

op de op 12 november 2018 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van Zwaluwe Projectontwikkeling BV voor de sloop van voormalig verpleeghuis Goezaete en nieuwbouw van woningen uitgevoerd aan de Kerckelant 3, 4251 ES te Werkendam, in de gemeente Werkendam.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	3
<u>Procedurele aspecten</u>	4
<u>Toetsing en overwegingen</u>	5
1.1 <u>Beschermingsregimes.....</u>	5
1.2 <u>Verordening natuurbescherming Noord-Brabant.....</u>	5
2.1 <u>Mogelijke effecten.....</u>	5
2.2 <u>Alternatievenafweging</u>	6
2.3 <u>Belang van de aanvraag.....</u>	6
2.4 <u>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</u>	6
2.5 <u>Conclusie</u>	7
<u>Bijlage 1. Voorschriften</u>	8
<u>Bijlage 2.Overzicht Initiatieflocatie.....</u>	9
<u>Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden</u>	10

BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 12 november 2018 van Zwaluwe Projectontwikkeling BV een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft sloop van voormalig verpleeghuis Goezaete en nieuwbouw van woningen, uitgevoerd aan de Kerckelant 3, 4251 ES te Werkendam, in de gemeente Werkendam.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Zwaluwe Projectontwikkeling BV, Postbus 54, 4920 AB Made, een ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);voor de periode van 3 maart 2019 tot en met 30 november 2021;
met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de sloop van voormalig verpleeghuis Goezaete en de nieuwbouw van woningen, aan de Kerckelant 3, 4251 ES te Werkendam, in de gemeente Werkendam;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soort, en bijlagen 1 en 2, deel uitmaken van het besluit;

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: overzicht initiatieflocatie

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 15 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 16 januari 2019 tot en met 26 februari 2019 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 12 november 2018 hebben wij van Zwaluwe Projectontwikkeling BV een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 29 november 2018 aangevuld. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/084083.

2 Bevoegd gezag

Omdat de activiteiten uitgevoerd worden in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de activiteiten voor de soorten buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland bij ons besluit.

3 Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

TOETSING EN OVERWEGINGEN

1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikel 3.8 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat iedereen, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb in de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Mogelijke effecten

De aangevraagde activiteiten betreffen de sloop van voormalig verpleeghuis Goezaete en de nieuwbouw van woningen. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

Op de initiatieflocatie zijn twee verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis aangetroffen, namelijk een zomerverblijfplaats met twee individuen van de soort en een paarverblijfplaats met één individu van de soort.

Door het uitvoeren van de activiteiten worden voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ruige dwergvleermuis beschadigd of vernield.

Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb. De landelijke en lokale staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is gunstig.

2.2 Alternatievenafweging

De sloop van het voormalige verpleeghuis Goezaete is locatiespecifiek. De locatie van de nieuwbouw is zorgvuldig geselecteerd op basis van de Ladder Duurzame Verstedelijking, waarbij geen nieuw ruimtebeslag plaatsvindt.

Een alternatief inrichtingsplan zou zijn om het voormalige verpleeghuis om te bouwen tot woningen. Dit zou echter in de eerste plaats geen kwalitatief gelijkwaardig resultaat opleveren, omdat op deze wijze niet zo goed geïsoleerd kan worden als bij nieuwbouw en het verwijderen van de asbest ook moeilijker zal zijn. In de tweede plaats geeft dit alternatieve inrichtingsplan geen meerwaarde voor de ruige dwergvleermuis, aangezien deze verbouwing eveneens de vleermuizen zou verstoren en de verblijfplaatsen vernietigen.

Een alternatieve werkwijze waarbij de sloop geen of minder effect heeft op de ruige dwergvleermuis is niet voorhanden. De voorgestelde planning zal leiden voor de minste verstoring voor de ruige dwergvleermuis. Alternatieve planningen geven evenveel of meer verstoring.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.3 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten', zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

In het pand is asbest aanwezig. Sanering van de aanwezige asbest is positief voor de volksgezondheid en conform de landelijke wens om zoveel mogelijk asbest te saneren. Omdat er door de leegstand veel vandalisme plaats vindt, wordt de kans steeds groter dat ongewenste gasten in aanraking komen met het asbest.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 4 en 5) en de aanvullende gegevens van 29 november 2018 is omschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de ruige dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen.

- In september en oktober 2018 zijn 16 vleermuiskasten opgehangen als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
- In de nieuwbouw worden acht permanente alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd door middel van inbouwstenen; elk uitgebreid met een koppelsteen.

- In april 2019 wordt het gebouw ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door het creëren van grote vierkante gaten in de muren en het verwijderen van de kozijnen. Vanuit het voorzorgsprincipe wordt dit in het hele gebouw gedaan. Er wordt pas gestart met slopen als door een deskundige is vastgesteld dat de vleermuizen zijn vertrokken.

Deze maatregelen hebben wij vastgelegd in de voorschriften.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

2.5 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soort en beschreven handelingen verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en naar het bevoegd gezag te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere activiteiten als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en de aanvullingen van 29 november 2018.
6. De activiteiten en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soort waarvoor ontheffing is verleend.
7. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, voornamelijk ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.

BIJLAGE 2. OVERZICHT INITIATIEFLOCATIE



BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN

Meldingsformulier start werkzaamheden

Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.8, eerste lid.

Gegevens

Aanvraagnummer Z/084083

Naam initiatief Sloop verpleeghuis Goezaete en nieuwbouw woningen

Ontheffingsperiode voor de periode van 3 maart 2019 tot en met 30 november 2021

Naam ontheffinghouder Zwaluwe Projectontwikkeling BV

Adres Postbus 54

Woonplaats 4920 AB Made

Gegevens

werkzaamheden

Contactpersoon uitvoering
werkzaamheden

Telefoonnummer (vast)

Telefoonnummer (mobiel)

Locatie(s) werkzaamheden
.....

Datum gereedkomen
compensatiemaatregelen

Datum start
werkzaamheden

Overzicht planning
.....
.....
.....
.....

Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord

Retouradres

Omgevingsdienst Brabant Noord
Email: info@odbn.nl