

Toelichting:

De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op de website van RVO.nl (www.rvo.nl/eed).

- 1.1.8 In geval binnen de inrichting een energie- of milieubeheerssysteem wordt toepast (bijvoorbeeld NEN-EN-ISO 50001:2011, kortweg ISO 50001) dat volgens Europese of internationale normen is gecertificeerd, is de inrichting op grond van artikel 8, zesde lid, van de richtlijn 2012/27/EU betreffende Energie-efficiëntie vrijgesteld van de verplichting om een energie-audit te ondergaan en zijn de voorschriften 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.6 en 1.1.7 niet van toepassing. De inrichting dient het bevoegde gezag hierover schriftelijk op de hoogte te stellen, waarbij tevens een afschrift van het certificaat wordt overgelegd betreffende het energie- of milieubeheerssysteem. Zodra binnen de inrichting dit gecertificeerde energie- of milieubeheerssysteem niet meer wordt toegepast, dient dit onverwijld schriftelijk aan het bevoegde gezag gemeld te worden en zijn de voorschriften 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.6 en 1.1.7, vanaf het moment van niet meer toepassen van het energie- of milieubeheerssysteem, weer van toepassing.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROJECTBESCHRIJVING

Imperial Chemical Logistics B.V. heeft een omgevingsvergunning voor een inrichting voor een opslagmagazijn voor verpakte geklasseerde gevaarlijke stoffen en niet geklasseerde stoffen aan de Ekkersrijt 7604 te Son en Breugel. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 16020471.

Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren. Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen verleend.

Voor het milieuaspect Energie, relevant voor deze procedure tot ambtshalve wijziging, zijn reeds voorschriften gesteld in de Omgevingsvergunning van 22 augustus 2016, kenmerk 16020471.

In deze procedure dienen wij hiermee rekening te houden.

AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, van het Bor. Er is ook sprake van een inrichting die onder de werking van het BRZO 2015 valt.

PROCEDURE

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging van de voorschriften met het oog op artikel 3.15, derde lid van de Wabo eveneens te worden voorbereid met een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

TER INZAGE LEGGING ONTWERP-BESLUIT EN ZIENSWIJZEN

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet, te weten: www.brabant.nl.

Van 24 oktober 2018 tot en met 4 december 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van de gelegenheid om zienswijzen in te brengen is op 5 november 2018, per e-mail, gebruik gemaakt door Milieu-adviesbureau Opifex B.V. namens de vergunninghouder. Op 14 november 2018 zijn per e-mail aanvullingen op de zienswijzen ontvangen.

De ingediende zienswijzen worden hieronder in het cursief weergegeven waarna direct onze reactie volgt.

In voorschrift 1.1.7 wordt de mogelijkheid gegeven om via een keurmerk te voldoen aan de EED-verplichtingen. Voor de geaccepteerde keurmerken wordt verwezen naar de website van de RVO.

Als ik op die website en de bij behorende kaart kijk zie ik inderdaad allerlei keurmerken, maar de ISO 50001 wordt dacht ik niet genoemd.

In het FAQ document dat ik ook op die website vind lees ik echter het onderstaande:

d) Welke vrijstellingen zijn van toepassing?
Convenanten - De ondernemingen die deelnemen aan de MJA3 en MEE hebben in 2012 een nieuw energie-efficiëntieplan opgesteld voor de periode 2013-2016. Hiermee voldoen deze ondernemingen al aan de verplichting om voor 5 december 2015 een energie-audit uitgevoerd te hebben. Energie- of milieubeheerssysteem - Artikel 3 van de regeling bepaalt dat de onderneming die een energiebeheerssysteem toepast dat volgens Europese of internationale normen is gecertificeerd en dat een energie-audit omvat die voldoet aan de minimumcriteria, bedoeld in bijlage VI van de richtlijn, is vrijgesteld van de verplichting om een energie-audit te ondergaan. Dit geldt bijvoorbeeld voor het energiemanagementsysteem ISO 50001. Het milieuzorgsysteem ISO 14001 besteedt slechts beperkt aandacht aan energie, zodat een aanvullende module als ISO 14051 noodzakelijk is om in aanmerking te komen voor vrijstelling. Ook andere (toekomstige) gecertificeerde systemen zouden kunnen vrijstellen van de verplichting om een energie-audit te ondergaan. Dit is ter beoordeling van het bevoegd gezag. - Zie het stappenplan op www.rvo.nl/eed (> energie-audit > Is mijn onderneming auditplichtig?).

Mijn vraag is nu of een certificering conform ISO 50001 ook bedoeld is als geldig keurmerk of dat daarmee op een ander soort vrijstelling wordt gedoeld? Zo ja, dan dient voorschrift 1.1.7 eventueel te worden aangepast.

Aanvullend is op 14 november 2018 ontvangen:

Imperial werkt er aan om voor alle locaties in Nederland dit systeem op te zetten. Medio 2019 zal dit naar verwachting zijn geregeld.

Deze mogelijkheid tot vrijstelling zien wij daarom graag in de voorschriften verwerkt. Indien handig kunt u onze mailwisseling als zienswijze beschouwen.

Het energiemanagementsysteem werkt uiteraard met doelstellingen voor continue verbetering. Als zodanig is dat niet vrijblijvend.

Reactie:

De ISO 50001-norm levert reeds een directe vrijstelling op van de Europese Verordening als ook op de Tijdelijk Regeling. Zodoende is deze norm niet in de lijst van RVO vermeld.

Nu sprake kan zijn van een vrijstelling, zijn wij van mening dat de voorschriften hiervoor niet (meer) dekkend zijn. Daarom hebben wij op basis van de ingediende zienswijzen de voorschriften aangevuld met het voorschrift 1.1.8.

Voorschrift 1.1.8 regelt dat een vergunninghouder vrijgesteld wordt van de verplichting om een energie-audit te ondergaan als de vergunninghouder een energie- of milieubeheerssysteem toepast en hierop gecertificeerd is. Wel dienen wij hiervan op de hoogte gesteld te zijn, hetgeen reden is om van vergunninghouder een afschrift van het certificaat te verlangen.

Ook hebben wij bepaald, dat indien het certificaat komt te vervallen dit onverwijld aan ons dient te worden gemeld en dat de op basis van ISO 50001 verkregen vrijstelling van de verplichting om een energie-audit te ondergaan vervalst.

Aangegeven is dat de vergunninghouder medio 2019 gecertificeerd zal zijn voor energiemanagementsysteem ISO 50001. Voor het geval hierin enige vertraging optreedt, wordt de termijn voor het opstellen van het energieonderzoek in de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 opgerekt van 6 maanden naar 1 jaar, zodat er ook enige ruimte is voor de certificatie van het ISO 50001 en er geen extra kosten zijn vereist om kort voorafgaand aan deze certificatie een energie-audit te laten uitvoeren.

Wij achten de zienswijzen gegrond.

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN ONTWERPBESLUIT

Na heroverweging hebben wij de voorschriften aangevuld met voorschrift 1.1.8. Ook hebben wij de termijn in de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2, waarbinnen een energieonderzoek moet zijn aangeleverd, opgerekt van 6 maanden naar 1 jaar.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Energie

1.1. Actualisatie en energiebesparing

Algemeen

Het Europese, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld, waarvoor een wettelijke energiebesparingsverplichting geldt. Onder deze drempelwaarden geldt een zorgplicht om energieverspilling tegen te gaan.

Toetsing en conclusie

Uit de vigerende vergunning en verdere bij ons bekend zijnde stukken over het energieverbruik blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften gewijzigd.

Verder wordt een energievoorschrift van de eerder verleende vergunning ingetrokken omdat deze niet meer opportuun is dan wel conflicteert met de nieuwe energiebesparingsvoorschriften zoals opgenomen in deze ambtshalve beschikking.

Bijlage: Begrippen

AARDGASEQUIVALENT:

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

EED-REGELING:

De Europese Energie-Efficiency Richtlijn (2012/27/EU, ook wel EED-regeling genoemd) is in 2012 is vastgesteld. Deze richtlijn moet de in 2007 afgesproken Europese doelstelling van een 20% lager Europees energieverbruik in 2020 helpen realiseren. Dat moet bijdragen aan een verminderde uitstoot van broeikasgassen en luchtverontreinigende stoffen, de energierekening omlaag te brengen en om minder afhankelijk te zijn van de import van fossiele brandstoffen. Deze richtlijn bevat zowel verplichtingen voor lidstaten als bedrijven welke zijn omgezet in nationale wet- en regelgeving.

Een daarvan betreft de verplichting voor grote ondernemingen om een energie-audit uit te voeren welke is vastgelegd in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie. Artikel 8 gaat over de uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen. Artikel 14 betreft de kostenbatenanalyse bij nieuwbouw en renovatie van grotere stookinstallaties.

PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK:

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energiegebruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc. Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

-0-0-0-